



3 1761 11708959 9





Digitized by the Internet Archive  
in 2023 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761117089599>







CAI  
SG61  
A26

Government  
Publications



Royal Canadian Mounted Police    Gendarmerie royale du Canada

22

# ANNUAL REVIEW **Peacekeeping**



**1999 — 2000**



Canada

**Contact Information:**

**RCMP International Training and Peacekeeping Branch**

**Tel:** (613) 993-4915

**Fax:** (613) 993-3522

**E-mail:** [peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca](mailto:peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca)

**Internet:** [www.rcmp.ca](http://www.rcmp.ca)

**Mailing address:**

**International Training and Peacekeeping Branch**

**RCMP Headquarters, Room G-202**

**1200 Vanier Parkway**

**Ottawa, Ontario**

**K1A 0R2**

**Cat. no.: JS61-10/2000**

**ISBN 0-662-65069-7**

**July 2000**



# ANNUAL REVIEW **Peacekeeping**



**1999 — 2000**

**Project co-ordination**  
Catherine Fortin

**Editing**  
Joanna Kerr  
Nicolas Lévesque  
Andrea Smith

**Design**  
Graphics Unit  
RCMP National Communication Services

**Translation**  
RCMP Translation Services

**Printing**  
Gilmore Printing Services Inc.

**Special thanks to:**  
RCMP Public Affairs and Information Directorate  
CIDA Photo Library



# Abbreviations

CIDA	Canadian International Development Agency
CIVPOL	Civilian Police
CPA	Canadian Police Arrangement
CPR	Cardiopulmonary Resuscitation
DFAIT	Department of Foreign Affairs and International Trade
DPKO	Department of Peacekeeping Operations
INTERFET	International Force in East Timor
ICRC	International Committee of the Red Cross
ICTY	International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia
ILPO	International Liaison and Protective Operations
KFOR	Kosovo Force (NATO)
KVM	Kosovo Verification Mission
MINUGUA	United Nations Mission in Guatemala
MINURSO	United Nations Referendum Mission in the Western Sahara
MIPONUH	United Nations Civilian Police in Haiti
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NGO	Non-Governmental Organization
OIC	Officer in Charge
OSCE	Organization for Security and Co-operation in Europe
PARE	Physical Ability Requirement Examination
PMNY	(Canadian) Permanent Mission in New York
PTAP	Police Training Assistance Program
RCMP	Royal Canadian Mounted Police
SADC	Southern African Development Community
SolGen	Solicitor General of Canada
SRSG	Special Representative to the Secretary General (UN)
UN	United Nations
UNAMET	United Nations Assistance Mission in East Timor
UNCIVPOL	United Nations Civilian Police
UNHCR	United Nations High Commission for Refugees
UNICTY	United Nations International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia
UNIPTF	United Nations International Police Task Force
UNMIH	United Nations Mission in Haiti
UNMIBH	United Nations Mission in Bosnia Herzegovina
UNMIK	United Nations Mission in Kosovo
UNPROFOR	United Nations Protective Force
UNSMIH	United Nations Support Mission in Haiti
UNTAET	United Nations Transitional Administration in East Timor
UNTAG	United Nations Transition Assistance Group (Namibia)
WFP	World Food Program



# Table of Contents

## **4 Foreword**

Timeline – Canadian Police Participation  
in Peacekeeping Missions 1989 - 2000

## **6 Introduction**

Overview  
Municipal and Provincial Police: Partners  
in Peacekeeping  
Highlights of events—1999-2000 Diary

## **11 From Peacekeeping to Peace Building**

The evolution of Civilian Police  
Civilian Police functions  
The future of Civilian Police

## **13 A Decade of Peacekeeping and Peace Support: 1989-2000**

Completed missions and special duties  
1999-2000 missions and special duties

## **16 Canada and Peace Building**

Human security as a Canadian priority  
The Canadian Police Arrangement  
Decision making for Canadian participation  
Funding for peacekeeping and peace  
support operations  
Partners in peacekeeping and peace  
building

## **19 The RCMP, Peacekeeping and Peace Building**

Business line objective  
Peacekeeping as a national operational  
priority  
Peacekeeping and organized crime  
Guiding principles of peacekeeping  
operations

## **22 Municipal and Provincial Police: Partners in Peacekeeping**

An essential partnership  
Partnership benefits

## **23 Canadian Police Peacekeepers**

Community-based policing in Canada  
Role of Canadian police officers  
Participation of retired police officers  
Selection criteria  
Training and preparation

## **25 Canadian Police Peacekeeping and Peace Support Operations 1999-2000**

## **26 Missions**

Haiti—MIPONUH  
Haiti—CIDA/RCMP Bilateral Program  
Guatemala—MINUGUA  
Bosnia Herzegovina—UNMIBH ITPF  
East Timor UNAMET/UNTAET  
Kosovo—UNMIK  
Kosovo—OSCE Police Education and  
Development  
Kosovo—Verification Mission-OSCE

## **41 Special Duties**

Kosovo Forensic Teams  
East Timor Forensic Team  
Ghana—UN Train the Trainer  
Sierra Leone—Commonwealth

## **44 References**

# Foreword



The RCMP and its municipal and provincial police partners can be proud of the outstanding contribution their members have made to peacekeeping around the world in the past 10 years.

These men and women often put their lives at risk and work under very stressful and difficult conditions while being separated from their loved ones. It is also

important to recognize the sacrifices spouses and families of these members have made throughout the years.

Furthermore, I would like to highlight the participation of retired police officers in Canadian peace building efforts. Their experience, expertise and high skill-level represent an important contribution to peacekeeping and peace support missions.

Finally, I would like to recognize the commitment of RCMP Commanding Officers and of our provincial and municipal police partners in providing personnel to peacekeeping missions.

This review is an information tool for our international, federal, provincial, municipal and law enforcement partners, as well as for the media, libraries, schools, colleges and universities. It is for all Canadians interested in finding out what role the Canadian police play in peacekeeping and international training.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. Miller'.

Peter J. Miller, Chief Superintendent  
Officer in Charge

RCMP International Training and Peacekeeping

NAMIBIA

WESTERN SAHARA

HAITI

GUATEMALA

FORMER YUGOSLAVIA

BOSNIA HERZEGOVINA

KOSOVO

EAST TIMOR

Timeline

1989

1990

UNTAG Namibia  
Oct. 89 - March 90

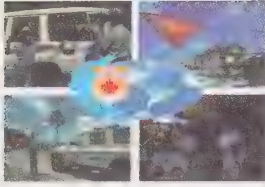




# Canadian Police Participation in Peacekeeping Missions 1989 - 2000

1992      1993      1994      1995      1996      1997      1998      1999      2000





# Introduction

## Overview

October 1999 marked the 10th anniversary of Canadian police participation in peacekeeping missions. Since the deployment of 100 RCMP officers to Namibia in 1989, the RCMP has managed the effective and timely participation of Canadian police officers in peacekeeping and international peace support operations on behalf of the Government of Canada.

The RCMP created the International Training Branch in 1991. It established a separate business service line for peacekeeping in 1996 to improve the processing of requests, and to ensure Canadian readiness for international police missions. In the past decade, the RCMP has successfully completed more than 25 peacekeeping and peace support operations worldwide, deploying over 1,200 officers from different Canadian police forces. Today, more than 150 Canadian police officers from 28 police departments are serving in Kosovo, Bosnia, Guatemala, East-Timor and Haiti.

Upon request from agencies such as the United Nations, decisions to deploy Canadian police personnel are made by Cabinet Ministers responsible for departments involved in peacekeeping—the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), the Canadian International Development Agency (CIDA) and the Solicitor General of Canada—under the Canadian Police Arrangement. The RCMP International Training and Peacekeeping Branch is responsible for selecting candidates, providing them with training, as well as medical, emotional and logistical support, while overseeing operations and liaising with federal and international partners.

The 1999 Speech from the Throne placed global human security high on Canada's priority. It indicated that Canadian police involvement in future peace support operations is likely to increase. In 1999, peacekeeping became one of the four national priorities of the RCMP.

"Civilian police have become indispensable on peacekeeping operations. There will be an ever-increasing demand for their participation in the future."

*Boutros Boutros Ghali, United Nations Secretary General,  
July 1997.*



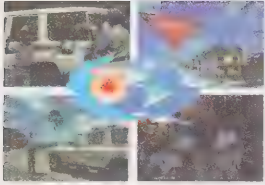
# Municipal and Provincial Police: Partners in Peacekeeping

## Participating Police Departments for 1999-2000



Participating Police Departments: Aylmer | Durham Regional | Hamilton-Wentworth Regional | York Regional

As of July, 2000



## Highlights of events—1999-2000 Diary

For many reasons, 1999 was a significant year for Canadian police peacekeeping operations. Many Canadian police officers took part in the events that unfolded in Kosovo and East Timor and have, through their hard work, dedication and compassion, helped to make these places somewhat safer. The following is a chronology of events that marked the year:

### March 3, 1999

Five RCMP members join the Kosovo Verification Mission of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) to monitor the UN Security Council cease-fire agreement imposed on the Former Republic of Yugoslavia.

### March 22, 1999

In advance of NATO's intervention in Kosovo on March 24, RCMP members are evacuated to Macedonia. They are assigned to the Refugee Task Force in Albania to assist the United Nations High Commission for Refugees (UNHCR) with relief efforts. They also assisted the International Tribunal for the Former Yugoslavia (ICTY) in documenting human rights violations.

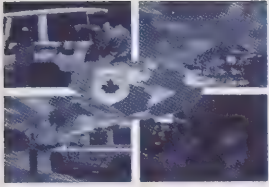
### June 21, 1999

The first Canadian forensic team is sent to Kosovo for six weeks to assist ICTY in its investigations of alleged crimes against humanity. The nine-member team is comprised of RCMP and other police forces' investigators and forensic identification specialists, as well as a civilian pathologist and assistant pathologist.

### July 7, 1999

The RCMP team assigned to the OSCE returns to Kosovo to assist in the establishment and opening of the Kosovo Police School.





### **July 9, 1999**

The RCMP sends three Canadian police officers to the United Nations Assistance Mission in East Timor (UNAMET) to assist in preparations for the public consultation in August.



### **August 1, 1999**

The RCMP sends the first Canadian civilian police contingent of 28 members to the United Nations Mission in Kosovo (UNMIK).

### **August 31, 1999**

The Kosovo Police School opens. Four RCMP members take part in the training of the first 175 students from mixed ethnic backgrounds.

### **September 4-15, 1999**

Violence erupts in Dili, East Timor, following public consultation on independence. Two Canadian police officers are among the 14 unarmed international personnel remaining in Dili to ensure the safety of 1,100 refugees trapped in the UN Compound.

### **September 9-11, 1999**

Peacekeeping is selected as one of the four RCMP national operational priorities at the Commanding Officers and Directors Planning Conference in Regina.

### **September 13, 1999**

The second Canadian forensic team is sent to Kosovo for a six-week period.

### **October 10, 1999**

Marks the 10th anniversary of the RCMP's participation in peacekeeping missions. On October 10, 1989, 100 RCMP members were deployed to Namibia, South-West Africa, on a joint peacekeeping mission with the United Nations. For a period of six months, Canadian police officers acted as observers during the Namibian general election. The success of that mission influenced the UN in its decision to use police in a growing range of peacekeeping and peace support activities during the 1990s.

### **November 26, 1999**

A team of RCMP members present the Business Case for Peacekeeping as a Strategic Priority to the Senior Executive Committee of the RCMP. The case promotes a more co-ordinated and consistent approach to peacekeeping and peace building efforts.

### **November 30, 1999**

The United Nations Civilian Police Mission in Haiti (MIPONUH) is extended until March 15, 2000. Canada has 21 police officers serving on the mission.



### **February 10, 2000**

The deployment of 14 police officers to Kosovo brings the Canadian contingent to its full strength of 100 members. The Canadian commitment to UNMIK is met.

### **February 4, 2000**

A wave of violence erupts in Mitrovica, Kosovo, between Serb and Albanian factions where 24 Canadian police are posted. The incoming Canadian contingent is assigned to the Mitrovica region to bring the Canadian presence to 35 police officers working with the French KFOR troops.

### **March 15, 2000**

MIPONUH ends its mandate. This marks the end of the blue beret presence in Haiti. Over the last six years, the RCMP has co-ordinated the participation of more than 550 Canadian police officers to the successive United Nations Civilian Police Missions in Haiti.

The new mission, the International Civilian Mission for Support in Haiti (MICAH) replaced MIPONUH by sending international technical advisors to Haiti to provide training in the areas of justice, police and human rights.



# From Peacekeeping to Peace Building

## Peacekeeping:

A UN presence involving military and civilian personnel in the field to implement or monitor arrangements relating to the control of conflicts and their resolution, or to ensure the safe delivery of humanitarian relief.

## Peace building:

Includes the identification and support of measures and structures that will promote peace and build trust and interaction among former enemies in order to avoid relapse into conflict.

## Composition of peacekeeping operations

Depending on the problems to be solved in the conflict area and the agreements reached between the UN and the conflicting parties, a peacekeeping operation may include:

- Diplomatic and political officers and staff members
- A human rights component
- A civil administration component
- An electoral component
- A repatriation component
- A civilian police component
- Border monitors
- A military component

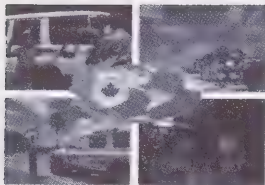
*Source: United Nations Civilian Police Handbook, 1995*

## The evolution of Civilian Police

The UN created the Civilian Police, referred to as CIVPOL, when it established a peacekeeping force in Cyprus in 1964. However, it had already begun to involve CIVPOL members in the Congo in 1960 and in West New Guinea in 1962. Since 1989, most UN missions have included police members.

Before 1989, peacekeeping operations involved lightly armed UN troops to monitor cease-fire agreements between two states. More recent operations have attempted to foster political reconciliation and promote peace between warring factions. United Nations peacekeeping operations in Cambodia, El Salvador, Namibia, Somalia, Haiti and Mozambique are prominent examples of efforts to resolve domestic instability by assisting in the return of peace and order.





International police have played an important role in these missions, and as this type of operation becomes more frequent, the demand for them will continue to grow. The use of police in UN peacekeeping and peace support missions has become the norm, and the composition of UN peacekeepers has evolved from 100 per cent military prior to 1989 to the current mix of approximately 60 per cent military and 40 per cent police.

## **Civilian Police functions**

The UN has employed civilian police to perform two primary functions:

- Monitor and advise local police forces
- Train, reform, professionalize and democratize police organizations

In addition, civilian police have also served other functions, such as:

- Restoring the police structure
- Investigating human rights violations
- Overseeing the security and human rights of returned refugees and displaced persons
- Encouraging a neutral political environment free from intimidation during the electoral process
- Monitoring the disarmament and demobilization of police and security forces
- Acting as a liaison between factions, NGOs and UN agencies
- Assisting in humanitarian activities
- Exercising executive police authority

Civilian police have been instrumental in building the capacity of local police to uphold the rule of law and restore civil order. Police are important to peace support operations because they provide the transition from military to civilian authorities, from peacekeeping to peace building.

## **The future of Civilian Police**

Since the UN is asked to intervene in post conflict situations where problems remain unsettled, peacekeeping missions tend to operate under complex and evolving mandates. Typically, mandates demand an enhanced role for the CIVPOL component to strengthen the capacity of local police to provide public security more effectively. Mandates may authorize CIVPOL to reform and restructure local police agencies. In the case of Kosovo, the mandate was extended to the exercise of the executive police authority because the law enforcement and criminal justice system was lacking, and the existing police and security structures were unable to maintain a safe and secure environment.

In the future, civilian police will continue to be asked to play a prominent role in the transition from conflict to lasting peace and security through its support to the establishment of political, economic, and social stability.





# A Decade of Peacekeeping and Peace Support: 1989-2000

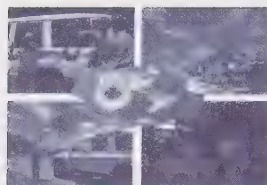
Over the past decade, Canada has successfully completed more than 25 missions worldwide involving more than 1,200 police officers from 28 different police departments.

"The demand for Canadian police expertise in peacekeeping and peace support operations is high and constantly growing. Canadian police officers are respected internationally because of their personal qualities, their professional expertise and their community policing background."

— Chief Superintendent Peter Miller, officer in charge of RCMP International Training and Peacekeeping Branch, October 1999.

## Completed missions

Mission	Length	Strength	Mandate/Comments
UNTAG Namibia	October 1989-March 1990	100 RCMP members	Observers during the Namibian general election
UNPROFOR Former Yugoslavia	May 92-June 1995	241 RCMP members (30 to 45 at a time)	Monitoring of police and humanitarian aid
UNMIH Haiti	October 1993	25 RCMP members	Mission was cancelled after 8 days
UNMIH Haiti	October 1994-June 1996	228 Canadian police (100 at a time)	Assisting Haiti in establishing a new police force
Police Academy trainers Haiti	October 1994-November 1997	56 serving and retired RCMP members	Providing training at the Haitian Police Academy
UNSMIH/UNTMIH Haiti	July 1996-October 1997	236 Canadian police officers (60 to 100 at a time)	Continuing assistance in establishing and training of the Haitian National Police
UNMIBH-UNIPTF Bosnia Herzegovina	July 1996-June 1997	5 retired RCMP members	Strengthening of local police
MINURSO Western Sahara	November 1997-March 1999	8 Canadian police officers	Identification of eligible voters for referendum



## Completed special duties

Project	Length	Personnel	Mandate/Comments
Commonwealth South Africa	February 1994- March 1994	2 RCMP members	Police training project
UNICT Mission Rwanda	October 1995- April 1996	1 RCMP member	Commission of inquiry on the traffic of small arms
UN Reconnaissance Central African Republic	February 1998 (2 weeks)	1 RCMP Inspector	Assessment of needs
UNICTY The Hague	January 1998- September 1998	2 RCMP crime analysts	War Crime Investigations
OSCE Croatia	January 1998- December 1998	1 RCMP Inspector	Police advisor to the OSCE mission on police matters
Commonwealth Sierra Leone	July 1998- January 1999	1 RCMP Inspector	Needs assessment
SADC South Africa	November 1998 (2 weeks)	1 RCMP member	United Nations Police Officer Course
SADC South Africa	Spring 1999 (18 days)	1 RCMP member	United Nations Police Officer Course - practical



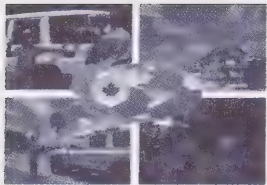
## 1999-2000 missions

Mission	Length	Strength	Mandate/Comments
UNMIBH-UNIPTF Bosnia Herzegovina	Since May 1997	Up to 30 Canadian police officers	Human rights investigations and monitoring Advising and training of local police
MINUGUA Guatemala	Since November 1997	6 Canadian police officers	Monitoring of peace accords
MIPONUH Haiti	November 1997- March 2000	90 Canadian police officers (20 at a time)	Canada has contributed over 550 police officers to the successive UN missions in Haiti
Bilateral Project RCMP/CIDA Haiti	Since December 1997	16 retired and serving members	Police technical advisors and trainers
UNMIK Kosovo	Since August 1999	Up to 130 Canadian police officers in Kosovo	Executive policing, monitoring, advising
OSCE Trainers Kosovo			Training at Kosovo Police School
OSCE-KVM Kosovo	March 1999- September 1999	5 RCMP members	Monitoring the UN Security Council cease-fire agreement
UNAMET/UNTAET East Timor	Since June 1999	15 Canadian police officers	Executive policing, monitoring, advising and training

## 1999-2000 special duties

Project	Length	Personnel	Mandate/Comments
Commonwealth Sierra Leone	January 2000- April 2000	1 retired member	Reorganization of the local police force
Forensic Team UNTAET—East Timor	March 2000-May 2000	1 retired RCMP member and 2 civilians	Assist in investigating alleged war crimes
UNICTY Forensic Teams Kosovo	June 1999- October 1999	20 members (police and civilian)	Assist in investigating alleged war crimes
	May 2000- October 2000	21 police officers	Assist in investigating alleged war crimes
UN Trainers Course Ghana	November 1999	2 Canadian police officers	Selection and training standards

\* see page 25 for more information on missions



# Canada and Peace Building

## Human security as a Canadian priority

As highlighted in the 1999 Speech from the Throne, human security, social stability and the rule of law are important preconditions for peace building and sustainable development. Human security and peace building will evolve considerably in the coming years as a government priority to enable Canada to be successful in its efforts to advance human, economic, aid and trade development.

Canada will most likely reassess its peace building service delivery to ensure it corresponds to government priorities. International relations are experiencing a profound shift in which Canada believes it has a role to play. The old Cold War attitude towards state security is being replaced by a new approach focusing on sustainable human security.

The Speech from the Throne also considers global quality of life important for Canada. It highlights the interrelation between Canadian's quality of life and that of other populations in the world. Peace building sets us on the road to security that is, an equitable, sustainable and higher quality of life for the world. For the past 50 years, Canada has been a leader in peacekeeping operations. In the 21st Century, Canada will continue to lead international peace building efforts.

"The Government will give increased prominence to human security, working to achieve meaningful progress in the councils of the world on a global security agenda. Canadians recognize that their quality of life depends in part on the quality of life of their neighbours — those who share this planet with us. A world where people are secure is a world where fewer people are forced to flee their homes, where there is less crime and terrorism, and where there is a reduced threat of disease and pollution."

— *Speech from the Throne to open the second session of the Thirty-Sixth Parliament of Canada October 12, 1999*

## The Canadian Police Arrangement

The Canadian Police Arrangement (CPA) initially approved in 1997 by the Minister of Foreign Affairs, the Solicitor General and the Minister for International Co-operation, is the policy framework and funding mechanism for the participation of police in peacekeeping and peace support missions. In operation for the past three years, the CPA confirms that CIDA has a budget earmarked solely for multilateral peace support missions and serves as an interdepartmental administrative agreement used to deploy Canadian police to foreign peacekeeping and peace building missions.

The CPA is managed by a Steering Committee and administered by a Working Group. The Steering Committee is formed of representatives, at the Assistant Deputy Minister level, of CIDA, DFAIT, the Solicitor General's Department, the RCMP and the Department of National Defense (DND). The Working Group consists of officials from these same five departments and agencies. In the spirit of partnership and co-operation, these officials, through their representative on the Steering Committee, advise the three signing Ministers of the CPA as to which international peace building missions should be supported.





## Decision making for Canadian participation

Deciding when and where to recommend Canadian support depends in part on the type of policing that is envisaged. For example, missions where Canadian police officers have particular expertise are given priority, such as community and aboriginal policing. The CPA lists eleven major aspects to consider in deciding to what extent Canada should participate in each mission. These include:

- Canadian foreign policy interest
- Official request
- Mandate
- Agreement of the parties
- Purpose in relation to peace
- Role of Canadian police
- Authority of organizations
- Safety and security
- Logistics and funding
- Canadian capacity
- Duration and exit strategy



## Funding for peacekeeping and peace support operations

The arrangements for Canadian police participation to peacekeeping and peace support operations are funded within CIDA's mandate to promote sustainable development, to reduce poverty and to contribute to a more secure, equitable and prosperous world.

## Partners in peacekeeping and peace building

Canada's support for the contribution of civilian police to peacekeeping and peace building has added to an already exemplary international reputation for decades of support to international peacekeeping efforts. Based upon partnership bringing together Canadian foreign policy, police and development expertise, the CPA Working Group is a model for interdepartmental co-operation.

### DFAIT

DFAIT provides foreign policy expertise and leadership in determining whether or not a request from the international community is in the interest of Canada's foreign policy and if Canadian police can contribute to local peace building. If positive, consultations are held with CIDA and the RCMP.

### CIDA

Under the terms of this agreement, CIDA funds the participation of Canadian police personnel in peace building missions. In addition to funding, CIDA provides knowledge of national and cultural circumstances and ensures integration of civilian policing within the broader democratic development context.

### Solicitor General and RCMP

Once the details of a request are known, RCMP officials conduct an assessment and advise the Solicitor General's officials on proposals to supply policing services.



Advice is based on whether or not the mandate of the mission is achievable, whether or not sufficient resources are available and whether or not safety and security risks are acceptable.

The RCMP is responsible to recruit, select and train police officers from the RCMP and other Canadian police forces. The RCMP also coordinates deployment, logistical and emotional support for Canadian police personnel serving on peacekeeping and peace support operations abroad. The RCMP recruits police specialists with experience in areas such as training, human rights investigations, organized crime, management, auditing, community or aboriginal policing and internal investigations.



### **Municipal, provincial police and retired members**

The RCMP, municipal and provincial police services, and retired police officers provide expertise as part of Canada's contribution to international peace building. Through their participation, they have made a significant contribution to Canada's peacekeeping and peace building efforts.

### **DND**

The Canadian military and police work closely together, particularly with respect to logistics. DND provides instructional assistance, advice on logistics, supplies and equipment, and delivery of services.

### **Requesting agencies**

On most missions, Canadian police operate under the authority of the United Nations, the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) or the International Criminal Tribunal for the Former Yugoslavia (ICTY). In a context of partnership, these agencies provide Canadian operations with vehicles, computers, office equipment, communications, subsistence allowances, emergency evacuation and medical services.





# The RCMP, Peacekeeping and Peacebuilding

## Business line objective

The RCMP International Training and Peacekeeping Branch manages the effective and timely participation of Canadian civilian police in international peacekeeping activities.

The releasability of police personnel for participation in peacekeeping and other international peace support operations continues to be a significant challenge, especially in maximizing the impact of their participation on the delivery of domestic policing services.

## Peacekeeping as a national operational priority

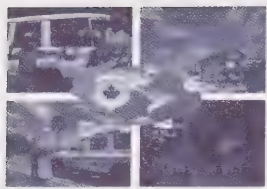
At the Commanding Officers and Directors Planning Conference in September, 1999, peacekeeping and peace building were selected as RCMP national operational priorities along with youth, reducing the impact of organized crime and quality police information management.

From RCMP Directional Statement 2000:

"The day-to-day work of our dedicated men and women in their communities provides the basis for establishing specific operational plans, anywhere in the Force, to accomplish the following four national priorities:

**Youth** is a cornerstone of our strategic focus. The new *Youth Criminal Justice Act* will present opportunities for policing to implement restorative justice practices on a much broader scale. Crime prevention for youth (both mainstream and at-risk youth), through social development beginning at an early age, is extremely important. We want to reduce the availability of potential recruits for organized crime, reduce victimization and inhibit gang behaviour. Recognizing this, we will work toward this goal nationally with our social policy partners; regionally with social service agencies and private enterprise; and locally with parents and their children;

**Reducing the impact of organized crime** because it is a serious threat to the quality of life in Canada. It has the potential to undermine the economy, seriously impact our institutions, and leave a blemish on the fabric of our communities. Its influence is felt globally and at the community level and we are responding with intelligence-led, project-based law enforcement, on a local, national and international level. Given the complexity and the increasingly transnational nature of the threat, our response will be multi-disciplinary, based on increasing our own expertise as well as our strategic partnerships both within and outside the criminal justice system;



**Peacekeeping and peace building** are synonymous with crime prevention abroad. Countries consumed by internal crises can become a breeding ground for crime including organized crime. We will continue to play an important role in enhancing human security around the world through our civilian police assistance. Our participation promotes peace and stability to war-torn communities and builds democratic institutions. It also helps reduce the global crime impact on Canada by disrupting organized crime groups attempting to gain a foothold in fractured countries. In addition, participation enhances our own knowledge and appreciation of diverse cultures now living in Canada;

**Quality police information management** will give us more time to concentrate on police work, instead of completing paperwork. To provide us with the right tools, we are moving to implement the Integrated Police Information Reporting System (IPIRS), which will assist us in responding to legal requirements, improve our investigative and decision support and improve the information sharing capacity with our criminal justice partners. It will also enhance public and officer safety.

## **Peacekeeping and organized crime**

Organized crime is closely related to peace building as it flourishes in regions of instability, consistent with that of a conflict or post-conflict environment. Transnational crimes, including the illicit drug trade, terrorism and human smuggling, have a direct impact on safety worldwide.

As a peacekeeping leader, Canada is internationally perceived as a non-colonial power, and the Canadian police are viewed as being impartial in their delivery of policing services having a non-judgmental policing style. Through peacekeeping and peace support operations, Canadian police officers coach and mentor their counterparts within post-conflict environments to allow them to investigate and manage their own criminal investigations. Such international law enforcement partnerships and co-operation help co-ordinate information and training and, consequently reduce the impact of transnational organized crime groups in Canada and elsewhere in the world. For example, Eastern Europe is home to a number of flourishing organized crime groups. Through international peacekeeping efforts geared at restoring law and order, a local capacity to fight those groups can be established, reducing their ability to grow in other countries.

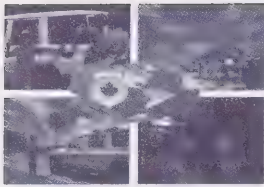


## Guiding principles of peacekeeping operations

The guiding principles of RCMP peacekeeping operations in responding to requests from the Government of Canada are:

- To cost effectively select, train and deploy Canadian police personnel on UN and other civilian police missions.
- To maintain a dynamic selection and training process that ensures the deployment of highly trained, well-equipped police personnel who are physically, medically, psychologically and operationally prepared to meet the ever-changing needs of the UN or other requesting agency.
- To provide the necessary emotional and logistical support to the Canadian police personnel participating on missions and to their families.
- To ensure that the fundamentals of community-based policing, client-based service delivery and client-based problem solving are maintained within this process.





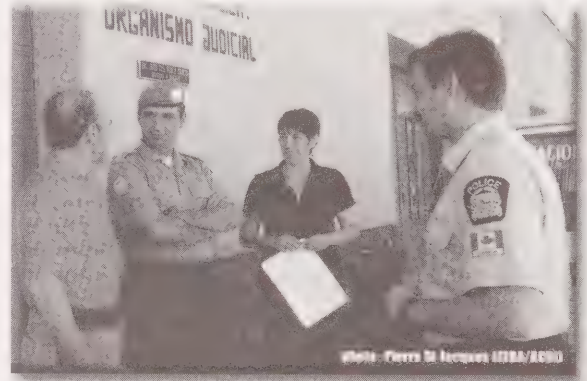
# Municipal and Provincial Police: Partners in Peacekeeping

## An essential partnership

The number of Canadian police officers required for peacekeeping missions and other international peace support operations exceeds the RCMP's capacity to provide personnel. In that light, the RCMP relies on the co-operation and assistance of other Canadian police organizations to meet the growing international demand for Canadian expertise. Originally, the RCMP was the only Canadian police force providing members to international missions. In 1995, several Canadian police departments joined the RCMP in the contribution of personnel to peacekeeping missions. Over the last four years, the International Training and Peacekeeping Branch has developed partnerships with 28 Canadian provincial and municipal police forces. Today, the RCMP provides about 45 per cent of the police officers sent overseas. The remaining 55 per cent come from municipal and provincial police partners in peacekeeping (see map page 7).

## Partnership benefits

The law enforcement partnership in peacekeeping permits a broader representation of the Canadian police culture overseas and enhanced inter-agency networking to improve domestic services and professional contacts. Canadian police departments have the unique opportunity to develop their personnel through the many leadership challenges presented in each peace building mission. When they return they are more tolerant, familiar with diversity and have stretched to new heights of leadership.



Fostering and developing these peacekeeping partnerships will allow more Canadian police officers to participate and benefit from the tremendous learning and development opportunities offered through peace support missions. It gives participating police agencies the opportunity to develop valuable international networks and affirms the RCMP's role as the Canadian national police service and champion of civilian police activities abroad. In the long term, the Canadian public will benefit from the learning experiences police officers derive from their participation in peacekeeping and peace support missions.



# Canadian Police Peacekeepers

## Community-based policing in Canada

Policing in Canada has evolved from a directive approach to peace and security to a more collaborative approach with citizens. This approach is called community-based policing. The main concept of community-based policing is to share responsibility for problems and their solutions with members of the community. The police work in partnership with the people to help them solve problems rather than solving problems for them. Partnerships are formed with many agencies within the community, and the police; all work together to ensure safe homes and safe communities.

## Role of Canadian police officers

Under the umbrella of the United Nations, Canadian police personnel are civilian police and perform several functions such as restoring police forces, exercising executive police authority, investigating human rights violations, monitoring local police forces and overseeing public security, and encouraging and supporting the rule of law. Under other mandates, Canadian police officers assist in war crime investigations, develop and train police forces, monitor human rights abuses and provide investigative resources to international tribunals.

## Participation of retired police officers

Retired Canadian police officers started participating in peacekeeping and peace support operations in Haiti and in Bosnia. The use of retired police officers is likely to increase because of the scarcity of resources within the Canadian law enforcement community and because of the high level of expertise that these members bring to peacekeeping and peace support missions. Retired police officers have proven to be excellent resources for short-term, high-level assignments such as the forensic teams to Kosovo and East Timor.

The RCMP partnership with the Canadian Resource Bank for Democracy and Human Rights (CANADEM) permits enhanced quality in the selection process of retired police members. This organization, funded by DFAIT, maintains an inventory of individuals who are interested in working on international assignments. Their inventories contain lists of serving and retired police officers, civilians, as well as retired and serving military personnel.

## Selection criteria

Canadian police officers chosen for peacekeeping duties meet specific selection criteria set by the UN or other client organizations as well as by the RCMP and by municipal and provincial police departments. These include: demonstrating extensive operational police experience; exhibiting strong interpersonal, organizational, leadership and coaching skills; being a team player; being physically fit and able to pass the RCMP physical (PARE) test, a medical examination and a psychological test and interview.



Certain basic skills such as strong communication skills; the ability to drive a standard shift, 4X4 vehicle; strong computer skills; and up-to-date training in first aid and CPR are mandatory. Preference is given to those who possess special language skills, are flexible and innovative and who have demonstrated a high degree of community involvement. An ability to travel internationally with ease and confidence is an asset.

## Training and preparation

All candidates must complete a pre-deployment training course of about 60 to 80 hours of instruction at the RCMP Headquarters in Ottawa. Topics include: human rights, international law, the role of CIVPOL and the military, UN structure, refugees and displaced persons, mine awareness, map reading, stress management, hostage survival, cultural diversity, language training, geography and history of the mission country and medical and health issues.



Candidates are expected to have done some independent preparation prior to their arrival in Ottawa. Joining instructions provided to them outline geography, climate and clothing considerations, water availability and food differences, currency exchange and language exercises.



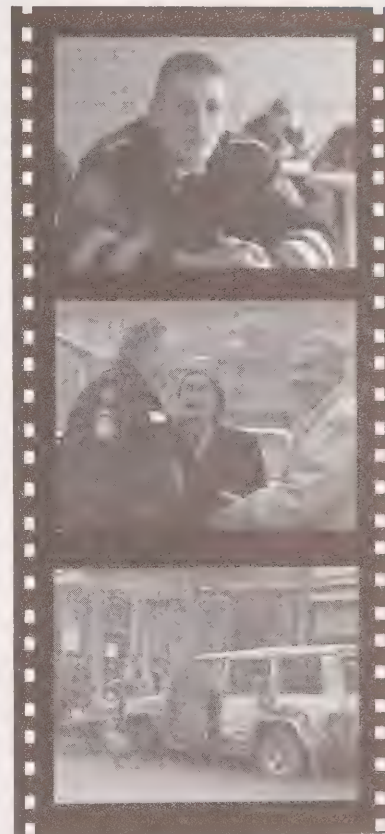


# Canadian Police Peacekeeping and Peace Building Operations 1999-2000

## Canadian Police Peacekeeping and Peace Building Operations—1999-2000

Canadian police officers take part in re-establishing internal security in countries that have recently experienced conflict by contributing to local efforts to restore human security, social stability and the rule of law. The 1999-2000 Canadian police contribution includes successful monitoring and training of local police, planning and implementation of police elements in several missions and increased capacity of international war crime tribunals to prosecute cases against alleged criminals. As a result, several countries are beginning to move from conflict to peace building and reconciliation with strengthened democratic institutions.

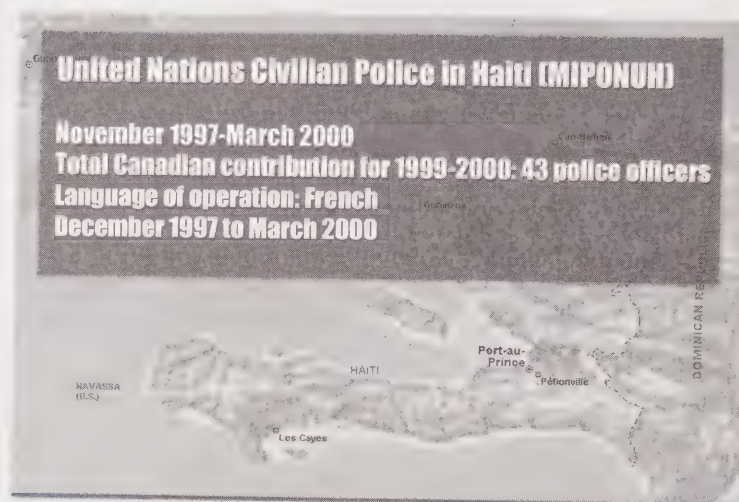
This period demonstrated the importance of placing the few Canadian personnel in strategic positions and the importance of timely reporting so that Canada can influence policy decisions within missions. Clear goals and measurable results are a priority for the 2000-2001 Canadian police peacekeeping and peace building operations. This section presents the profiles of Canadian peacekeeping and peace support missions highlighting the mandate, police objectives, activities of Canadian police and achievements of the mission.





## HAITI

# Missions



## Mandate

In cooperation with MICIVIH, the joint Civilian Mission of the United Nations and the Organization of American States, MIPONUH continued to assist the Government of Haiti in strengthening justice and law enforcement institutions.

## Police objectives

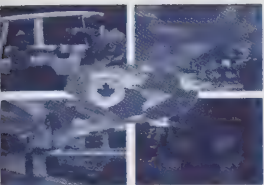
To support and contribute to the professionalization of the Haitian National Police (HNP), including mentoring police field performance and strengthening the capability of the central directorate of the police force to manage aid provided to it from bilateral and multilateral sources.

## Activities of Canadian police

Within MIPONUH, the CIVPOL role was to provide specialized training as well as monitoring HNP members in all aspects of their service. In the past year, CIVPOL's work has resulted in HNP progress in supervision, planning and professionalism. Furthermore, all HNP departments have provided some of their best members to develop, in collaboration with CIVPOL, training programs for the police force.

Many Canadian police officers have also made personal contributions within the community they served such as helping young Haitian students with tuition fees, clothing and accommodation needs and helping religious communities and soccer teams with funds for their activities.

Deployment from regional posting to the Port-au-Prince capital started in early March, 2000, until final retrieval on March 15, 2000. The new mission, the International Civilian Mission for Support in Haiti (MICAHI) is gradually replacing MIPONUH by sending international experts, including technical advisors and police officers, to Haiti to provide training in the areas of justice, police and human rights. At the request of Haiti, the technical advisors will be unarmed and will not wear uniforms.



## Achievements

Since the initial deployment in October 1994, the RCMP has co-ordinated the participation of more than 550 Canadian police officers to the successive United Nations Civilian Police (UN CIVPOL) Missions in Haiti. The civilian police mandate evolved progressively from delivering policing services with an executive mandate, ensuring a secure and stable environment for the elections, assisting in the selection and training of the new HNP, to monitoring newly trained officers in the field and providing management advice for the institutional development of the HNP.

Created in 1995, the HNP was the first civilian police force in Haitian history—previously all responsibility for law enforcement rested with the Haitian Armed Forces. During the past four years, the base for community policing within the HNP was put in place and will continue to grow in the future.

"In Haiti, community policing is approached as a joint venture between the citizens and the police officers consisting of several stages beginning with the HNP educating the population to co-operate with the police rather than oppose them. With adequate training, the right timing and monitoring, this concept could become a success story in Haiti."

— RCMP Superintendent Yves Bouchard,  
Police Commissioner, MICAH.

## Bilateral Program CIDA-RCMP Institutional Development Project for the Haitian National Police

**Since December 1997**

**Total Canadian contribution for 1999-2000: 18 active and retired police officers**

**Language of operation: French**

### Background

In December 1997, the RCMP and CIDA signed an administrative inter-departmental three-year agreement, the Institutional Development Project, to provide assistance to the HNP. Under this agreement, CIDA provided the funds and the RCMP acted as the executive agency.

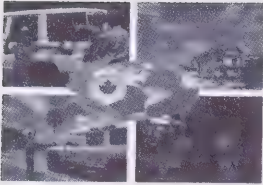
### Mandate and objectives

The CIDA/RCMP Institutional Development Project supports an approach where the HNP is responsible and accountable for its own development. The CIDA/RCMP Institutional Development Project promotes a community policing philosophy and focuses on three major aspects: organizational development, training and logistics.

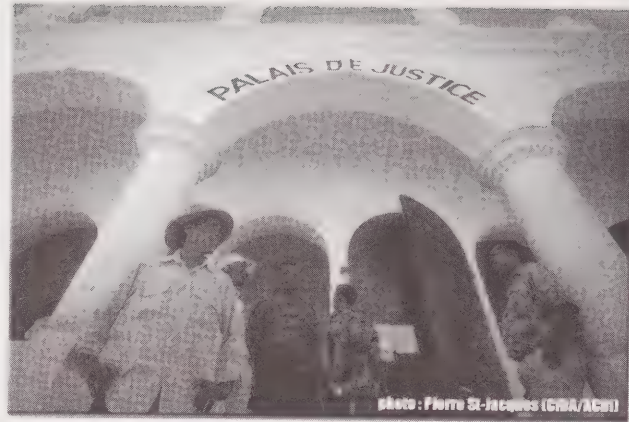
### Activities of Canadian police

The CIDA/RCMP project has responsibility for providing technical assistance to the Director General, the Inspector General, the Chief of Staff and the Academy Director of the HNP. The project is also involved in additional technical aspects such as air services, forensic laboratory, the academy documentation centre, criminal intelligence and the car pool.





Canadian technical advisors are also providing support and advice to the Departmental Directors in co-operation with International Criminal Investigative Training Assistance Program (ICITAP) and are involved with the development of operations for the strategic planning unit and for the information management training. With the ongoing influx of recruits at the Haitian police academy, the technical advisors to the training programs are developing a teaching technique course for the Haitian instructors.

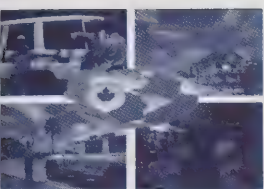


The Canadian forensic program is progressing well with Haitian police officers demonstrating great interest in its activities. The Canadian management training program is also very successful.

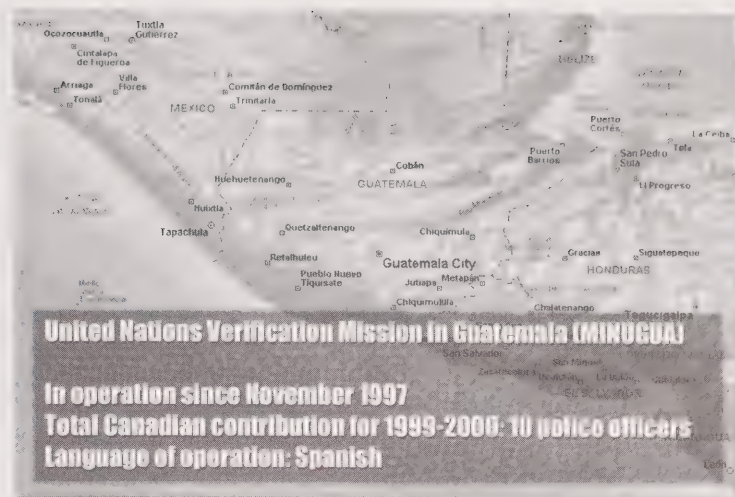
## Achievements

Since 1997, the CIDA/RCMP Institutional Development Project has been implemented, evaluated and changes were made according to the needs of the HNP. Institutional progress is now notable within the HNP. Structures are being put in place, managers are acquiring experience and training.

The CIDA/RCMP Institutional Development Project has been successful in four main areas: management training, the Academy (train the trainer), criminal intelligence and forensic sciences. The CIDA/RCMP project has become a model for the future UN mission in Haiti (MICAHA) and has strengthened the relations between the Canadian partners (CIDA, the Department of Foreign Affairs and International Trade and the other Canadian police forces involved).



## GUATEMALA



### Mandate

To verify and evaluate the implementation of the accords signed between the Government of Guatemala and the Guatemalan National Revolutionary Unity (URNG) and inform the Secretary General of the United Nations on the development of the process. When required, the Mission will advise and provide the technical assistance required to facilitate the implementation of the accords, thereby strengthening institutions of importance such as the National Civilian Police (PNC).

### Police objectives

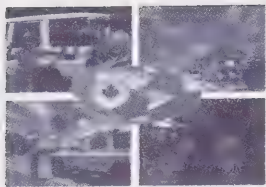
- To support MINUGUA in its efforts to build the capacity of the (PNC) as a professional organization which respects the rule of law and human rights.
- To assist in the investigation of human rights violations.

### Activities of Canadian police

In 1999, two events in the political life of Guatemala had an impact on the activities of Canadian police in the mission: the public consultation on constitutional reform held on May 16, and the federal election with the second round of voting held on December 26.

Canadian police assisted with activities directly related to both votes: dissemination of the proposed constitutional reforms, voter registration campaigns, census taking, assisting and reporting on political rallies, and information campaigns designed to encourage the population, and especially the indigenous population, to vote.

Otherwise, CIVPOL continued to verify the deployment of the PNC as they replace the old National Police and offer some training in the form of seminars to the PNC of areas affected by a high incidence of lynchings. These seminars focusing on methods of dealing with such incidents were often given by the Canadian Contingent Commander. The Canadian Contingent Commander is also a member



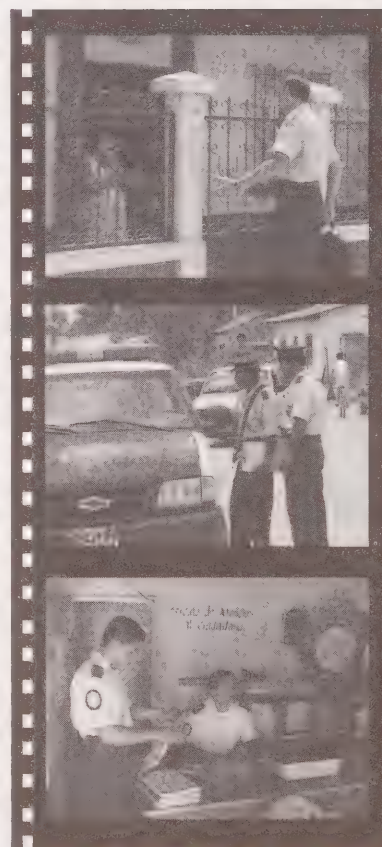
of a newly created working group to look at the possibility of CIVPOL providing guidance to PNC, especially in areas such as community policing.

Canadian CIVPOL also participated in projects that have brought them respect and affection from their local communities. One Canadian is assisting with the construction of local housing while another is trying to establish a gymnasium for local youth. Furthermore, Canadian police maintain good relations with the PNC in their areas and manage, through example and general conversation, to impart modern policing principles. They have also established contacts with civilian and international organizations working in their respective regions.

### Achievements

Canadian CIVPOL have investigated and submitted reports on human rights abuses. As stated in the last report on human rights submitted by the mission, the incidence of violations of primary human rights (right to life, physical integrity, etc.), have shown a definite decrease. As the new PNC is being deployed with better equipment and new personnel, the level of public service they are able to provide increases. However, police intimidation is still reported. Through the training provided at the police academy, the new PNC is more aware of human rights and prepared to fulfill its obligation.

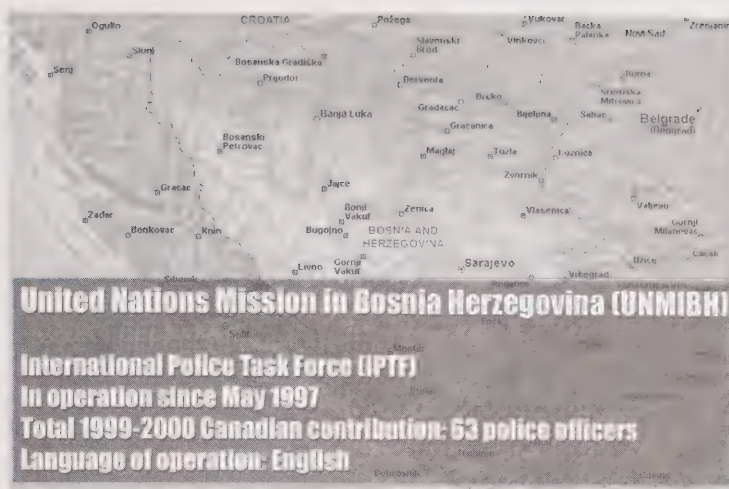
Because of its increased professionalism, the new PNC is slowly gaining the confidence of the population. However, this confidence is tempered by the natural caution of a people who have historically feared the authorities. In general, the population is more aware of its rights, partly because of the information campaign on constitutional reforms that explained the role of the police and the military in a civil society.







## BOSNIA HERZEGOVINA



### Mandate

To rebuild a civil society in Bosnia-Herzegovina by strengthening joint institutions and facilitating returns of refugees and displaced persons.

### Police objectives

The work of IPTF focuses on respect for human rights, the implementation of community policing and the accountability of police to the population. Also, it facilitates the selection and recruitment of ethnic minorities into local police, develop training standards and modules for the two police academies.

### Activities of Canadian police

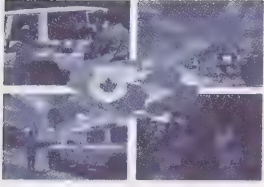
Within UNMIBH, Canadian police officers are involved in the following activities:

- Monitoring, observing and inspecting law enforcement activities
- Advising and training law enforcement personnel
- Advising senior IPTF management on daily activities within the mission
- Assisting the police in developing their own police training

A number of Canadians have been selected to provide advice to senior management. This has facilitated the implementation of modern management principles and the introduction of community policing to the mission.

### Achievements

Local police have developed a broader understanding of the community policing philosophy and increased their capacity to deliver such services. As a result, partnerships with the local and international communities shared decision making and police accountability for actions were established.



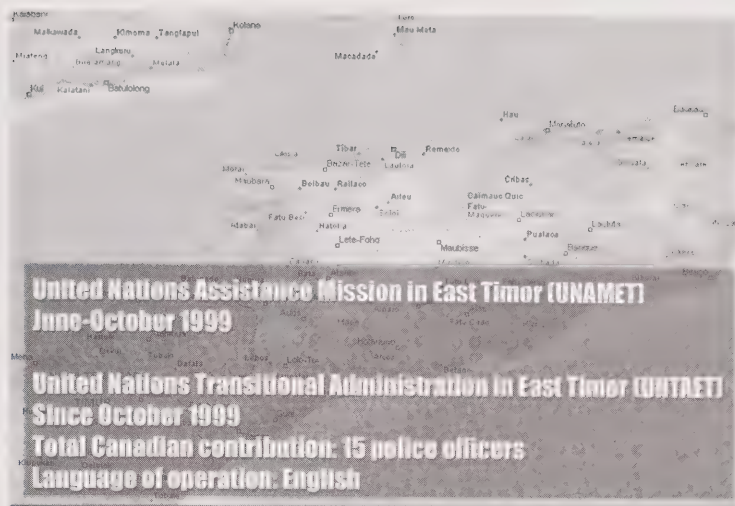
Successful recruiting campaigns geared at minority groups and an effective selection process have resulted in the achievement of objectives for minority recruiting at the two police academies.

The mission has permitted the establishment of a more secure and stable environment, maintained by professional police, allowing for the safe return of refugees or displaced persons. The mission also permits continued institutional strengthening and economic development throughout the country.





## EAST TIMOR



### Mandate

**UNAMET:** To advise the Indonesian police on the discharge of their duties and, at the time of the consultation, to supervise the escort of ballot papers and boxes to and from the polling sites.

**UNTAET:** The mission has overall responsibility for the administration of East Timor and is empowered to exercise all legislative and executive authority, including the administration of justice, specifically:

- To provide security and maintain law and order throughout the territory of East Timor
- To establish an effective administration
- To assist in the development of civil and social services
- To ensure the co-ordination and delivery of humanitarian assistance, rehabilitation and development assistance
- To support capacity-building for self-government
- To assist in the establishment of conditions for sustainable development

### Police objectives

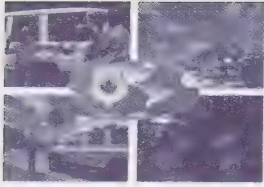
The major task of the United Nations Police will be:

- To maintain law and order
- To recruit, train and establish a new East Timor police force
- To monitor and assist the safe return of displaced persons and refugees; and any other tasks that may be necessary

### Activities of Canadian police

In June 1999, two Canadian members joined the mission to provide training to incoming CIVPOL. The induction training centre located in Darwin, Australia provided courses about the mission mandate, geography, surviving in the tropics, human rights, etc.





In July, two additional Canadian police officers were deployed to East Timor to perform duties associated with preparation for the public consultation. They attended local political rallies leading up to the consultation to

prevent confrontations. They also planned the collection and security of the ballot boxes, ensuring the integrity of the electoral process.



Following the violence that erupted when the results of the consultation were published on September 4, 1999, the Canadian CIVPOL observed and reported on events as they unfolded, and assisted the local population where possible. As the situation deteriorated, they were involved in the planning and execution of the evacuation plans for the CIVPOL and other United Nations personnel working outside the capital.

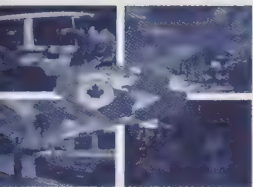
Before the final evacuation from East Timor, they co-ordinated convoys to bring supplies to UN staff and local citizens who had sought refuge in the UN compound in Dili, often at great personal risk. By deciding to stay with them, they ensured the security of the 1,100 refugees trapped in the UN compound. When arrangements were made to safeguard the refugees, they participated in the convoy that escorted them out of East Timor. They were part of the final group of UN personnel to leave East Timor.

Following their evacuation to Darwin, they assisted the CIVPOL Commissioner in the planning of the next phase of the mission. They helped determine the required strength of a future CIVPOL contingent, their duties, the composition of a future East Timor Police Service, the Police College and all other components of a police service.

Upon confirmation of UNTAET's mandate in October, they returned to East Timor and proceeded with the implementation phase. As INTERFET secured areas of East Timor, CIVPOL followed behind and instituted joint patrols, first with INTERFET, then with the UN troops. CIVPOL are now deployed throughout all of East Timor and have started to open sub-regional offices.

With the arrival of the rest of the contingent in December 1999, Canadian CIVPOL now occupy various positions of responsibility such as: Regional Commander, Mission Chief of Administration, Regional Chief of Operations and Regional Chief of Community Policing. Canadian CIVPOL also perform policing duties and assist in the identification and exhumation of mass grave sites.

Canadian police officers also participated in refurbishing the East Timor Police College and in developing the curriculum of the College and implementing the recruiting campaign.



One Canadian member has been seconded to the Department of Peacekeeping Operations (DPKO) in New York to assist with the policy and planning of the deployment of future CIVPOL to UNTAET. One member remains in charge of the Induction Training Centre in Darwin.

### **Achievements**

During its UNAMET phase, CIVPOL permitted overwhelming participation in the consultation process, resulting in a conclusive vote for secession from Indonesia.

Voting was held in a secure

environment although marred by incidents of violence during the lead up to the vote.

The UNTAET phase of the mission is very much in its infancy. The police recruitment campaign is a huge success with applications numbering well in the thousands. The secondment of a Canadian police officer to DPKO has resulted in the smooth and continuous deployment of new CIVPOL to the mission.

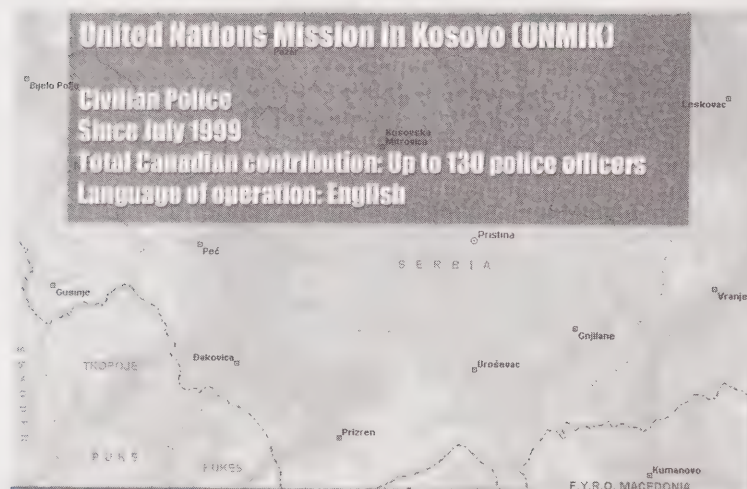
### **Future of mission**

The East Timorese are now working towards full independence, according to their wishes. The road to self-sufficiency will be long and arduous. A climate of security and justice will be necessary to achieve this goal. The CIVPOL component of UNTAET is coming along reasonably well. Most East Timorese can now function in relative peace and security. Entrepreneurship is thriving, although still mostly on the part of the international community.





## KOSOVO



### Mandate

The mandate in accordance with Security Council resolution 1244 is to:

- Maintain civil law and order
- Establish local police forces as well as monitoring and advising these forces when established

### Police objectives

Support UNMIK to:

- Maintain civil law and order with executive powers
- Perform border police duties at international border crossings
- Advise and assist KFOR in maintenance of public security and order
- Co-operate with OSCE to recruit, train and organize the Kosovo Police Service (KPS)
- Advise, provide on-the job training and monitor the KPS
- Protect and promote human rights
- Assist the activities of ICTY in Kosovo

### Activities of Canadian police

On June 10th, 1999, UN Security Council Resolution 1244 authorized the establishment of a international civilian police force with executive powers in Kosovo. Forty-three donor countries have contributed police personnel to the mission. A main headquarters has been established in Pristina, as well as five regional headquarters in Pristina, Prizren, Pec, Mitrovica, and Gnjilane. Approximately 39 police stations and six border stations are operating in the province.

UNMIK Police has established full investigative, protective, and security authority in the Pristina and Prizren regions supported by a central criminal investigations unit, a forensic unit and a crime lab, a missing persons unit, a traffic unit, a community policing unit, and a special police unit. Furthermore, an induction





training centre with training curriculum and selection standards for all civilian police personnel participating in the mission has been implemented by UNMIK.

Canada's contribution of 100 police officers has been supported through the partnership of the RCMP and 16 other Canadian policing services.

Canadian police personnel occupy key administrative and operational positions within UNMIK Police including: Deputy Commissioner of Operations, Executive Officer to the Police Commissioner, Chief of Border Police, Training Officer for the Induction training Centre, Chief of Administration and Personnel Kosovo Police Service, Media and Public Relations Officer, Commander of Pristina Airport, and Commander of Mitrovica South Station.



## Achievements

The high rate of reported crimes indicates that the police are gaining the confidence and trust of many Kosovars. UNMIK Police and KFOR have decided on a joint security approach throughout Kosovo. As a result, joint foot patrols, vehicle checkpoints, mobile patrols and traffic enforcement are regularly performed in partnership between the two organizations.

The missing persons unit database will facilitate the collection, storage and retrieval of missing persons information, including post-mortem data. The stored information will be available for use by UNMIK Police and other agencies to facilitate the location of missing persons and the identification of human remains.

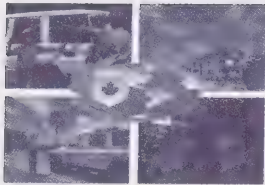
Community policing co-ordinators have been identified in each region and a number of community based policing programs have been initiated. In Pristina, a number of school and youth activities have been established. Neighbourhood groups have been created within the regions. Elders and community leaders discuss policing concerns, fostering interaction between the community and the police.

In collaboration with the Civil Administration, UNMIK Police have developed a traffic regulation to govern the flow of traffic in the Province of Kosovo. As of February 14, 2000, the Traffic Unit began enforcing the regulations. The traffic unit has also been working closely with the Civil Administration in the area of vehicle registration.

## Future of mission

Sufficient police personnel from international and local sources are vital to establishing and maintaining an effective police presence in Kosovo.

Public order must be achieved in Kosovo before free and fair elections can be held. Once the situation stabilizes, UNMIK should be able to make significant gains with its policing mandate. The concept of democratic policing is foreign to



the people of Kosovo. Building trust and confidence in the legal system will take time. Issues like the rule of law and judicial administration, which are not fully functional, will continue to place restrictions on the effectiveness of the policing service. The continued deployment of the UNMIK Police into communities throughout Kosovo, combined with the training and deployment of the KPS, is expected to assist in establishing a broader understanding of the role of police.

## **United Nations Mission to Kosovo (UNMIK) OSCE Police Education and Development**

**Since July 1999**

**Total Canadian contribution: 8 police officers**

**Language of operation: English**

### **Mandate**

The mandate of OSCE Police Education and Development in accordance with Security Council resolution 1244 is to provide delivery of a competent and democratically oriented police service and to restore trust and confidence in law enforcement among the citizens of Kosovo.

### **Police objectives**

Provide police training expertise to assist in the recruiting, training and organization of a Kosovo Police Service, including border police.

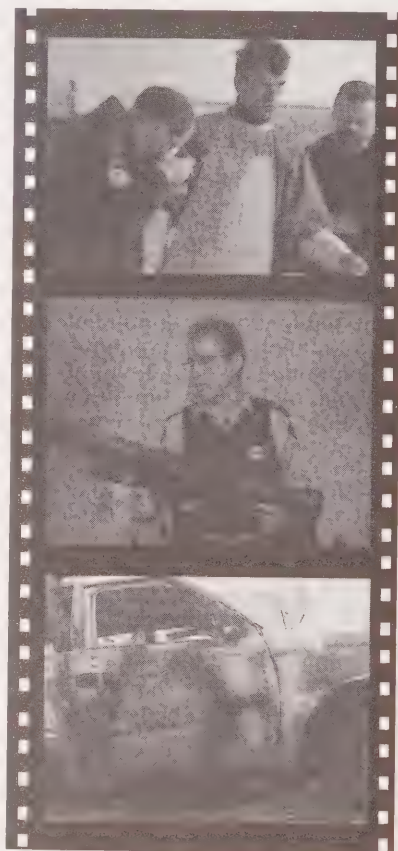
### **Activities of Canadian police**

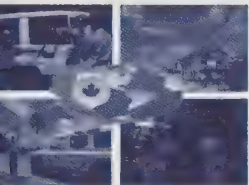
Canadian personnel form part of an international police organization recruit and select personnel for the Kosovo Police Service (KPS); research, design, deliver, evaluate and monitor basic police officer training as well as management training and field officer training.

Within the Police Education and Development Department, Canadian personnel have occupied positions in the KPS School administration, management, curriculum development, and core instruction.

### **Achievements**

In September 1999, the KPS School was established in Vucitrn, 25 km north of Pristina. In co-operation with UNMIK Police, the OSCE Police Education and Development Department has processed and selected applicants for the KPS. Men and women who reflect the ethnic diversity of Kosovo are





being recruited. The OSCE has the mandate to train 3,500 recruits for the Kosovo Police Service.

A nine-week basic police training course has been developed and delivered to the first KPS recruits. The course covers topics including: crime investigation, defensive tactics, democratic policing, legal affairs, police patrol duties, use of firearms, first aid, conflict resolution, handling of prisoners, forensic analysis, evidence gathering and traffic control. All of the training is conducted in English and translated to Albanian and Serbian.

The basic training course is followed by 17 weeks of field training with an UNMIK police officer, and an additional 80 hours of advanced classroom training provided by the KPS School.

## **Organization for Security and co-operation in Europe (OSCE)**

### **Kosovo Verification Mission (KVM) and Refugee Task Force in Albania**

**March 1999-September 1999**

**Total Canadian contribution: 5 police officers**

**Language of operation: English**

#### **Mandate**

To verify compliance in Kosovo with United Nations Security Council Resolution 1199 by:

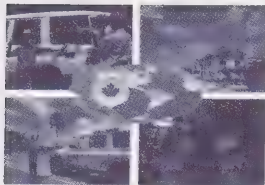
- Ensuring that all parties in Kosovo maintain a cease-fire and withdraw security units used for civilian repression
- Improving the humanitarian situation and allowing for the safe return of refugees and displaced persons
- Entering into meaningful dialogue about a political solution to the crisis

#### **Police objectives**

Support the OSCE KVM mission to assist in the monitoring, documenting, investigating, and reporting of allegations of human rights violations and to co-operate with other UN bodies, including the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia (ICTY).







## Activities of Canadian police

Canadian police officers deployed to the OSCE KVM were assigned to the Pristina and Prizren regions where they participated in verifying the maintenance of the cease-fire agreement and investigated cease-fire violations as required.

With the evacuation of OSCE KVM personnel on March 22, 1999, in advance of the NATO intervention in Kosovo, five Canadian police personnel were re-assigned to the Refugee Task Force (RTF) in Albania.

Canadian police personnel re-deployed to Albania took on the role of human rights officers. They collected first-hand information about the situation in Kosovo from refugees who were victims or witnesses of grave human rights and humanitarian law violations prior to and in the course of fleeing or being expelled to Albania. Human rights officers

in Albania worked closely with local government and international humanitarian assistance organizations including UNHCR, ICRC, and WFP in the co-ordination and management of refugee assistance programs and camps in all 12 prefectures of Albania.

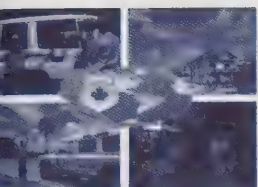


## Achievements

The Serbian non-compliance with United Nations Security Council Resolution 1199 forced NATO to intervene on March 24, 1999. Canadian participation in the OSCE KVM prior to NATO's intervention was short-lived. Canadian police officers selected for their tactical experience were well suited to this type of verification mission.

The 75 person Refugee Task Force deployed to Albania on April 2, 1999, made significant contributions to the humanitarian crisis as hundreds of thousands of refugees began pouring across the border from neighbouring Kosovo. Within three days, human rights teams were operational in all 12 prefectures of Albania, co-ordinating humanitarian assistance and documenting human rights and humanitarian law violations.

Between April and July 1999, the security and welfare of Kosovar refugees was sustained through the efforts of local governments, international aid organizations and the OSCE KVM Refugee Task Force. More than 1,100 refugees interviews were conducted by human rights officers in Albania over that same period.



# Special Duties

## Forensic teams to Kosovo

### International Criminal Tribunal for the Former Yugoslavia (ICTY)

**June-October 1999**

**Canadian contribution: 13 active and retired police officers, seven civilians including pathologists and anthropologists, were deployed for a period of six weeks.**

#### **Mandate**

To promote respect for international human rights laws by assisting the International Criminal Tribunal (ICTY) in its prosecution of alleged war criminals and enhancing its capacity to prosecute future cases.

#### **Activities**

The Canadian team members conducted forensic examination of mass gravesites, collected physical evidence, interviewed witnesses, conducted criminal investigations in relation to war crimes and developed a system to ensure continuity of physical evidence. The evidence gathered was analysed in Canada.

#### **Achievements**

The first nine-member team uncovered, examined, identified and returned 58 bodies to their families.

The second eleven-member team uncovered, examined, identified and returned 68 bodies to their families. Both teams spent 45 days on the mission. They examined eight gravesites, identified 112 victims and collected physical evidence, which if actively pursued, could lead to the identification and prosecution of Serbian paramilitary personnel.

The forensic teams were well received by the families of the victims they examined and identified. Families were most appreciative of the professional and sensitive manner in which each team conducted the investigations.

The investigations supported ICTY by providing physical evidence and investigative reports in its prosecution of suspected war criminals.



## **Forensic team to East Timor United Nations Transitional Administration in East Timor (UNTAET)**

**March-May 2000**

**Canadian contribution: One retired police officer, one anthropologist,  
one pathologist**

### **Mandate**

To support UNTAET and the Commission of Inquiry in investigating possible human rights violations.

### **Activities**

Conducting examinations of gravesites, excavating the sites and conducting forensic examinations of the remains found in the gravesites and assisting in organizing the forensic examination teams.

## **United Nations Train the Trainer Workshop in Ghana**

**November 22-26, 1999**

**Canadian contribution: Two police instructors**

### **Mandate**

- Promote a common approach to selection and training of police peace support monitors, in accordance with United Nations selection standards and training guidelines.
- Canadian support to police peace support training for police trainers from African Member States on behalf of the United Nations.

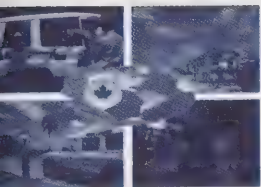
### **Activities**

Training in law enforcement, human rights, monitoring, and personal safety and security. Training in the structure and function of United Nations peacekeeping and CIVPOL operations, and the reporting requirements for CIVPOL personnel. The workshop was jointly sponsored by Canada, Sweden and Norway. Forty-three (43) police officers from 20 African Member States participated in the training.

### **Achievements**

Participants and observers viewed the workshop as a success and a model for similar initiatives in the future. Participating African Member States better understand the United Nations civilian police selection and training standards. Development of common training programs and enhanced skills for individuals participating in civilian police peace support operations.





## **Commonwealth Police Development Task Force (CPDTF) in Sierra Leone**

**Jan 2000-April 2000**

**Canadian contribution: 1 retired police officer**

### **Mandate**

At the request of the President of Sierra Leone, participate in the re-organization of the Sierra Leone Police.

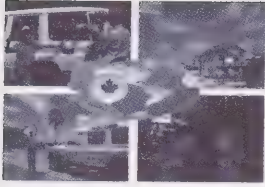
### **Activities**

Working with a multinational team, and in consultation with the Government of Sierra Leone, the United Nations and other agencies, the Canadian member worked on a strategic plan to rebuild the Sierra Leone Police Force (SLPF) on the following projects:

- Two strategy papers: *National Drug Strategy Framework* and *New Approaches to Fighting Crime in Sierra Leone*.
- Assistance to the director of the CPDTF in the reorganization of the executive direction, communication and reporting procedures for the SLPF.

### **Achievements**

The impacts of these policies and strategies will only become apparent as they are implemented by the police community. In the short term, there is now a system in place for the SLPF on which management can base future activities. Much work remains to be done to ensure the proper application and development of these policies.



## References

*Speech from the Throne 1999*

*The Canadian Police Arrangement , Policy Framework*

*The Canadian Police Arrangement, Annual Report 1999-2000*

*RCMP Directional Statement 2000*

*Business Case for Peacekeeping as a Strategic Priority, RCMP*

## Références

Discours du Trône 1999

Arrangement sur la police civile au Canada, cadre stratégique

Arrangement sur la police civile au Canada, Rapport annuel 1999-2000

Énoncé directionnel de la GRC 2000

Analyse de rentabilisation sur la priorité stratégique du maintien de la paix, GRC







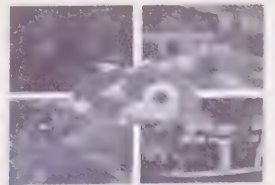
## Activités

En travaillant avec une équipe multinationale et en collaboration avec le gouvernement de la Sierra Leone, les Nations Unies et d'autres organismes, les membres canadiens travaillent à un plan stratégique afin de reconstruire le corps de police de la Sierra Leone en ce qui concerne les projets suivants :

- Deux rapports stratégiques : *National Drug Strategy Framework* et *New Approaches to Fighting Crime in Sierra Leone*.
- Aider le directeur de l'Équipe spéciale de perfectionnement de la police du Commonwealth relativement à la réorganisation de la direction exécutive, des communications et de la façon d'établir les rapports du corps de police de la Sierra Leone.
- Visiter les postes de police de certains villages à l'extérieur de Freetown afin de recueillir des renseignements portant sur les enquêtes sur le trafic de diamants, les réseaux du renseignement criminel, les modèles de police communautaire et les plaintes contre la police et la discipline afin d'élaborer un plan en vue d'aborder les besoins du corps de police de la Sierra Leone.

## Réalisations

L'incidence de ces politiques et de ces stratégies sera apparente au fur et à mesure qu'elles seront mises en œuvre par la collectivité policière. À court terme, le corps de police de la Sierra Leone dispose désormais d'un système sur lequel la direction peut baser ses activités futures. Beaucoup de travail reste à faire afin d'assurer une application et un développement convenables de ces politiques.



## Activités

Examiner des fosses communes, fouiller les sites et effectuer des expertises judiciaires d'équipes d'expertises judiciaires.

## L'atelier des Nations Unies de la formation des formateurs au Ghana

Du 22 au 26 novembre 1999

Contribution canadienne : deux instructeurs de police

## Mandat

- Promouvoir une approche commune en vue de la sélection et de la formation des moniteurs de police en matière de soutien de la paix, conforme aux normes de sélection et aux directives de la formation des Nations Unies.
- Appui canadien à la formation policière en matière de soutien de la paix pour les instructeurs de police des États africains membres, au nom de l'ONU.

## Activités

Formation dans les domaines de l'exécution des lois, des droits de la personne, de la surveillance ainsi que de la sécurité matérielle et de la protection du personnel. Formation dans les domaines de la structure et de la fonction des opérations de maintien de la paix des Nations Unies et de CIVPOL, ainsi que les exigences en matière de rapport pour le personnel de la CIVPOL. L'atelier était parrainé conjointement par le Canada, la Suède et la Norvège. Quarante-trois (43) agents de police provenant de 20 États africains membres ont participé à la formation.

## Réalisations

Les participants et les observateurs ont considéré l'atelier comme un succès et comme un modèle à suivre lors d'initiatives semblables dans l'avenir. Les États africains membres qui ont participé à l'atelier disposent désormais d'une meilleure compréhension des normes de sélection et de formation de la police civile des Nations Unies. Le développement de programmes de formation communs et d'habiletés améliorées pour les particuliers participant aux opérations de soutien de la paix de la police civile.

## Équipe spéciale de perfectionnement de la police du Commonwealth en Sierra Leone

De janvier à avril 2000

Contribution canadienne : un agent de police retraité

## Mandat

À la demande du président du Sierra Leone, participer à la réorganisation de la police de la Sierra Leone.

# Fonctions spéciales

## Équipes d'experts judiciaires au Kosovo

### Tribunal Pénal International pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)

De juin à octobre 1999

Contribution canadienne : 13 agents de police actifs et retraités ainsi que sept civils comprenant des pathologistes et des anthropologues ont été déployés pendant six semaines.

## Mandat

Promouvoir la loi internationale sur les droits de la personne en aidant le Tribunal Pénal International (TPIY) dans ses poursuites relatives aux présumés crimes de guerre et améliorer la capacité d'entreprendre des poursuites dans l'avenir.

## Activités

Les membres de l'équipe canadienne ont effectué des expertises judiciaires de fosses communes, ont recueilli des indices matériels, interviewé des témoins, effectué des enquêtes criminelles relatives aux crimes de guerre et élaboré un système permettant d'assurer la possession continue des indices matériels. Les indices recueillis ont été analysés au Canada.

## Réalisations

La première équipe, composée de neuf membres, a découvert, examiné et identifié les corps de 58 personnes, qui ont pu être remis à leur famille. La deuxième équipe, composée de onze membres, a découvert, examiné et identifié les corps de 68 personnes, qui ont pu être remis à leur famille. La durée de la mission pour les deux équipes était de 45 jours. Ils ont examiné huit fosses communes, identifié 112 victimes et fait la collecte d'indices matériels qui, s'ils sont traités efficacement, pourraient entraîner l'identification et la poursuite en justice de membres des forces paramilitaires de Serbie.

Les équipes d'experts judiciaires ont été bien accueillies par les familles des victimes qu'ils avaient examinées et identifiées. Les familles ont apprécié le professionnalisme et la sensibilité manifestés par les équipes lors des enquêtes.

Les enquêtes ont appuyé le TPIY dans sa poursuite en justice des présumés criminels de guerre, en fournissant des indices matériels et des rapports d'enquête.

## Équipe d'experts judiciaires au Timor oriental

### Administration transitoire des Nations Unies pour le

### Timor oriental (UNTAET)

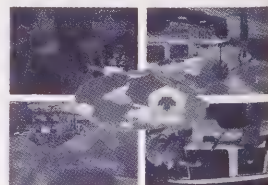
De mars à mai 2000

Contribution canadienne : un agent de police retraité, un anthropologue, un patholo-

giste

## Mandat

Appuyer l'UNTAET et la Commission d'enquête afin d'enquêter sur les violations possibles des droits de la personne.





Entre avril et juillet 1999, la sécurité et le bien-être des réfugiés kosovars ont été ren-  
dus possibles grâce aux efforts des administrations locales, des organisations d'aide  
internationales et du groupe de travail sur les réfugiés en Albanie de la KVM de  
l'OSCE. Plus de 1 100 entrevues de réfugiés ont été effectuées par les officiers  
chargés des droits de la personne en Albanie au cours de la même période.

Les 75 personnes composant le groupe de travail sur les réfugiés, déployées en  
Albanie le 2 avril 1999, ont apporté une contribution importante afin de soulager  
la crise humanitaire, alors que des centaines de milliers de réfugiés commençaient  
à affluer, en provenance de la province voisine du Kosovo. En moins de trois  
jours, les équipes des droits de la personne étaient opérationnelles dans les  
douze préfectures de l'Albanie, afin de coordonner l'aide humanitaire et de do-  
cumenter les violations des droits de la personne et du droit humanitaire.

Le fait que les Serbes n'ont pas respecté la résolution 1199 du Conseil de sécurité  
des Nations Unies, a forcé l'OTAN à intervenir le 24 mars 1999. La participation  
du Canada à la KVM de l'OSCE avant l'intervention de l'OTAN a été de courte  
durée. Les agents de police canadiens choisis pour leur expérience tactique con-  
venaient parfaitement à ce type de mission de vérification.

## Réalisations

Après l'évacuation du person-  
nel de la KVM de l'OSCE le 22  
mars 1999, en prévision de  
l'intervention de l'OTAN au  
Kosovo, les cinq membres du  
personnel de la police cana-  
dienne ont été réassignés au  
groupe de travail sur les  
réfugiés en Albanie.

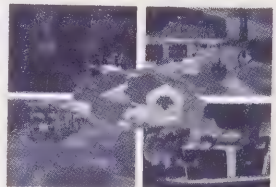
Le personnel de la police cana-  
dienne redéployé en Albanie  
ont accepté de tenir le rôle d'officiers chargés des droits de la personne. Ils ont fait  
la collecte de renseignements directs sur la situation au Kosovo auprès de  
réfugiés qui ont été victimes ou ont été témoins de violations sérieuses des droits  
de la personne ou du droit humanitaire avant de quitter le pays ou lors de leur  
exode ou encore lorsqu'ils étaient chassés jusqu'en Albanie. Les officiers chargés  
des droits de la personne en Albanie travaillaient étroitement avec les administra-  
tions locales et les organisations internationales d'assistance humanitaire com-  
prenant le HCR, le CICR et le PAM, afin de coordonner et de gérer les pro-  
grammes d'aide aux réfugiés ainsi que dans les camps des 12 préfectures de  
l'Albanie.



**Activités de la police canadienne**

Les agents de police canadiens déployés au sein de la mission de KVM de l'OSCE  
ont été assignés aux régions de Pristina et de Prizren, où ils participent à la véri-  
fication du respect de l'accord de cessez-le-feu et enquêtent sur les violations du  
cessez-le-feu, le cas échéant.





## Réalisations

En septembre 1999, l'école du service de police du Kosovo a été installée à Vucitrn, à 25 kilomètres au nord de Pristina. En coopération avec la police de la MINUK, du département de l'éducation et du développement de la police de l'OSCE a traité et a choisi des postulants pour le service de police du Kosovo. Des hommes et des femmes reflétant la diversité ethnique du Kosovo ont été recrutés. L'OSCE a le mandat d'entraîner les 3 500 recrues du service de police du Kosovo.

Un cours de formation de base d'une durée de neuf semaines a été élaboré et transmis aux premières recrues du service de police du Kosovo. Le cours couvre les sujets suivants : l'enquête criminelle, les tactiques de défense, le maintien de l'ordre de façon démocratique, les affaires juridiques, les fonctions de la patrouille policière, l'utilisation des armes à feu, les premiers soins, la résolution des conflits, le traitement des prisonniers, l'analyse judiciaire, la collecte des éléments probants et le contrôle de la circulation. Toute la formation se donne en anglais, puis elle est traduite en albanaise et en serbe.

Le cours de formation de base est suivi par 17 semaines de formation pratique avec un agent de police de la MINUK et de 80 heures supplémentaires de formation supérieure en classe, offertes par l'école du service de police du Kosovo.

## Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE)

### Mission de vérification au Kosovo (KVM) et groupe de travail sur les réfugiés en Albanie

De mars 1999 à septembre 1999  
Contribution canadienne totale : 5  
agents de police  
Langue de l'opération : anglais

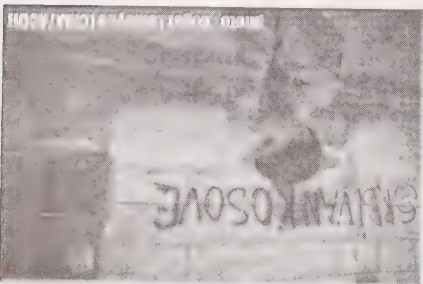
#### Mandat

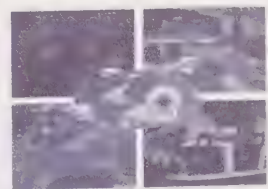
Assurer le respect de la résolution 1199 du Conseil de sécurité des Nations Unies au Kosovo en effectuant les tâches suivantes :

- assurer que toutes les parties au Kosovo respectent le cessez-le-feu et retirent leurs unités de sécurité utilisées dans la répression des civils;
- améliorer la situation humanitaire et permettre le retour sécuritaire des réfugiés et des personnes déplacées;
- entreprendre des dialogues constructifs relativement à la solution politique de la crise.

## Objectifs des services de police

Appuyer la mission de KVM de l'OSCE et aider à surveiller, à documenter, à enquêter et à établir des rapports sur les allégations de violations des droits de la personne et coopérer avec les autres organismes de l'ONU, comprenant le Tribunal Pénal International pour l'ex-Yougoslavie (TPIY).





## Mission des Nations Unies au Kosovo (MINUK) Éducation et développement de la police de l'OSCE

Depuis juillet 1999

Contribution canadienne totale : 8 agents de police  
Langue de l'opération : anglais

### Mandat

Conformément à la résolution 1244 de Conseil de sécurité, le mandat de l'éducation et du développement de la police de l'OSCE est de permettre une prestation de services policiers qualifiés ayant une orientation démocratique, ainsi que de rétablir la confiance envers les forces publiques parmi les citoyens du Kosovo.

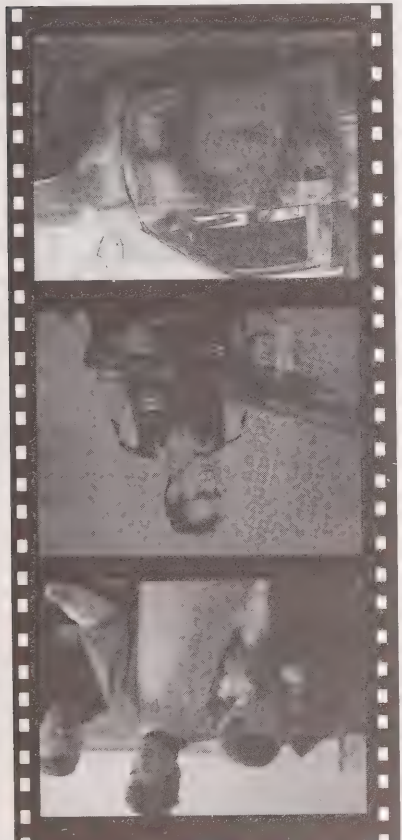
### Objectifs des services de police

Offrir une expertise en matière de formation policière afin d'aider au recrutement, à la formation et à l'organisation d'un service de police au Kosovo, comprenant la police frontalière.

### Activités de la police canadienne

Le personnel canadien constitue une partie d'une organisation internationale de police qui recrute et choisit le personnel du service de police du Kosovo; recherche, conception, prestation de la formation de base des agents de police ainsi que formation en gestion et formation des agents des opérations sur le terrain.

Au sein du département de l'éducation et du développement de la police de l'OSCE, les membres du personnel canadiens ont occupé des postes dans l'administration, la gestion, l'élaboration de programme et l'instruction de base de l'école du service de police du Kosovo.





## Avenir de la mission

Un nombre suffisant d'agents de police, internationaux et locaux, est essentiel afin d'établir une présence policière efficace au Kosovo.

La police de la MINUK a élaboré, en collaboration avec l'administration civile, des règlements de la circulation afin de régir le flot de trafic dans la province du Kosovo. Depuis le 14 février 2000, le groupe de la circulation a commencé à appliquer ces règlements. De plus, le groupe de la circulation travaille étroitement avec l'administration civile dans le domaine de l'immatriculation des véhicules.

Des coordonnateurs de la police communautaire ont été identifiés pour toutes les régions et un certain nombre de programmes de police communautaire ont été mis sur pied. À Pristina, des activités se déroulant dans le monde scolaire et qui sont axées sur la jeunesse ont été établies. Des groupes de quartier ont été créés dans les régions. Les personnes âgées et les dirigeants communautaires discutent de leurs préoccupations en matière de police, encourageant l'interaction entre la police et la collectivité.

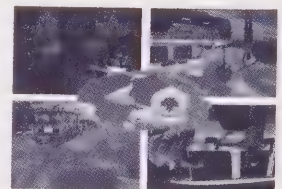
La base de données du groupe de personnes disparues favorisera la collecte, le stockage et l'extraction des renseignements sur les personnes disparues, comprenant les données d'autopsie. Les renseignements stockés pourront être utilisés par la police de la MINUK ainsi que d'autres organismes afin de faciliter la localisation des personnes disparues et l'identification des restes humains.

Le taux élevé de crimes rapportés indique que la police gagne la confiance de la majorité des Kosovars. La police de la MINUK et la KFOR ont décidé de créer une approche conjointe en matière de sécurité dans tout le Kosovo. Ainsi, grâce au partenariat établi entre ces deux organisations, des patrouilles à pied, des postes de contrôle pour les véhicules, des patrouilles mobiles et une police de la circulation conjoints sont effectués de façon régulière.

## Réalisations

La contribution du Canada de 100 agents de police, a été rendu possible par le partenariat entre la GRC et 16 autres services de police canadiens. Le personnel de la police canadienne occupe des postes d'administration et des postes fonctionnels clés au sein de la police de la MINUK comprenant : un sous-commissaire des opérations, un officier administratif du commissaire de police, un chef de la police frontalière, un agent de formation au centre de formation préparatoire, un chef de l'administration et du personnel du service de police du Kosovo, un agent médical et des relations publiques, un commandant de l'aéroport de Pristina et un commandant de la station sud de Mitrovica.

été mis en œuvre par la MINUK. judiciaire, un groupe de personnes disparues, un groupe de la circulation, un groupe de police communautaire et un groupe spécial de police. De plus, un centre de formation préparatoire, disposant d'un programme de formation et de normes de sélection pour tous les membres du personnel de la police civile participant à la mission, a



La police de la MINUK détient la pleine autorité en matière d'enquête, de protection et de sécurité dans les régions de Pristina et de Prizren, appuyé par un groupe central des enquêtes criminelles, un groupe judiciaire et un laboratoire en opération dans la province.

à Mitrovica et à Gnjilane. Environ 39 postes de police et six gares frontalières sont à Pristina, ainsi que cinq quartiers généraux régionaux à Pristina, à Prizren, à Pec, personnel de police à la mission. Un quartier général principal a été établi à l'établissement d'une force internationale de police civile disposant de pouvoirs exécutifs au Kosovo. Quarante-trois pays donateurs ont fourni des membres du Le 10 juin 1999, la résolution 1244 du Conseil de sécurité de l'ONU a autorisé

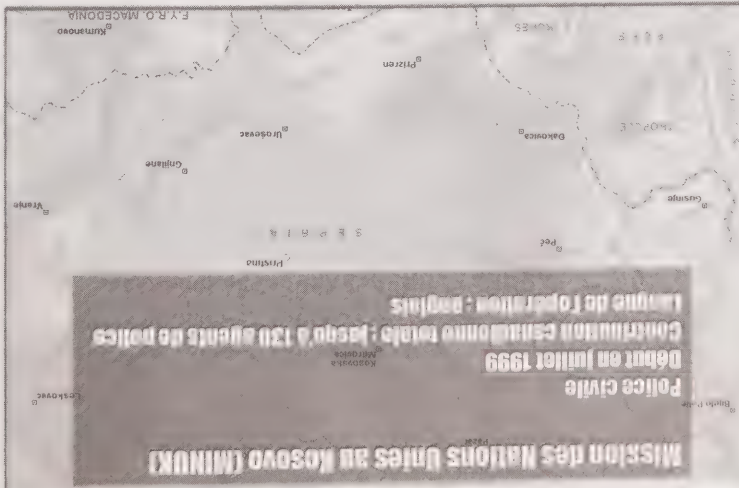
## Activités de la police canadienne

- Appuyer la MINUK afin de réaliser les points suivants :
- Maintenir l'ordre public civil par l'entremise de pouvoirs exécutifs;
- Remplir des fonctions de police frontalière à des lieux de passage de la frontière internationale;
- Conseiller et aider la KFOR relativement au maintien de la sécurité et de l'ordre public;
- Coopérer avec l'OSCE afin de recruter, de former et d'organiser le service de police du Kosovo;
- Conseiller, fournir une formation en cours d'emploi et surveiller le service de police du Kosovo;
- Protéger et promouvoir les droits de la personne;
- Aider le TPIY dans ces activités au Kosovo.

## Objectifs des services de police

- Maintenir l'ordre public civil;
  - Etablir les forces de police locales et surveiller et conseiller ces forces après leur établissement.
- Conformément à la résolution 1244 de Conseil de sécurité, le mandat est le suivant :

## Mandat



## KOSOVO



L'identification et à l'exhumation des fosses communes.

Les agents de police canadiens participent aussi à la rénovation de l'école de police du Timor oriental ainsi qu'à l'élaboration du programme de l'école et à la mise en œuvre de la campagne de recrutement.

Un membre canadien a été détaché au Département des opérations de maintien de la paix (DOMP) à New York afin d'aider à l'établissement de la politique et à la planification du déploiement de la prochaine CIVPOL dans le cadre de l'UNTAET. Un membre demeure responsable du centre de formation préparatoire de Darwin.

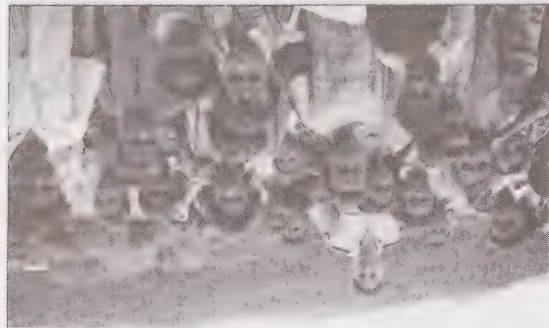
## Réalisations

Au cours de la phase MINUTO, la CIVPOL a permis une participation massive au processus de consultation, qui a entraîné un vote concluant en faveur de la sécession vis-à-vis de l'Indonésie. Le vote s'est déroulé dans un environnement sécuritaire, bien que des incidents violents soient venus gâcher la période menant à la consultation.

Nous en sommes encore aux balbutiements de la phase de l'UNTAET de la mission. La campagne de recrutement de la police est un grand succès, on compte des milliers de demandes d'inscription. Le détachement d'un agent de police canadien au DOMP a entraîné un déploiement sans heurt et continue d'une nouvelle CIVPOL dans le cadre de cette mission.

## Avenir de la mission

Selon leur désir, les habitants du Timor oriental s'acheminent maintenant vers l'indépendance complète. La route vers l'autonomie sera longue et ardue. Un climat de sécurité et de justice sera nécessaire à la réalisation de cet objectif. La composante CIVPOL de l'UNTAET se développe assez bien. La majorité des habitants du Timor oriental peuvent désormais vivre dans un environnement de paix et de sécurité relatif. L'entrepreneuriat est prospère, bien qu'il soit majoritairement l'œuvre de la collectivité internationale.







graphie, à la survie sous les tropiques, aux droits de la personne, etc.

En juillet, deux agents de police canadiens ont été déployés au Timor oriental afin d'exercer des fonctions associées à la participation de la consultation publique.

Ils ont aidé à l'organisation des rassemblements politiques locaux menant à la consultation afin de prévenir les affrontements. Ils ont aussi planifié et participé à la collecte des urnes électorales ainsi qu'à leur sécurité.

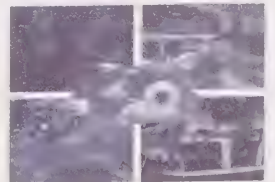
Suite à la flambée de violence qui a suivi la publication des résultats de la consultation le 4 septembre 1999, la CIVPOL canadienne a observé et a établi des rapports sur les événements qui se déroulaient et a aidé, dans la mesure du possible, la population locale. Au fur et à mesure que la situation se détériorait, ils ont participé à la planification et à l'exécution des plans d'évacuation de la CIVPOL et d'autres membres du personnel des Nations Unies travaillant à l'extérieur de la capitale.

Avant l'évacuation finale du Timor oriental, ils ont coordonné l'envoi de convois afin d'approvisionner le personnel de l'ONU et les habitants de la ville qui s'étaient réfugiés à l'intérieur de l'enceinte de l'ONU à Dili, en prenant souvent de très grands risques. En décidant de rester sur place, ils ont assuré la sécurité de 100 réfugiés emprisonnés à l'intérieur de l'enceinte de l'ONU. Suite à la conclusion d'arrangements relatifs à la sauvegarde des réfugiés, ils ont participé aux convois escortant les réfugiés hors du Timor oriental. Ils ont fait partie du dernier groupe de membres du personnel de l'ONU à quitter le Timor oriental.

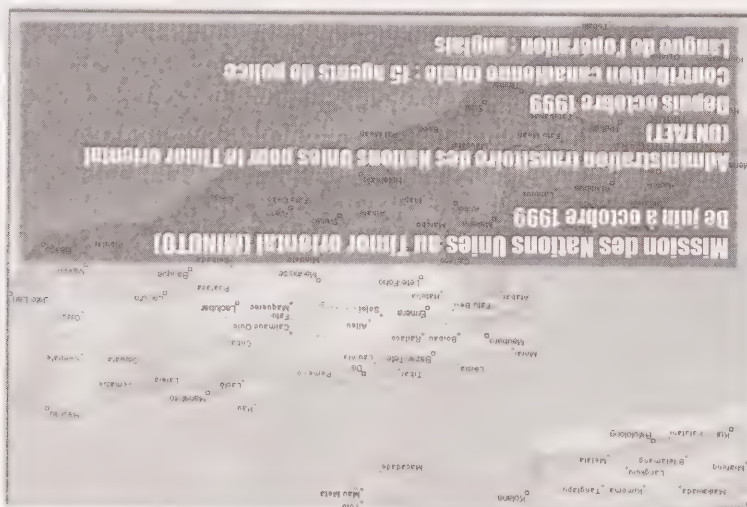
Après leur évacuation vers Darwin, ils ont aidé le commissaire de la CIVPOL à planifier la prochaine phase de la mission. Ils ont aidé à déterminer la force du contingent de la CIVPOL à venir, ces devoirs, la composition du futur corps de police au Timor oriental, l'école de police et toutes les autres composantes d'un service de police.

Suite à la conformation du mandat de l'UNTAF au mois d'octobre, ils sont retournés au Timor oriental et ont procédé à la phase de mise en œuvre. Au fur et à mesure que INTERFET établissait des zones de sécurité au Timor oriental, la CIVPOL se présentait et créait des patrouilles conjointes, en premier lieu avec INTERFET, puis avec les troupes de l'ONU. À l'heure actuelle, la CIVPOL est déployée dans l'ensemble du Timor oriental et elle a commencé à ouvrir des bureaux sous-régionaux.

Suite à l'arrivée du reste du contingent en décembre 1999, la CIVPOL canadienne occupe maintenant divers postes de responsabilité tels que : le commandant régional, le chef de l'administration de la mission, le commandant régional des opérations et le commandant régional de la police communautaire. La CIVPOL canadienne exerce aussi les fonctions relatives au maintien de l'ordre et aide à



## Timor oriental



### Mandat

**MINUTO** : Conseiller la police de l'Indonésie quant à l'exercice de ses fonctions et, lors de la consultation, superviser l'escorte des bulletins de vote et des boîtes à destination et en provenance des bureaux de vote.

**UNTAET** : La mission détient la responsabilité générale de l'administration du Timor oriental ainsi que les pouvoirs lui permettant d'exercer l'ensemble de l'autorité législative et exécutive, comprenant l'administration de la justice; plus particulièrement, la mission a les responsabilités suivantes :

- Assurer la sécurité ainsi que le respect de la loi et le maintien de l'ordre dans l'ensemble du territoire du Timor oriental;
- Établir une administration efficace;
- Aider au développement d'une fonction publique et de services sociaux;
- Assurer la coordination et la prestation de services d'aide humanitaire, de réhabilitation et d'aide au développement;
- Appuyer le renforcement des capacités en vue de l'autonomie gouvernementale;
- Aider à établir les conditions nécessaires en vue du développement durable.

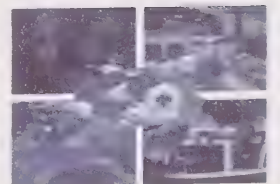
### Objectifs des services de police

Les trois tâches principales de la police de l'ONU seront les suivantes :

- Assurer le respect de la loi et le maintien de l'ordre;
- Recruter, former et établir un nouveau corps de police au Timor oriental;
- Surveiller et aider au retour sécuritaire des personnes déplacées et des réfugiés; en plus de toutes les autres tâches qui pourraient s'avérer nécessaires.

### Activités de la police canadienne

En juin 1999, deux membres canadiens se sont joints à la mission afin de former la CIVPOL arrivant de l'extérieur. Le centre de formation préparatoire situé à Darwin, en Australie, offre des cours relatifs au mandat de la Mission, à la géo-



Le succès des campagnes de recrutement s'adressant aux minorités et l'efficacité du processus de sélection ont permis de réaliser les objectifs en matière de recrutement des minorités dans les deux écoles de police.

La mission a permis d'établir un environnement plus sécuritaire et plus stable, qui est protégé par un service de police professionnel et qui permet un retour sécuritaire des réfugiés et des personnes déplacés. La mission permet aussi un renforcement continu des institutions ainsi que le développement économique dans tout le pays.





Les services de police locaux ont développé une compréhension plus vaste des théories de la police communautaire en plus d'accroître leur capacité en vue de la prestation de tels services. Ainsi, les éléments suivants ont été établis : des partenariats avec des partenaires de la collectivité locale et internationale, le processus décisionnel partagé et la responsabilité de la police en matière d'interventions.

## Réalisations

Un certain nombre de représentants canadiens ont été choisis afin de conseiller les cadres supérieurs. Cela a permis la mise en œuvre de principes de gestion modernes ainsi que l'implantation de la police communautaire au sein de la mission.

- aider la police à élaborer sa propre formation policière;
  - conseiller les cadres supérieurs du GIF relativement aux activités quotidiennes au sein de la mission;
  - conseiller et former le personnel qui s'occupe de l'exécution de la loi;
  - surveiller, observer et inspecter les activités d'exécution de la loi;
- suitantes :

Au sein de la MINUBH, les agents de police canadiens participent aux activités

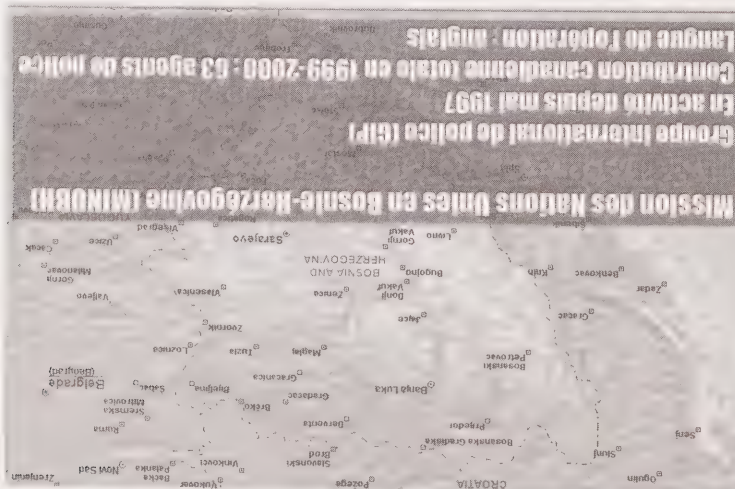
## Activités de la police canadienne

Le travail du GIF est axé autour du respect des droits de la personne, de la mise en œuvre d'une police communautaire ainsi que de la responsabilité de la police envers la population. De plus, il favorise la sélection et le recrutement des minorités ethniques au sein des services de police locaux et élabore des normes et des modules de formation pour les deux écoles de police.

## Objectifs des services de police

Reconstituer une société civile en Bosnie-Herzégovine en renforçant les institutions communautaires et en favorisant le retour des réfugiés et des personnes déplacées.

## Mandat



## Bosnie-Herzégovine





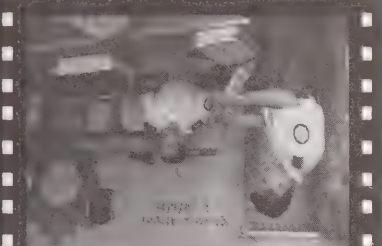
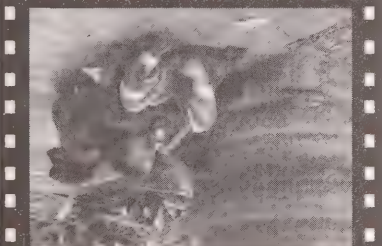
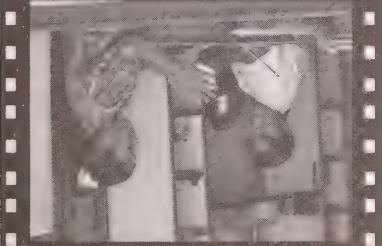
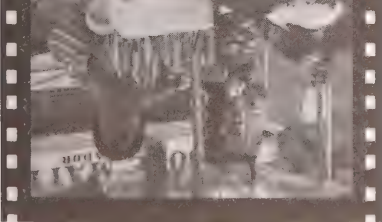
mandant du contingent canadien est membre du groupe de travail nouvellement formé afin d'examiner la possibilité que la CIVPOL fournisse une orientation à la police nationale civile, en particulier dans des domaines tels que la police communautaire.

De plus, des projets auxquels participent la CIVPOL canadienne ont gagné le respect et l'affection de leurs collectivités locales. Un Canadien apporte son aide à la construction de logements locaux tandis qu'un autre essaie de construire un gymnase pour les jeunes de la région. De plus, la police canadienne entretient de bonnes relations avec la police nationale civile de leurs secteurs en plus de réussir à transmettre, par l'entremise d'exemples et de conversations générales, des principes modernes en matière de police. Ils ont aussi établi des contacts avec les organisations civiles et internationales œuvrant dans leurs régions respectives.

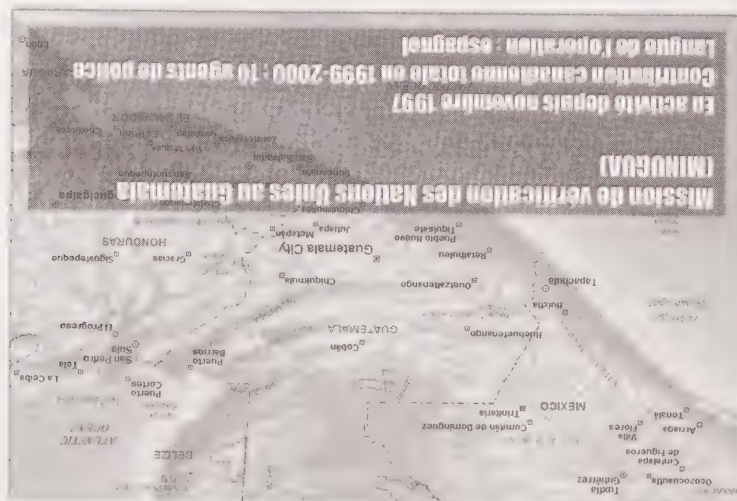
## Réalisations

La CIVPOL canadienne a enquêté et a présenté des rapports sur les abus des droits de la personne. Le dernier rapport sur les droits de la personne présente par la mission, indique une diminution importante de l'incidence des violations des droits fondamentaux de la personne (le droit à la vie, à l'intégrité physique, etc.). Avec le déploiement de la nouvelle police civile nationale, qui est mieux équipée et composée d'un nouveau personnel, le niveau de service offert au public devrait s'accroître. Toutefois, on rapporte encore des cas d'intimidation policière. Grâce à la formation offerte à l'école de police, la nouvelle police civile nationale est plus sensible aux droits de la personne et mieux préparée afin de remplir ses obligations.

En raison de l'augmentation du professionnalisme, la nouvelle police nationale civile gagne peu à peu la confiance de la population. Toutefois, cette confiance est tempérée par la prudence naturelle de la population qui, historiquement, craignait les autorités. De façon générale, la population est mieux informée de ses droits, en partie en raison de la campagne d'information sur les réformes constitutionnelles, qui a expliqué le rôle de la police et de l'armée dans une société civile.







## Mandat

Vérifier et évaluer la mise en œuvre des accords signés entre le gouvernement du Guatemala et l'Union révolutionnaire nationale guatémaltèque (URNG) et informer le Secrétaire général des Nations Unies du développement du processus. Au besoin, la Mission devra fournir les conseils et l'assistance technique nécessaires afin de favoriser la mise en œuvre des accords, renforçant par le fait même les institutions importantes telles que la police nationale civile (PNC).

## Objectifs des services de police

- Appuyer la MINUGUA dans ses efforts visant à faire de la police nationale civile une organisation professionnelle qui respecte la primauté du droit et les droits de la personne.
- Aider les enquêtes sur les violations des droits de la personne.

## Activités de la police canadienne

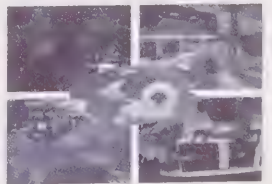
En 1999, deux événements dans la vie politique du Guatemala ont eu des répercussions sur les activités de la police canadienne faisant partie de la mission : la consultation publique sur la réforme constitutionnelle qui s'est tenue le 16 mai ainsi que les élections fédérales et le deuxième tour de scrutin du 26 décembre.

La police canadienne a apporté son aide aux activités suivantes, directement liées à ces deux votes : la diffusion des réformes constitutionnelles proposées, les campagnes d'inscription des électeurs, le recensement, l'aide et l'établissement de rapports sur les rassemblements politiques ainsi que les campagnes d'information conçues afin d'encourager la population à voter, particulièrement les populations autochtones.

Par ailleurs, la CIVPOL a continué à vérifier le déploiement de la police nationale civile, qui remplace l'ancienne police nationale, et à offrir un certain type de formation à la police nationale civile, sous la forme de séminaires portant sur les domaines où l'on retrouve un nombre élevé de lynchages. Ces séminaires, qui se concentrent sur les méthodes permettant de traiter ce type d'incidents, étaient souvent donnés par le commandant du contingent canadien. De plus, le com-



## Activités de la police canadienne



Le projet de l'ACDI et de la GRC a la responsabilité de fournir une assistance technique au directeur général, à l'inspecteur général, au chef d'Etat-major et au directeur de l'académie de la PNH. Le projet est impliqué aussi dans de nombreux autres aspects techniques tels que les services de l'air, le laboratoire judiciaire, le centre de documentation de l'académie, le renseignement criminel et le parc automobile.

Les conseillers techniques canadiens fournissent aussi un soutien et des conseils aux directeurs ministériels en collaboration avec le Programme d'aide à la formation en matière d'enquêtes criminelles (Programme ICITAP) en plus d'être impliqués dans l'élaboration d'opérations pour le Groupe de la planification stratégique et la formation en gestion de l'information. En raison de l'accroissement du nombre de recrues à l'école de police de Haïti, les conseillers techniques des programmes de formation élaborent un cours de technique d'enseignement pour les instructeurs haïtiens.

Le programme judiciaire canadien connaît un grand succès auprès des agents de police haïtiens qui démontrent beaucoup d'intérêt envers les activités. Le programme de formation en gestion du Canada connaît également des progrès intéressants.

## Réalisations

Depuis 1997, le projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a été mis en œuvre, il a évolué et des changements ont été apportés afin de répondre aux besoins de la PNH. On peut maintenant remarquer certains progrès institutionnels au sein de la PNH. Des structures sont mises en place, les gestionnaires acquièrent de l'expérience et de la formation.

Le projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a été couronné de succès dans quatre domaines principaux : la formation en gestion, l'école de police (former les formateurs), le renseignement criminel et la police scientifique. Le projet de l'ACDI et de la GRC est devenu un modèle pour la prochaine mission de l'ONU en Haïti (MICAH) et a renforcé les relations entre les partenaires canadiens (l'ACDI, le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international et les autres corps de police canadiens impliqués).

internationaux, comprenant des conseillers techniques et des agents de police, en Haïti afin d'offrir une formation dans les domaines de la justice, de la police et des droits de la personne. À la demande de Haïti, les conseillers techniques ne porteront ni armes ni uniformes.

## Réalisations

Depuis le déploiement initial en octobre 1994, la GRC a coordonné la participation de plus de 550 agents de police canadiens aux opérations de police civile des Nations Unies (UN CIVPOL) en Haïti. Le mandat de la police civile évolue progressivement, au départ, il était axé autour de la prestation de services de police avec un mandat exécutif, afin d'assurer un environnement sécuritaire et stable pour les élections, d'aider à la sélection et à la formation de la nouvelle PNH; il se concentre désormais sur la surveillance sur le terrain des agents nouvellement formés et sur la prestation d'avis de gestion en vue du développement institutionnel de la PNH.

Crée en 1995, la PNH a été le premier corps de police civil de l'histoire du pays antérieurement toutes les responsabilités liées à l'exécution des lois reposaient sur les Forces armées d'Haïti. Au cours des quatre dernières années, nous avons mis en place la base sur laquelle reposera la police communautaire au sein de la PNH, et qui continuera à croître dans l'avenir.

En Haïti, la police communautaire est une entreprise commune entre les citoyens et les agents de police, comprenant plusieurs étapes; la PNH doit d'abord enseigner à la population à coopérer avec la police plutôt qu'à s'y opposer. Par une formation appropriée, de bonnes conjonctures et une surveillance adéquate, ce concept pourrait devenir un modèle à suivre en Haïti. (trad.)

*Surintendant de la GRC Yves Bouchard,  
Commissaire de police, MICAH.*

## Programme bilatéral ACBI/GRC Projet de renforcement institutionnel de la Police nationale d'Haïti

Depuis décembre 1997

**Contribution canadienne totale en 1999-2000 : 18 agents de police actifs et retraités**  
**Langue de l'opération : français**

## Historique

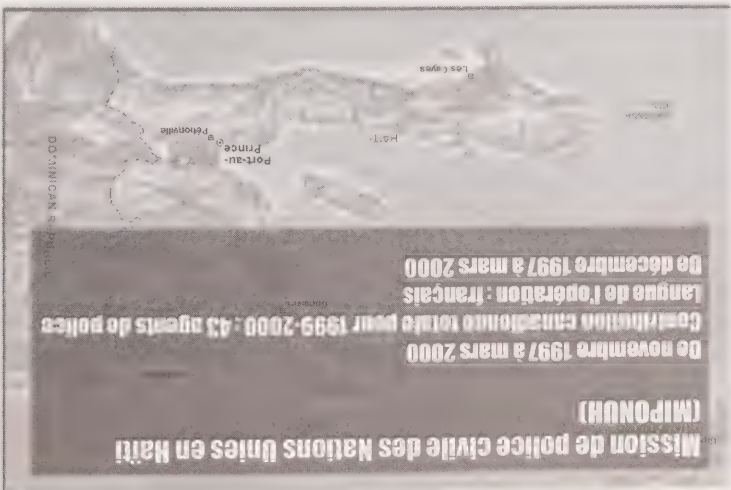
En décembre 1997, la GRC et l'ACDI ont signé une entente administrative inter-ministérielle de trois ans nommée projet de renforcement institutionnel, afin d'aider la PNH. En vertu de cette entente, l'ACDI fournit les fonds et la GRC joue le rôle d'organisme d'exécution.

## Mandat et objectifs

Le projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC appuie une approche dans laquelle la PNH est responsable de son propre développement. Le projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC cherche à promouvoir une théorie de police communautaire et se concentre sur trois aspects principaux : le développement organisationnel, la formation et la logistique.



## Missions



Haïti



## Mandat

En collaboration avec la MICIVIH, l'opération conjointe de police civile des Nations Unies et l'Organisation des États américains, la MIPONUH a continué d'aider le gouvernement d'Haïti à renforcer ses institutions judiciaires et d'exécution des lois.

## Objectifs des services de police

Soutenir et contribuer à la professionnalisation de la Police nationale d'Haïti (PNH), comprenant l'encadrement du rendement sur le terrain de la police et le renforcement de la capacité de gestion de l'aide fournie à la direction centrale du corps de police par des sources bilatérales et multilatérales.

## Activités de la police canadienne

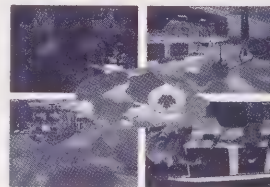
Au sein de la MIPONUH, le rôle de la CIVPOL était d'offrir une formation spécialisée ainsi que de surveiller les membres de la PNH dans tous les aspects de leur service. Au cours de la dernière année, le travail de la CIVPOL a entraîné des progrès dans les domaines de la supervision, de la planification et du professionnalisme au sein de la PNH. De plus, tous les départements de la PNH ont fourni certains de leurs meilleurs membres afin d'élaborer, en collaboration avec la CIVPOL, des programmes de formation pour les corps de police.

Plusieurs agents de police canadiens ont apporté des contributions personnelles aux collectivités où ils sont assignés, comme par exemple aider de jeunes étudiants haïtiens à défrayer les frais de scolarité, aux vêtements et à l'hébergement et en finançant les activités de certaines communautés religieuses et d'équipes de soccer.

Le déploiement à partir du poste régional de Port-au-Prince, la capitale du pays, a débuté dans les premiers jours de mars 2000, jusqu'à la dernière récupération, le 15 mars 2000. La nouvelle opération, la Mission civile internationale d'appui en Haïti (MICAH) remplace graduellement la MIPONUH en envoyant des experts



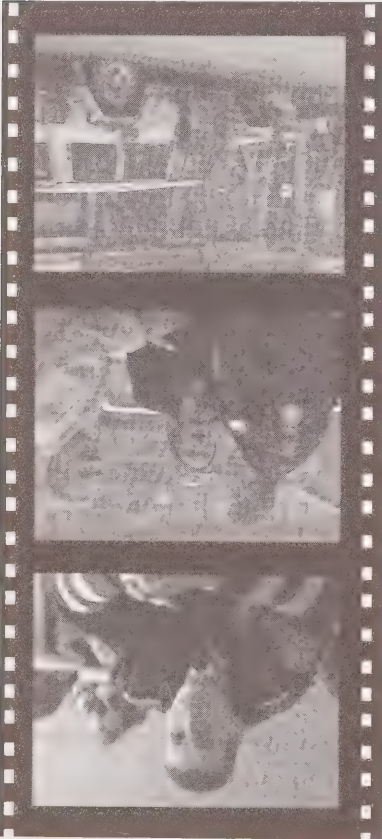
## Opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne — 1999-2000



Des agents de police canadiens participent au rétablissement de la sécurité intérieure de pays qui ont récemment vécu des conflits, en contribuant aux efforts entrepris au niveau local et qui visent à rétablir la sécurité des personnes, la stabilité sociale et la primauté du droit. La contribution de la police canadienne en 1999-2000 comprend le fait d'avoir surveillé et formé avec succès les polices locales, planifié et mis en œuvre des composantes policières dans plusieurs opérations et augmenté la capacité des tribunaux internationaux sur les crimes de guerre d'intenter des poursuites contre les criminels présumés. De cette manière, plusieurs pays disposent d'institutions démocratiques plus fortes afin d'effectuer la transition du conflit vers la consolidation de la paix et la réconciliation.

Cette période a montré à quel point il est important de placer quelques membres du personnel canadien à des postes stratégiques, ainsi que l'importance de communiquer les rapports de façon opportune afin que le Canada soit en mesure d'influencer les décisions stratégiques dans le cadre des missions. Des objectifs clairs et des résultats

mesurables constituent une priorité des opérations de maintien de la paix et de consolidation de la paix de la police canadienne en 2000-2001. Cette section présente les profils des missions de maintien et de soutien de la paix auxquelles participe le Canada, soulignant le mandat, les objectifs des services de police, les activités de la police canadienne et les réalisations de la mission.





## Critères de sélection

Les agents de police canadiens affectés aux opérations de maintien de la paix répondent à des critères de sélection spécifiques établis par les Nations Unies et les autres organisations clientes, ainsi que par la GRC et les services de police municipaux et provinciaux. Ils comprennent les points suivants : démontrer une

grande expérience au sein de services de police opérationnels; faire preuve d'entregent et de capacités dans les domaines de l'organisation, du leadership et de l'entraînement supérieur; être un joueur d'équipe; avoir une bonne forme physique et être en mesure de réussir le test d'aptitudes physiques de la GRC (TAPF), un examen médical, un test psychologique et une entrevue.

Certaines habiletés de base telles qu'une habileté importante à communiquer; la capacité de conduire une voiture à transmission manuelle et des véhicules quatre- quatre; des compétences en matière d'ordinateurs; ainsi qu'une formation récente en matière de premiers soins et de RCR sont obligatoires. Les personnes possédant des compétences linguistiques particulières, qui font preuve de souplesse et d'innovation et qui ont démontré un degré élevé de participation à la collectivité sont favorisées. La capacité de se déplacer avec facilité et la confiance au niveau international est un atout.

## Formation et préparation

Tous les candidats doivent compléter un cours de formation de pré-déploiement d'une durée d'environ 60 à 80 heures au quartier général de la GRC à Ottawa. Les sujets comprennent les points suivants : les droits de la personne, le droit international, le rôle de la CIVPOL et de l'Armée, la structure de l'ONU, les réfugiés et les personnes déplacées, le sens des mines, la lecture de cartes, le contrôle du stress, la survie lors d'une prise d'otages, la diversité culturelle, la formation linguistique, la géographie et l'histoire du pays où se déroule la mission ainsi que les questions médicales et de santé.

On s'attend à ce que les candidats se soient préparés un peu eux-mêmes avant d'arriver à Ottawa. Les instructions de ralliement qui leur sont fournies donnent un aperçu des considérations géographiques, climatiques et vestimentaires, de la disponibilité de l'eau et des différences alimentaires, de l'échange de la monnaie et offrent des exercices linguistiques.



# Policiers canadiens au service de la paix



## La police communautaire au Canada

Au Canada, le maintien de l'ordre a évolué, en passant d'une approche directe afin d'assurer la paix et la sécurité vers une approche favorisant davantage la collaboration avec les citoyens. Cette approche est appelée police communautaire. Le concept principal de la police communautaire est de partager la responsabilité des problèmes et de leur résolution avec les membres de la collectivité. Plutôt que de résoudre tous les problèmes par elle-même, la police travaille en collaboration avec les gens afin de les aider à résoudre leurs propres problèmes. Des partenariats sont créés entre plusieurs organismes au sein de la collectivité, la police et les collectivités, qui collaborent afin d'assurer la sécurité dans les foyers et dans les rues.

## Rôle des agents de police canadiens

Sous l'égide des Nations Unies, le personnel de la police canadienne joue un rôle de police civile et accomplit plusieurs fonctions telles que le rétablissement des corps de police, l'exercice de l'autorité policière exécutive, les enquêtes sur les violations des droits de la personne, la surveillance des corps de police locaux et la supervision de la sécurité publique, en plus il encourage et appuie la primauté du droit. En vertu de ces mandats, les agents de police canadiens apportent une aide aux enquêtes sur les crimes de guerre, développent et forment des corps de police, surveillent les abus des droits de la personne et fournissent des ressources d'enquêtes aux tribunaux internationaux.

## Participation des agents de police retraités

C'est en Haïti et en Bosnie que les agents de police retraités du Canada ont commencé à participer aux opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix. Il est probable que l'utilisation d'agents de police retraités sera de plus en plus importante en raison de la pénurie de ressources au sein de la communauté policière du Canada et du haut niveau des connaissances spécialisées que ces membres apportent aux missions de maintien de la paix et de soutien de la paix. Les agents de police retraités ont prouvé leur grande valeur lors d'affectations à court terme de haut niveau, par exemple, au sein des équipes d'experts judiciaires au Kosovo et au Timor oriental.

Le partenariat entre la GRC et la Banque canadienne des ressources pour la démocratie et les droits de la personne (CANADEM) permet d'améliorer le processus de sélection des agents de police retraités. Cette organisation, créée par le MAECI, tient une liste des personnes qui sont intéressées à travailler dans le cadre d'affectations internationales. Leurs répertoires contiennent des listes d'agents de police actifs et retraités et de civils, ainsi que de militaires actifs et retraités.



# Services de police municipaux et provinciaux : partenaires dans le maintien de la paix

## Un partenariat essentiel

La GRC n'a pas la capacité de fournir le nombre d'agents de police canadienne nécessaire aux opérations de maintien de la paix et aux autres opérations de soutien de la paix. Ainsi, la GRC compte sur la coopération et l'aide d'autres organisations policières du Canada afin de répondre à la demande internationale croissante pour les connaissances spécialisées des Canadiens et des Canadiennes.



À l'origine, la GRC était le seul corps de police à fournir des membres dans le cadre de missions internationales. En 1995, plusieurs services de police du Canada se sont joints à la GRC afin d'assister des membres aux missions de maintien de la paix. Au cours des quatre dernières années, la Sous-direction de la formation internationale et du main-

tien de la paix a créé des partenariats avec 28 corps de police provinciaux et municipaux du Canada. Aujourd'hui, la GRC fournit environ 45 p. 100 des agents de police envoyés à l'étranger. Les 55 p. 100 restants sont fournis par les partenaires du maintien de la paix municipaux et provinciaux (voir la carte à la page 7).

## Les avantages du partenariat

Le partenariat dans l'application de la loi en matière de maintien de la paix permet une plus grande représentation de la culture policière du Canada à l'étranger et un meilleur réseautage entre les organismes afin d'améliorer les services nationaux et les contacts professionnels. Les services de police du Canada ont l'occasion unique de former leur personnel grâce aux nombreux défis au leadership qui se présentent lors de toutes les missions de consolidation de la paix. À leur retour, ils sont plus tolérants, ils se sont familiarisés à la diversité et ils ont atteint des nouveaux sommets en matière de leadership.

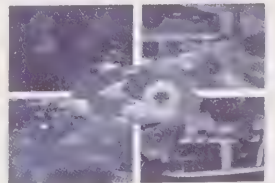
La promotion et le développement de ces partenariats en matière de maintien de la paix permettront à un plus grand nombre d'agents de police canadiens de participer et de tirer profit de ces missions de soutien de la paix qui offrent des possibilités uniques d'apprentissage et de développement. Ils permettent aux organismes de police participants de développer de précieux réseaux au niveau international et confirment le rôle de la GRC en tant que corps de police national du Canada et de chef de file dans les activités de la police civile à l'étranger. À long terme, les Canadiens et les Canadiennes profiteront des leçons que les agents de police ont tiré de leur participation aux missions de maintien de la paix et de soutien de la paix.



- Choisir, former et déployer, de manière rentable, le personnel de police canadien des missions de l'ONU ou d'autres opérations de police civile.
  - Maintenir un processus de sélection et de formation dynamique en vue d'assurer le déploiement d'un personnel de police disposant d'une excellente formation et d'un bon équipement, qui est préparé physiquement, médicalement, psychologiquement et au point de vue opérationnel à répondre aux besoins toujours changeants de l'ONU ou des autres organismes qui en font la demande.
  - Fournir le soutien affectif et logistique nécessaire au personnel de police canadien qui participe aux opérations, ainsi qu'à leur famille.
  - Assurer que les fondements de la police communautaire, de la prestation de services axée sur le client et de la résolution de problèmes axée sur le client sont maintenus à l'intérieur du processus.
- Les principes directeurs des opérations de maintien de la paix de la GRC, en réponse aux demandes du gouvernement du Canada, sont les suivantes :
- ### Principes directeurs des opérations de maintien de la paix

ats et une coopération de ce type au niveau international en matière d'application de la loi aide à coordonner les renseignements ainsi que la formation et, en conséquence, à réduire l'impact des groupes de crime organisé transnationaux au Canada et partout ailleurs dans le monde. Par exemple, l'Europe de l'Est sert de base à plusieurs groupes de crime organisé florissants. Par l'entremise d'efforts internationaux de maintien de la paix destinés à rétablir l'ordre public, il est possible d'établir une capacité locale en vue de combattre ces groupes, réduisant ainsi leur capacité à croître dans d'autres pays.





Compte tenu de la complexité et de la nature de plus en plus transnationale de la menace, notre intervention sera multidisciplinaire et misera sur l'accroissement de notre expertise et de nos partenariats stratégiques, à l'intérieur et à l'extérieur de l'Appareil de justice pénale;

**Le maintien de la paix et la consolidation de la paix** sont ni plus ni moins de la prévention de la criminalité à l'étranger. Les pays en proie à des crises internes peuvent devenir un terrain fertile pour le crime, y compris le crime organisé. Nous continuerons à jouer un rôle important dans l'amélioration de la sécurité de la personne partout dans le monde en apportant l'aide de la police civile. Notre participation apporte paix et stabilité aux collectivités déchirées par la guerre et fait jaillir des institutions démocratiques. Elle aide à réduire l'impact global de la criminalité au Canada en nuisant aux groupes de crime organisé qui cherchent à s'établir dans des pays divisés. Notre participation nous permet aussi de mieux connaître et de mieux apprécier les cultures étrangères dorenavant représentées au Canada;

**La saine gestion de l'information policière** nous laissera plus de temps à consacrer au travail policier, en réduisant le temps consacré à remplir des formules et des rapports. Afin de compter sur les bons outils, nous progressons vers la mise en œuvre du Système intégré de récupération de renseignements judiciaires (SIRJ), qui nous aidera à satisfaire aux exigences légales et améliorera le soutien à nos enquêtes et à nos décisions ainsi que notre capacité à communiquer avec nos partenaires de la justice pénale. Il augmentera aussi la sécurité de la population et des policiers.

## Le maintien de la paix et le crime organisé

Le crime organisé est étroitement lié à la consolidation de la paix, puisqu'il prospère dans les régions où règne l'instabilité donc, dans l'environnement qui prédomine lors d'un conflit ou de la période qui suit une guerre. Les crimes transnationaux, comprenant le trafic illégal des stupéfiants, le terrorisme et la contrebande d'humains, ont une incidence directe sur la sécurité, partout dans le monde.

En tant que chef de file dans le domaine du maintien de la paix, le Canada est perçu au niveau international comme une puissance non coloniale et on considère que la police canadienne est impartiale dans sa prestation de services et qu'elle maintient l'ordre de façon neutre. Par l'entremise des opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix qui font suite à des conflits, les agents de police canadiens entraînent leurs homologues, en plus de leur servir de mentor, afin de leur permettre de mener et de gérer leurs propres enquêtes criminelles. Des partenari-





# La GRC, le maintien de la paix et la consolidation de la paix

## Objectif du secteur d'activité

La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC gère la participation efficace et opportune de la police civile canadienne aux activités internationales de maintien de la paix.

Le fait de pouvoir libérer du personnel de police afin qu'il participe aux opérations de maintien de la paix et aux autres opérations internationales de soutien à la paix représente toujours un défi important, particulièrement afin de maximiser l'impact de leur participation sur la prestation de services de police nationaux.

## Le maintien de la paix en tant que priorité opérationnelle

### nationale

À la Conférence de planification des commandants et des directeurs de septembre 1999, le maintien de la paix et la consolidation de la paix ont été choisis comme des priorités opérationnelles nationales de la GRC, tout comme la jeunesse, la réduction de l'impact du crime organisé et la saine gestion de l'information policière.

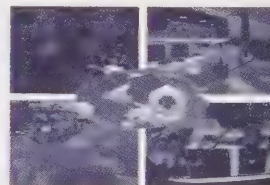
Extrait de l'énoncé directionnel de la GRC, 2000 :

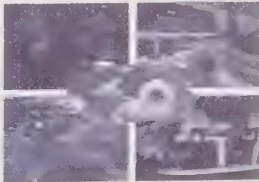
Le dévouement quotidien de nos hommes et de nos femmes dans leurs collectifs nous permet d'établir des plans opérationnels ciblés, partout à la Gendarmerie, afin de nous consacrer à ces quatre priorités :

### La jeunesse

est la pierre angulaire de notre plan stratégique. La nouvelle *Loi sur le système de justice pénale* pour les adolescents permettra à la police de recourir à des pratiques de justice réparatrice à plus grande échelle. La prévention de la criminalité chez les très jeunes (sans histoire et à risque), par l'entremise du développement social, est extrêmement importante : nous voulons réduire le bassin de recrues potentielles pour le crime organisé, réduire la victimisation et inhiber les comportements de bande. Convaincus de la pertinence de cette démarche, nous y travaillerons à l'échelle nationale avec nos partenaires en politique sociale, à l'échelle régionale avec les organismes de services sociaux et les entreprises privées et à l'échelle locale avec les parents et les enfants;

Nous voulons **réduire l'impact du crime organisé**, parce qu'il constitue une menace grave à la qualité de vie au Canada. Il a le pouvoir de miner l'économie, d'atteindre gravement nos institutions et d'affaiblir le tissu même de nos collectivités. Son influence se fait sentir partout dans le monde autant que dans nos collectivités et nous y opposons une répression par projets fondée sur le renseignement, à l'échelle locale, nationale et internationale.





## MAECI

Le MAECI offre son expertise et sa direction dans le domaine de la politique étrangère afin de déterminer si une demande provenant de la collectivité internationale convient aux intérêts de la politique étrangère du Canada et si la police canadienne peut contribuer à la consolidation de la paix au niveau local. Dans l'affirmative, des consultations sont tenues avec l'ACDI et la GRC.

## ACDI

En vertu des dispositions de l'arrangement, l'ACDI finance la participation du personnel de la police canadienne aux missions de consolidation de la paix. En plus du financement, l'ACDI fournit des connaissances sur la situation nationale et culturelle, en plus d'assurer l'intégration de la police civile au contexte plus large du développement de la démocratie.

## Solliciteur général et la GRC

Lorsque les détails des demandes sont connus, les fonctionnaires de la GRC effectuent une évaluation et conseillent les fonctionnaires du ministère du Solliciteur général sur les propositions visant à fournir des services de police. Les conseils sont basés sur les faits suivants : si le mandat de la mission est réalisable, si des ressources suffisantes sont disponibles et si les risques pour la sécurité et la protection sont acceptables.

La GRC est responsable du recrutement, de la sélection et de la formation des agents de police de la GRC et des autres corps de police du Canada. La GRC coordonne aussi le déploiement, le soutien logistique et affectif au personnel de la police canadienne qui sont assignés aux opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix à l'étranger. La GRC recrute des spécialistes de la police qui ont de l'expertise dans des domaines tels que la formation, les enquêtes sur les droits de la personne, le crime organisé, la gestion, la vérification, la police communautaire et la police des Autochtones ainsi que les enquêtes internes.

## Police municipale et provinciale ainsi que les membres retraités

Les connaissances spécialisées de la GRC, des corps de police municipaux et provinciaux ainsi que des agents de police retraités font partie de la contribution du Canada à la consolidation de la paix internationale. Grâce à leur participation, ils ont apporté une contribution importante aux efforts de maintien de la paix et de consolidation de la paix du Canada.

## MDN

Les Forces armées et les forces de police du Canada travaillent de façon étroite dans les théâtres d'opérations, particulièrement en ce qui a trait à la logistique. Le MDN fournit une aide didactique, ainsi que des conseils relatifs à la logistique, aux approvisionnements et à l'équipement en plus de la prestation de services.

## Organismes compétents

Lors de la majorité des opérations, la police canadienne remplit ses fonctions sous l'autorité des Nations Unies, de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) ou du Tribunal Pénal International pour l'ex-Yougoslavie (TPIY). Dans un contexte de partenariat, ces organismes fournissent aux opérations canadiennes des véhicules, des ordinateurs, du matériel de bureau, des moyens de communication, des allocations de subsistance, des mesures d'évacuation en cas d'urgence et des services médicaux.

L'arrangement sur la police civile au Canada est géré par un comité directeur et son administration est confiée à un groupe de travail. Le comité directeur est formé de représentants du niveau des sous-ministres adjoints de l'ACDI, du MAECI, du ministère du Solliciteur général, de la GRC ainsi que du ministère de la Défense nationale (MDN). Le groupe de travail est composé de fonctionnaires de ces cinq ministères ou organismes. Dans un esprit de partenariat et de coopération, ces fonctionnaires, par l'entremise de leurs représentants au comité directeur, conseillent les trois ministres signataires de l'arrangement relatif aux missions internationales de consolidation de la paix devant être appuyées, et l'importance de l'appui devant être accordé, en plus de justifier un tel appui.

### Prise de décisions relatives à la participation canadienne

Décider où et quand recommander l'appui du Canada dépend en partie du type de maintien de l'ordre qui est envisagé. Par exemple, on donne priorité aux opérations dans lesquelles les connaissances spécialisées particulières des agents de police canadiens, telle la police communautaire et la police des Autochtones, pourront être mises à profit. L'arrangement sur la police civile au Canada dresse une liste de onze aspects importants à considérer afin de décider quelle devrait être l'importance de la participation du Canada à chaque mission. Ces aspects comprennent les points suivants :

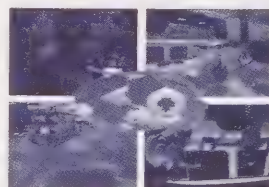
- les intérêts de la politique étrangère du Canada;
- les demandes officielles;
- le mandat;
- l'accord des parties;
- l'objectif relatif à la paix;
- le rôle de la police canadienne;
- l'autorité des organisations;
- la sécurité et la protection;
- la logistique et le financement;
- la capacité du Canada;
- la durée et la stratégie de sortie.



### Partenaires dans le maintien de la paix et la consolidation

#### de la paix

L'appui du Canada à la contribution de la police civile en vue du maintien de la paix et de la consolidation de la paix, s'ajoute à la réputation exemplaire dont jouit le pays depuis des décennies au niveau international, en raison de son appui aux efforts internationaux de maintien de la paix. Basé sur un partenariat qui associe la politique étrangère du Canada, sa police et ses connaissances spécialisées dans le domaine du développement, le groupe de travail de l'arrangement sur la police civile au Canada est un modèle de coopération interministérielle.





# Le Canada et la consolidation de la paix

## La sécurité des personnes en tant que priorité canadienne

Comme l'a souligné le Discours du Trône de 1999, la sécurité des personnes, la stabilité sociale et la primauté du droit sont des conditions préalables importantes à la consolidation de la paix et au développement durable. En tant que priorité du gouvernement, l'évolution de la sécurité des personnes et de la consolidation de la paix sera considérable au cours des prochaines années afin de permettre au Canada de réussir dans ses efforts visant à faire progresser le développement humain, économique, de l'aide et du commerce.

Il est probable que le Canada réévaluera sa prestation de services de consolidation de la paix afin d'assurer qu'elle corresponde aux priorités du gouvernement. Les relations internationales subissent des transformations profondes et le Canada croit pouvoir tenir un rôle. La vieille mentalité de la sécurité de l'État issue de la guerre froide est remplacée par une nouvelle approche axée sur la sécurité des personnes durable.

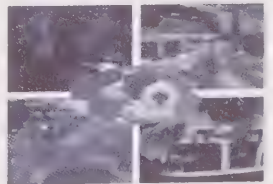
Le Discours du Trône considère aussi que la qualité de vie planétaire est importante pour le Canada. Il souligne l'interrelation entre la qualité de vie des Canadiens et des Canadiennes et celle d'autres populations dans le monde. La consolidation de la paix nous entraîne sur la voie de la sécurité et d'une qualité de vie équitable, durable et supérieure dans le monde. Au cours de 50 dernières années, le Canada a été un chef de file dans les opérations de maintien de la paix. Au XXI<sup>e</sup> siècle, le Canada continuera à mener les efforts de consolidation de la

Le gouvernement accordera une importance accrue à la sécurité humaine dans sa politique étrangère et il œuvrera pour que les instances mondiales réalisent des progrès véritables dans le cadre d'une démarche internationale pour la sécurité humaine. Les Canadiens et les Canadiennes reconnaissent que leur qualité de vie est en partie tributaire de celle de leurs voisins, ceux avec qui ils partagent la planète. Un monde où les personnes sont en sécurité est un monde où moins de gens ont à fuir leur foyer, où il y a moins de crime et de terrorisme, et où il y a moins de risques associés à la maladie et à la pollution."

*Discours du Trône ouvrant la deuxième session de la trente-sixième législature du Canada, le 12 octobre 1999*

## L'arrangement sur la police civile au Canada

L'arrangement sur la police civile au Canada, approuvé dans un premier temps en 1997 par le ministre des Affaires étrangères, le Solliciteur général et le ministre de la Coopération internationale, est le cadre de politique et l'instrument de financement de la participation de la police aux missions de maintien de la paix et de soutien de la paix. En vertu de l'arrangement sur la police civile au Canada, qui est utilisé depuis les trois dernières années, l'arrangement sur la police civile au Canada affirme que l'ACDI dispose d'un budget pouvant être utilisé unique-ment dans le cadre de missions multilatérales de soutien de la paix et l'arrangement fonctionne à titre d'entente administrative interministérielle utilisée afin de déployer des agents de police canadiens lors de missions de maintien de la paix et de consolidation de la paix.



## Missions – 1999-2000

Mission	Durée	Effectifs	Mandat
MINUBH-GIR de l'ONU Bosnie-Herzégovine	Depuis mai 1997	Jusqu'à 30 agents de police canadiens	Enquêtes et surveillance des droits de la personne; conseiller et former les polices locales
MINUGUA Guatemala	Depuis novembre 1997	6 agents de police canadiens	Surveiller le respect des accords de paix
MINURAH Haïti	De novembre 1997 à mars 2000	90 agents de police canadiens (20 à la fois)	Le Canada a fourni plus de 550 agents de police aux missions successives de l'ONU en Haïti
Projet bilatéral GRC-ACDI Haïti	Depuis décembre 1997	16 membres actifs et retraités	Conseillers techniques et instructeurs de police
MINUK Kosovo	Depuis août 1999	Jusqu'à 130 agents de police canadiens au Kosovo	Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller
Instructeurs de l'OSCE Kosovo			Formation à l'école de police du Kosovo
KVM de l'OSCE Kosovo	De mars 1999 à septembre 1999	5 membres de la GRC	Surveiller l'accord de cesser-le-feu du Conseil de sécurité de l'ONU
MINUTO-UNTACT Timor oriental	Depuis juin 1999	15 agents de police canadiens	Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller et former

## Fonctions spéciales – 1999-2000

Projet	Durée	Personnel	Mandat
Commonwealth Sierra Leone	De janvier 2000 à avril 2000	1 membre retraité	Réorganisation de la force de police locale
Équipes d'experts judiciaires UNTACT — Timor oriental	De mars 2000 à mai 2000	1 membre retraité de la GRC et 2 civils	Aider aux enquêtes sur les présumés crimes de guerre
ITV Équipe d'experts judiciaires Kosovo	De juin 1999 à octobre 1999	20 agents de police et membres civils	Aider aux enquêtes sur les présumés crimes de guerre
De mai 2000 à octobre 2000		21 agents de police	Aider aux enquêtes sur les présumés crimes de guerre
Cours des formateurs de l'ONU Ghana	Novembre 1999	2 agents de police canadiens	Normes de sélection et de formation

\* voir page 25 pour plus d'information sur les missions



## Fonctions spéciales complétées

Projet	Durée	Personnel	Mandat-commentaires
Commonwealth Afrique du Sud	Février et mars 1994	2 membres de la GRC	Projet de formation policière
TPI de l'ONU Rwanda	10 octobre 1995 à avril 1996	1 membre de la GRC	Commission d'enquête sur le trafic des armes légères
Reconnaissance des Nations Unies République centrafricaine	Février 1998 (2 semaines)	1 inspecteur de la GRC	Évaluation des besoins
TPIY La Haye	De janvier 1998 à septembre 1998	2 analystes des constatations criminelles de la GRC	Enquêtes sur les crimes de guerre
OSCE Croatie	De janvier 1998 à décembre 1999	1 inspecteur de la GRC	Conseiller les forces de police de la mission de l'OSCE sur les affaires de police
Commonwealth Sierra Leone	De juillet 1998 à janvier 1999	1 inspecteur de la GRC	Évaluation des besoins
SADC Afrique du Sud	novembre 1998 (2 semaines)	1 membre de la GRC	Cours d'officier de police des Nations Unies
SADC Afrique du Sud	Printemps 1999 (18 jours)	1 membre de la GRC	Cours d'officier de police des Nations Unies - pratique





# Une décennie de maintien et de soutien de la paix : 1989-2000

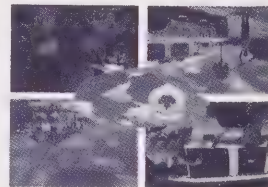
Au cours de la dernière décennie, le Canada a complété avec succès plus de 25 missions dans toutes les régions de la planète et a déployé plus de 1 200 agents de police provenant de 28 services de police du Canada.

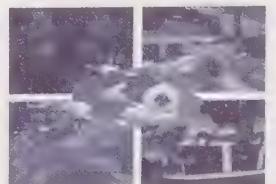
« La demande relative aux connaissances spécialisées de la police canadienne dans les opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix est grande et en croissance constante. Les agents de police canadiens sont respectés au niveau international en raison de leurs qualités personnelles, de leurs connaissances spécialisées professionnelles et de leurs antécédents dans le domaine de la police communautaire. » (trad.)

*Surintendant principal Peter Miller, officier responsable de la Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC, octobre 1999.*

## Missions complétées

Mission	Durée	Effectifs	Mandat-commentaires
GANAPT Namibie	D'octobre 1989 à mars 1990	100 membres de la GRC	Observateurs lors des élections générales en Namibie
FORPRONU Ex-Yougoslavie	De mai 1992 à juin 1995	241 membres de la GRC (entre 30 et 45 à la fois)	Surveiller la police et l'aide humanitaire
MINUGA Haiti	Octobre 1993	25 membres de la GRC	La mission a été annulée après huit jours
MINUGA Haiti	D'octobre 1994 à juin 1996	228 agents de police canadiens (100 à la fois)	Aider Haiti à mettre sur pied une nouvelle force de police
Instructeurs à l'école de police Haiti	D'octobre 1994 à novembre 1997	56 membres actifs et retraités de la GRC	Assurer la formation à l'école de police d'Haiti
MANUH-GIP de l'ONU	De juillet 1996 à octobre 1997	236 agents de police canadiens (entre 60 et 100 à la fois)	Continuer l'aide en vue de l'établissement et de la formation de la Police Nationale d'Haiti
MINUBH-GIP de l'ONU Bosnie-Herzégovine	De juillet 1996 à juin 1997	5 membres retraités de la GRC	Renforcement de la police locale
MINURSO Sahara occidental	De novembre 1997 à mars 1999	8 agents de police canadiens	Identifier les personnes qui ont le droit de vote lors d'un référendum





tions de maintien de la paix menées par les Nations Unies au Cambodge, au Salvador, en Namibie, en Somalie, en Haïti et au Mozambique sont des exemples probants d'efforts visant à réduire les troubles intérieurs, en aidant au retour de la paix et de l'ordre.

Les forces de police internationales ont joué un rôle important dans ces missions et ce rôle continuera de croître au fur et à mesure que la fréquence de ce type d'opérations augmentera. L'utilisation de la police dans les opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix des Nations Unies est devenue une norme et le personnel de maintien de la paix des Nations Unies qui était composé à 100 p. 100 de militaires avant 1989 est maintenant composé d'environ 60 p. 100 de militaires et de 40 p. 100 d'agents de police.

## Les fonctions de la police civile

L'ONU a employé la police civile afin de remplir deux fonctions primordiales :

- surveiller et conseiller les corps de police locaux;
- former, réformer, professionnaliser et démocratiser les organisations policières.

De plus, la police civile doit remplir les fonctions suivantes :

- rétablir la structure de la police;
- enquêter sur les violations des droits de la personne;
- superviser la sécurité et les droits de la personne des réfugiés rentrés récemment chez eux et des personnes déplacées;
- encourager l'établissement d'un environnement politique neutre, libre de toute intimidation lors du processus électoral;
- surveiller le désarmement et la démobilisation des corps de police et des services de sécurité;
- faire le lien entre les factions, les ONG et les organismes de l'ONU;
- aider dans les activités humanitaires;
- exercer l'autorité policière exécutive.

La police civile a été déterminante dans la création d'une capacité de police locale visant à faire respecter la primauté du droit et à rétablir l'ordre civil. Les agents de police constituent un élément important des opérations de soutien de la paix, parce qu'ils permettent une transition entre l'autorité militaire et l'autorité civile, entre le maintien de la paix à la consolidation de la paix.

## L'avenir de la police civile

On demande maintenant à l'ONU d'intervenir dans des situations postérieures à des conflits où certains problèmes ne sont pas encore réglés, ainsi les mandats des missions de maintien de la paix tendent à devenir plus complexes et à évoluer. D'ordinaire, les mandats demandent un rôle amélioré pour la CIVPOL afin de renforcer la capacité des polices locales en vue d'offrir une sûreté publique plus efficace. Les mandats pourraient autoriser la CIVPOL à réformer et à restructurer les organismes de police locale ou, comme au Kosovo, à exercer l'autorité policière exécutive parce que les forces publiques et le régime de justice pénale en place sont incapables de faire face à la situation ou que la police existante et les structures de sécurité ne peuvent pas assurer un environnement sûr et sécuritaire.

Dans l'avenir, on continuera de demander à la police civile de jouer un rôle de premier plan dans la transition entre un conflit et la paix durable et la sécurité, grâce à son appui à la stabilité politique, économique et sociale.

# Du maintien de la paix à la consolidation de la paix

## Maintien de la paix

Une présence de l'ONU implique que le personnel militaire et civil est sur le terrain afin de mettre en œuvre ou de surveiller les arrangements relatifs au contrôle des conflits et à leur résolution ou d'assurer la prestation sécuritaire du secours humanitaire.

## Consolidation de la paix

Comprend l'identification et l'appui aux mesures et aux structures qui favoris-eront la paix et qui permettront d'établir la confiance et une interaction entre les anciens ennemis afin d'éviter la reprise des conflits.

## Composition des opérations de maintien de la paix

Selon les problèmes qui doivent être résolus dans la zone de conflit et les accords conclus entre l'ONU et les parties opposées, les opérations de maintien de la paix pourraient comprendre les éléments suivants :

- Des agents diplomatiques et politiques et des membres du personnel;
- Une composante droits de la personne;
- Une composante administration civile;
- Une composante électorale;
- Une composante rapatriement;
- Une composante police civile;
- Des observateurs aux frontières;
- Une composante militaire.

Source : *Manuel de la Police civile des Nations Unies*, 1995.

## L'évolution de la police civile

L'ONU a créé la police civile, que l'on nomme aussi CIVPOL, lorsqu'elle a établi une force de maintien de la paix à Chypre en 1964. Toutefois, des membres de la CIVPOL étaient déjà présents au Congo en 1960 et en Nouvelle-Guinée occidentale en 1962. Depuis 1989, la majorité des missions de l'ONU comprennent des agents de police.

Avant 1989, les troupes de l'ONU qui participaient aux opérations de maintien de la paix afin de surveiller les accords de cessez-le-feu entre deux États, étaient légèrement armées. Des opérations plus récentes ont tenté d'encourager la réconciliation politique et de favoriser la paix entre les factions belliqueuses. Les opéra-





Fin du mandat de la MIPONUH. Cet événement marque la fin de la présence des bérêts bleus en Haïti. Au cours des six dernières années, la GRC a coordonné la participation de plus de 550 agents de police canadiens aux opérations réussies de police civile des Nations Unies en Haïti.

La nouvelle mission, la Mission civile internationale d'appui en Haïti (MICAH) remplace MIPONUH en envoyant des conseillers techniques internationaux en Haïti afin d'offrir une formation dans les domaines de la justice, de la police et des droits de la personne.

## Le 15 mars 2000

Une vague de violence éclate à Mitrovica au Kosovo entre des factions serbes et albanaises, là où 24 agents de police canadiens sont en poste. Dès son arrivée, le contingent canadien est assigné à la région de Mitrovica, ce qui porte la présence canadienne à 35 agents de police travaillant avec les troupes françaises de la KFOR.

## Le 4 février 2000

Canada envers la MINUK est rempli.

canadien, qui atteignent 100 membres, sont complets. Ainsi, l'engagement du

Avec le déploiement de 14 agents de police au Kosovo, les effectifs du contingent

## Le 10 février 2000

La Mission de police civile des Nations Unies en Haïti (MIPONUH) est prolongée jusqu'au 15 mars 2000. Vingt agents de police canadiens sont affectés à cette opération.

## Le 30 novembre 1999



Une équipe composée de membres de la GRC présente l'Analyse de rentabilisation sur la priorité stratégique du maintien de la paix à l'État-major supérieur de la GRC. Cette analyse fait valoir une approche mieux coordonnée et plus cohérente des efforts de maintien de la paix et de consolidation de la paix.

## Le 26 novembre 1999

Cette date marque le dixième anniversaire de la participation de la GRC à des missions de maintien de la paix. Le 10 octobre 1989, 100 membres de la GRC avaient été déployés en Namibie, dans le sud-ouest de l'Afrique, dans une mission conjointe de maintien de la paix avec les Nations Unies. Pendant six mois, les agents de police du Canada ont agi à titre d'observateurs lors des élections générales en Namibie. Le succès de cette opération a influencé la décision de l'ONU d'utiliser la police dans un nombre croissant d'activités de maintien de la paix et de soutien de la paix au cours des années 1990.

## Le 10 octobre 1999

La deuxième équipe d'experts judiciaires du Canada est envoyée au Kosovo pour une période de six semaines.

## Le 13 septembre 1999

Le maintien de la paix est choisi comme l'une des quatre priorités opérationnelles de la GRC à la Conférence de planification des commandants et des directeurs, à Regina.

## Du 9 au 11 septembre 1999

La violence éclate à Dili, au Timor oriental, suite à la consultation publique sur l'indépendance. Deux agents de police du Canada font partie des 14 membres du personnel international qui reste à Dili, sans arme, afin d'assurer la sécurité des 1 100 réfugiés emprisonnés dans l'enceinte de l'ONU.

## Du 4 au 15 septembre 1999

L'école de police du Kosovo ouvre ses portes. Quatre membres de la GRC participent à la formation des 175 premiers étudiants, provenant d'horizons ethniques divers.

## Le 31 août 1999

La GRC envoie le premier contingent de police civile du Canada, composé de 28 membres, à la Mission des Nations Unies au Kosovo (MINUK).

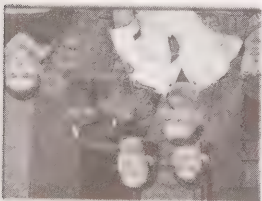
## Le 1er août 1999

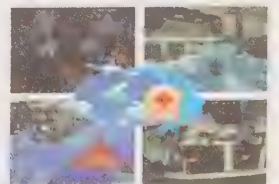
La GRC envoie trois agents de police du Canada à la Mission des Nations Unies au Timor oriental (MINUTO) afin d'aider aux préparatifs de la consultation publique du mois d'août.

## Le 9 juillet 1999

L'équipe de la GRC assignée à l'OSCE retourne au Kosovo afin d'aider à l'établissement et à l'ouverture de l'école de police du Kosovo.

## Le 7 juillet 1999





## Points saillants des événements — Journal de 1999-2000



Pour plusieurs raisons, 1999 a été une année importante au chapitre des opérations de maintien de la paix par la police canadienne. Un grand nombre d'agents de police canadiens ont participé aux événements qui se sont déroulés au Kosovo et au Timor oriental et ils ont réussi à rendre ces endroits un peu plus sécuritaires, grâce à leur travail acharné, à leur dévouement et à leur compassion. Vous trouverez dans les pages qui suivent une chronologie des événements qui ont marqué l'année.

### Le 3 mars 1999

Cinq membres de la GRC se joignent à la Mission de vérification du Kosovo (KVM) de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) afin de surveiller l'accord de cessez-le-feu imposé en ex-Yougoslavie par le Conseil de sécurité de l'ONU.

### Le 22 mars 1999

En prévision de l'intervention de l'OTAN au Kosovo le 24 mars, les membres de la GRC sont évacués jusqu'en Macédoine. Ils sont assignés au groupe de travail sur les réfugiés en Albanie afin d'aider le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) dans ses efforts de secours. De plus, ils aident le Tribunal Pénal International pour l'ex-Yougoslavie (TPIY) à documenter les violations des droits de la personne.

### Le 21 juin 1999

La première équipe canadienne d'experts judiciaires est envoyée au Kosovo pendant six semaines afin d'assister le TPIY dans ses enquêtes sur les présumés crimes contre l'humanité. L'équipe de neuf membres est composée d'enquêteurs de la GRC et d'autres corps de police ainsi que de spécialistes de l'identité judiciaire ainsi que de pathologistes civils et de leurs adjoints.



0007-6661 xiv



Coopérative de Mirabel (Châteauvau)  
Blainville-Terrebonne, Sainte-Adèle, St-Jérôme,  
Boisbriand, Ste-Thérèse, Rosemère)

En date du mois de juillet 2000



Octobre 1999 marque le dixième anniversaire de la participation de la police canadienne aux missions de maintien de la paix. Depuis le déploiement de 100 officiers de la GRC en Namibie en 1989, la GRC a géré la participation efficace et rapide des agents de police du Canada aux opérations internationales de maintien et de soutien de la paix, au nom du gouvernement du Canada.

La GRC a créé la Sous-direction de la formation internationale en 1991 et a établi en 1996 un secteur d'activité de services indépendant pour le maintien de la paix afin d'assurer le traitement des demandes et d'assurer la disponibilité opérationnelle du Canada en vue de missions internationales de police. Au cours de la dernière décennie, la GRC a complété avec succès plus de 25 opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix dans toutes les régions de la planète et a déployé plus de 1 200 officiers de différents corps de police du Canada. Aujourd'hui, plus de 150 agents de police de 28 corps de policiers du Canada sont en service au Kosovo, en Bosnie, au Guatemala, au Timor oriental et en Haïti.

À la demande d'organismes tels que les Nations Unies, la décision de déployer du personnel policier du Canada est prise par les ministres du Cabinet responsables des ministères impliqués dans le maintien de la paix (le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI), l'Agence canadienne de développement international (ACDI) et le Solliciteur général du Canada (SGC)) en vertu de l'arrangement sur la police civile au Canada. La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC est responsable de la sélection des candidats, de leur formation ainsi que du soutien médical, affectif et logistique, de la supervision des opérations en plus d'assurer la liaison avec le gouvernement fédéral et les partenaires internationaux.

Le Discours du Trône de 1999, qui a mis la sécurité des personnes à l'échelle de la planète très haut dans la liste des priorités du Canada, semble indiquer que les engagements de la police canadienne dans les opérations de soutien de la paix à venir continueront tout probablement de croître. En 1999, le maintien de la paix est devenu l'une des quatre priorités nationales de la GRC.

La police civile est devenue indispensable aux opérations de maintien de la paix. Dans l'avenir, il y aura une augmentation constante du nombre de demandes en vue de leur participation. (trad.)

*Boutros Boutros Ghali, Secrétaire Général des Nations Unies, juillet 1997.*

# missions de maintien de la paix - Policiers canadiens - 1989-2000

1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000







La GRC et ses partenaires provinciaux et municipaux peuvent être fiers de la contribution exceptionnelle de leurs membres aux missions de maintien de la paix à travers le monde au cours de la dernière décennie. Au péril de leur vie, ces hommes et ces femmes travaillent dans des conditions extrêmement difficiles et stressantes, séparés de ceux qui leur sont chers. À cet égard, le sacrifice des conjoints et des familles de ces membres au fil des ans est tout autant digne de mention.

J'aimerais souligner la participation des policiers retraités à l'effort canadien de consolidation de la paix. Leur expertise, leur expertise et leurs hautes compétences sont des éléments importants du soutien et du maintien de la paix. Je me dois également de reconnaître l'engagement des commandants de la GRC et de nos partenaires policiers provinciaux et municipaux à consentir des membres de leurs effectifs pour mener à bien ces missions.

L'officier responsable de la Formation internationale et du Maintien de la paix de la GRC,

*Peter J. Miller*

Peter J. Miller, surintendant principal

NAMIBIE

SAHARA OCCIDENTAL

HAÏTI

GUATEMALA

EX-YOUGOSLAVIE

BOSNIE-HERZÉGOVINE

KOSOVO

TIMOR ORIENTAL

# Table des matières

<b>4</b>	<b>Avant-propos</b>	Chronologie des missions de maintien de la paix - Policiers canadiens - 1989-2000
<b>6</b>	<b>Introduction</b>	Vue d'ensemble Carte des services de police canadiens Partenaires dans le maintien de la paix Points saillants des événements - journal de 1999-2000
<b>11</b>	<b>Du maintien de la paix à la consolidation de la paix</b>	L'évolution de la police civile Les fonctions de la police civile L'avenir de la police civile
<b>13</b>	<b>Une décennie de maintien et de soutien de la paix : 1989-2000</b>	Missions et fonctions spéciales complètes Missions et fonctions spéciales 1999-2000
<b>16</b>	<b>Le Canada et la consolidation de la paix</b>	La sécurité des personnes en tant que priorité canadienne L'arrangement sur la police civile au Canada Prise de décisions relatives à la participation canadienne Financement des opérations de maintien de la paix Partenaires dans le maintien de la paix et la consolidation de la paix
<b>19</b>	<b>La GRC, le maintien de la paix et la consolidation de la paix</b>	Objectif du secteur d'activité Le maintien de la paix en tant que priorité opérationnelle nationale Le maintien de la paix et le crime organisé Principes directeurs des opérations de maintien de la paix
<b>22</b>	<b>Services de police municipaux et provinciaux : partenaires dans le maintien de la paix</b>	Un partenariat essentiel Les avantages du partenariat
<b>23</b>	<b>Policiers canadiens au service de la paix</b>	La police communautaire au Canada Rôle des agents de police canadiens Participation des agents de police retraités Critères de sélection Formation et préparation
<b>25</b>	<b>Opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne - 1999-2000</b>	Haiti - MIPONUH Haiti - Programme bilatéral ACDI/GRC Guatemala - MINUGUA Bosnie-Herzégovine - MINUBH GIP Timor oriental MINUTO-UNTAET Kosovo - MINUK Kosovo - Éducation et développement de la police de l'OSCE Kosovo - Mission de vérification de l'OSCE
<b>41</b>	<b>Fonctions spéciales</b>	Équipes d'experts judiciaires au Kosovo Équipes d'experts judiciaires au Timor oriental Sierra Leone - Commonwealth Ghana - Formation des formateurs de l'ONU
<b>44</b>	<b>Références</b>	

# Abbreviations

ACDI	Agence canadienne de développement international
(APCC)	Arrangement sur la police civile au Canada
CICR	Comité international de la Croix-Rouge
CIVPOL	Police civile
DOMP	Département des opérations de maintien de la paix
FORPRONU	Force de protection des Nations Unies
CANUPT	Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (Namibie)
GIP	Groupe international de police
CRIC	Gendarmerie royale du Canada
HCR	Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés
INTERFET	Force internationale pour le Timor oriental
KFOR	Force de paix au Kosovo (OTAN)
KVM	Kosovo Verification Mission (mission de vérification du Kosovo)
MAECI	Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
MANUH	Mission d'appui des Nations Unies en Haïti
MINUBH	Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine
MINUGUA	Mission des Nations Unies au Guatemala
MINUHA	Mission des Nations Unies en Haïti
MINUK	Mission des Nations Unies au Kosovo
MINURSO	Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental
MINUTO	Mission des Nations Unies au Timor oriental
MIPONUH	Mission de police civile des Nations Unies en Haïti
(MPCONU)	Mission permanente du Canada auprès de l'Organisation des Nations Unies
MPLI	Missions de protection et liaisons internationales
Off. resp.	Officier responsable
ONG	Organisation non gouvernementale
ONU	Organisation des Nations Unies
OSCE	Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe
OTAN	Organisation du Traité de l'Atlantique Nord
PAFP	Programme d'aide à la formation policière
PAM	Programme alimentaire mondial
RCR	Réanimation cardio-respiratoire
(RSSC)	Représentant spécial du Secrétaire général (Nations Unies)
SADC	Southern African Development Community
SCG	(Communauté de développement de l'Afrique du sud)
TAPE	Solliciteur général Canada
TIPI	Test d'aptitudes physiques essentielles
(TFYONU)	Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie
UNCIVPOL	Tribunal Pénal International pour l'ex-Yougoslavie de l'ONU
UNTAET	Police civile de la Force des Nations Unies
	Administration transitoire des Nations Unies pour le Timor oriental



Remerciements  
Direction des relations publiques et de l'information de la GRC  
Phototèque de l'ACDI

Impression  
Service d'impression Gilmore

Traduction  
Services de traduction de la GRC

Graphisme  
Section de graphisme  
Services nationaux de communication de la GRC

Révision  
Joanna Kerr  
Nicolas Lévesque  
Andrea Smith

Coordination de projet  
Catherine Fortin

1999 — 2000



REVUE ANNUELLE  
Maintien de la paix

**Coordonnées :**

Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix

Tél. : (613) 993-4915

Télec. : (613) 993-3522

Courriel : [peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca](mailto:peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca)

Internet : [www.grc.ca](http://www.grc.ca)

**Adresse postale :**

Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix  
Direction générale de la GRC, pièce G-202  
1200 promenade Vanier  
Ottawa (Ontario)

K1A 0R2

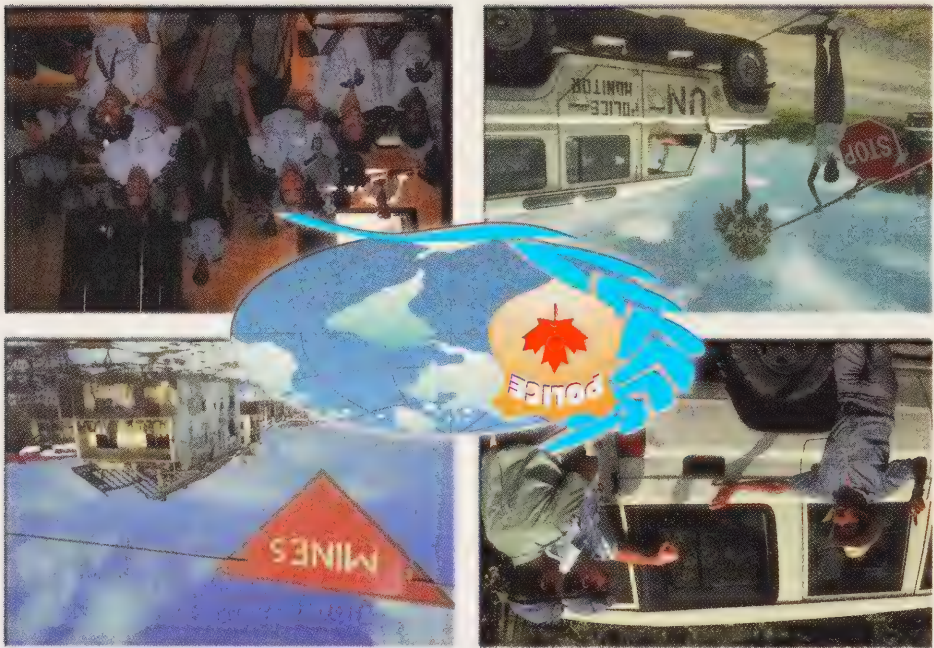
No de cat. : JS61-10/2000

ISBN 0-662-65069-7

juillet 2000

Canada

1999 — 2000



# Maintien de la paix

REVUE ANNUELLE

Gendarmerie royale  
du Canada  
Royal Canadian  
Mounted Police







Royal Canadian Mounted Police    Gendarmerie royale du Canada

Government  
Publications



# Peace keeping

2000-2001 ANNUAL REVIEW

Canada





**Contact Information:**

**International Training and Peacekeeping Branch**

**Tel. (613) 993-4915**

**Fax (613) 993-3522**

**E-mail: [peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca](mailto:peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca)**

**Internet: [www.rcmp.ca](http://www.rcmp.ca)**

**Mailing address:**

**International Training and Peacekeeping Branch**

**RCMP Headquarters, Room G-202**

**1200 Vanier Parkway**

**Ottawa (Ontario)**

**K1A 0R2**

**Cat. no.: JS61-11/2001**

**ISBN 0-662-65954-6**

**August 2001**



# Peace keeping

2000-2001 ANNUAL REVIEW

Project coordination  
Catherine Fortin

Editing  
Joanna Kerr  
Martine Courage

Design  
Graphics Unit  
RCMP National Communication Services

Translation  
RCMP Translation Services

Photos courtesy of:  
Canadian Police Peacekeepers



# Abbreviations

CIDA	Canadian International Development Agency
CIVPOL	Civilian Police
CPA	Canadian Police Arrangement
CPSM	Canadian Peacekeeping Service Medal
DFAIT	Department of Foreign Affairs and International Trade
DPKO	Department of Peacekeeping Operations
ICTY	International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia
ILPO	International Liaison and Protective Operations
IPTF	International Police Task Force
ITPB	International Training and Peacekeeping Branch
KFOR	Kosovo Force (NATO)
KVM	Kosovo Verification Mission
MINUGUA	United Nations Mission in Guatemala
MINURSO	United Nations Referendum Mission in the Western Sahara
MIPONUH	United Nations Civilian Police in Haiti
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NGO	Non-Governmental Organization
OIC	Officer in Charge
OSCE	Organization for Security and Cooperation in Europe
PARE	Physical Ability Requirement Examination
PMNY	(Canadian) Permanent Mission in New York
PTAP	Police Training Assistance Program
RCMP	Royal Canadian Mounted Police
SolGen	Solicitor General of Canada
SRSg	Special Representative to the Secretary General (UN)
UN	United Nations
UNAMET	United Nations Assistance Mission in East Timor
UNAMSIL	United Nations Assistance Mission in Sierra Leone
UNHCR	United Nations High Commission for Refugees
UNMIH	United Nations Mission in Haiti
UNMIBH	United Nations Mission in Bosnia Herzegovina
UNMIK	United Nations Mission in Kosovo
UNPROFOR	United Nations Protective Force
UNSMIH	United Nations Support Mission in Haiti
UNTAET	United Nations Transitional Administration in East Timor
UNTAG	United Nations Transition Assistance Group (Namibia)

# Table of contents

- 5 Foreword
- 6 Introduction  
Overview  
Highlights of events — 2000-2001 diary
- 11 Over a Decade of Peacekeeping and Peace Support  
Canadian police participation in peacekeeping missions 1989-2001  
Peace support missions 1989-2001
- 13 From Peacekeeping to Peace Building  
The evolution of civilian police  
Civilian police functions  
The future of civilian police
- 15 Canada and Peace Building  
Human security as a Canadian priority  
The *Canadian Police Arrangement*  
Decision-making for Canadian participation  
Funding for peacekeeping and peace support operations  
Partners in peacekeeping and peace building
- 19 The RCMP, Peacekeeping and Peace Support  
International police services as a national priority  
Peacekeeping and organized crime  
Peacekeeping and youth initiatives  
Peacekeepers on RCMP's Musical Ride  
The RCMP Peacekeeping Business Line  
Guiding principles of peacekeeping operations
- 22 The RCMP International Training and Peacekeeping Branch  
Recruiting and staffing  
Pre-deployment training and preparation  
Health services to peacekeepers
- 24 Municipal and Provincial Police-Partners in Peacekeeping  
An essential partnership  
Map of participating police departments  
Partnership benefits
- 26 Canadian Police Peacekeepers  
Community-based policing in Canada  
Role of Canadian police officers  
Canadian Peacekeeping Service Medal  
Women in peacekeeping  
Participation of retired police officers
- 29 2000-2001 Canadian Police Peacekeeping and Peace Support Operations
- 30 Peacekeeping Missions  
**Kosovo** — UNMIK  
**Kosovo** — OSCE Police Education and Development  
**East Timor** — UNTAET  
**Bosnia Herzegovina** — UNMIBH ITPF  
**Haiti** — CIDA/RCMP Bilateral Program (completed March 31, 2001)  
**Guatemala** — MINUGUA (completed December 31, 2000)
- 43 Peace Support Missions  
**Kosovo** — Forensic Teams for ICTY  
**Sierra Leone** — UN Advisory Mission  
**New York** — Consultant to UN Department of Peacekeeping Operations
- 46 References





# Foreword

---

The RCMP and its municipal and provincial police partners can be proud of the outstanding contribution their members have made to peacekeeping around the world in the past 12 years. These men and women often put their lives at risk and work under very stressful and difficult conditions while being separated from their loved ones. It is important to recognize the sacrifices spouses and families of these members have made throughout the years.

Furthermore, I would like to highlight the participation of retired police officers to Canadian peace building efforts. Their experience, expertise and high skill level represent an important contribution for peacekeeping and peace support missions. Finally, I would like to recognize the commitment of RCMP Commanding Officers and of our provincial and municipal police partners to provide personnel to peacekeeping missions.

This review is an information tool for our international, federal, provincial, municipal and law enforcement partners as well as for the media, libraries, schools, colleges and universities and, for all Canadians interested in finding out what role the Canadian police play in peacekeeping and international training.



Peter J. Miller, Chief Superintendent  
Officer in Charge  
RCMP International Training and Peacekeeping

# Introduction

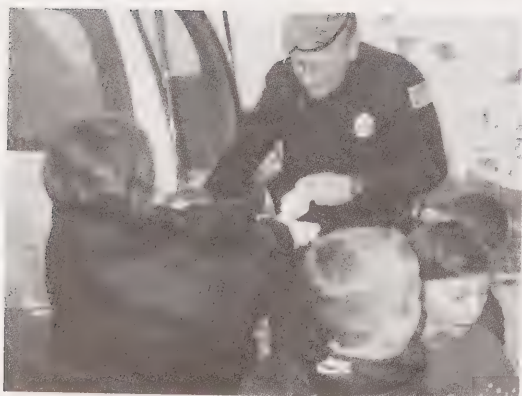
## Overview

On September 6, 2000, Canadian Peacekeepers (military, police and civilians) were officially recognized by the government for their contribution to world peace. On that day, the Canadian Peacekeeping Service Medal was inaugurated by Her Excellency, Governor General Adrienne Clarkson at the Peacekeeping Monument in Ottawa. Among that first group of recipients, ten police officers from various police departments across Canada were honoured on that historical day.

Since the deployment of 100 RCMP officers to Namibia in 1989, the RCMP has managed the participation of Canadian police officers in international peacekeeping and peace support operations.

In the past decade, the RCMP has successfully completed more than 25 peacekeeping and peace support operations worldwide, deploying over 1,500 officers from different Canadian police forces. Today, more than 100 Canadian police officers from 30 police departments are serving in Kosovo, Bosnia, East Timor and Sierra Leone.

Upon request from agencies such as the United Nations, decisions to deploy Canadian police personnel are made by the cabinet ministers responsible for the departments involved in peacekeeping — the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), the Canadian International Development Agency (CIDA) and the Solicitor General of Canada — under the *Canadian Police Arrangement*. The RCMP International Training and Peacekeeping Branch is responsible for selecting candidates, providing them with pre-deployment training, medical, psychological and logistical support, overseeing operations and liaising with government and police partners.



The 2001 Speech from the Throne reiterated the importance of global human security for the well-being of all nations, including Canada:

“The Government of Canada is committed to working with its international partners to promote peace and security by enhancing the mechanisms for conflict prevention and resolution.”

Prime Minister Jean Chretien, in his January 31, 2001 reply to the Speech from the Throne, said:

“We have developed a deep commitment to democracy and human rights. We will increase our international development assistance to expand opportunities for more countries to participate in the benefits of globalization, while promoting peace and human security.”

Finally, the 2001 RCMP Directional Statement positions international police services, including peacekeeping as one of its five strategic priorities\* for the year to come.

“On behalf of the Government of Canada, we will continue to work with civilian police agencies to improve international police operations, to build civil and democratic infrastructures abroad, and to prevent the importation of criminal activities to Canada.”

\*See page 19 for more information on RCMP strategic priorities.



## Highlights of events - 2000-2001 diary

The year 2000 was marked by significant events for Canadian police peacekeeping and peace support operations. Overseas, Canadian police officers continued rebuilding democratic police services and civil institutions in Kosovo, East Timor, Bosnia, Guatemala and Haiti. Here in Canada, both the government and the film industry recognized Canadian police peacekeepers. The inauguration of the Canadian Peacekeeping Service Medal (CPSM) and the release of the documentaries *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* and *Shadows of War* paid tribute to their hard work, dedication and compassion. The following is a chronology of the events that marked the year.

### March 15, 2000

MIPONUH ends its mandate, marking the end of the blue beret presence in Haiti. Over the last six years, the RCMP has coordinated the participation of more than 600 Canadian police officers in successive United Nations Civilian Police Missions in Haiti.

### March 27, 2000

The East Timor Police College opens in Dili, with 50 police cadets enrolled for training. The selection process included extensive screening involving the local community.

### May 21, 2000

Municipal elections are held across Haiti. Popular vote turnout is high at about 65 per cent. Canadian police officers are not directly involved in the election's security.



### **June 15, 2000**

Premiere of documentary *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* in Ottawa. Produced by Lank/Beach Productions from Winnipeg, this documentary was filmed in Kosovo in February 2000, in the midst of the violent events that erupted in Mitrovica. This one-hour TV documentary profiles the experiences of Canadian police officers who patrol the streets, investigate crimes and train a new local police force as part of the UN Mission in Kosovo.

### **June 17, 2000**

*Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* airs on the Global Television Network (including the Prime television channel) across Canada.

### **September 6, 2000**



The CPSM is inaugurated at the Peacekeeping Monument in Ottawa. A first group of peacekeepers including military, police and civilian personnel is honoured by the Governor General of Canada. This also marks the first public appearance of RCMP Commissioner Giuliano Zaccardelli.

### **October 2000**

Municipal elections are held in 27 ridings across Kosovo without incident. The UNMIK civilian police assisted the OSCE with the security arrangements throughout the elections.

### **October 25, 2000**

A special peacekeeping medal ceremony is hosted by the RCMP in Ottawa for all police services in the National Capital Region. Over 150 police officers from the RCMP, Hull and Aylmer police services proudly received their CPSM.

### **November 26, 2000**

Presidential elections are held in Haiti. Jean-Bertrand Aristide is elected by a low participation vote.

### **December 1, 2000**

The RCMP deploys the first Canadian female police officer to East Timor. Cst. Shelly Zukowski from Alberta is sent to the East Timor Police Academy as a trainer and role model for local female police recruits.



## December 31, 2000

Canada ends its civilian police contribution to the UN Mission in Guatemala known as MINUGUA.

As well, Canada completes its sixth two-year term on the UN Security Council. Canada has served on the Council roughly once per decade since the UN's founding in 1945.

## January 2001

A study on the participation of Canadian female police officers in peacekeeping missions is launched at the RCMP Headquarters. Female police officers across the country are surveyed on their views about the role of women in peacekeeping and asked to provide their input on how to improve the overall program. Findings will be released later in the year.

## January 18, 2001

The documentary *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* is presented at the Canadian Consulate in New York. In attendance are representatives from the UN Department of Peacekeeping Operations, the RCMP, the New York City Police Department, the Canadian Permanent Mission to the UN, as well as university scholars and Canadian citizens living in New York.



## January 19, 2001

The documentary *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* receives a World Medal at the New York Festivals' International Film and Video Competition in the International Affairs category. Maria Minna, Canada's Minister of International Cooperation, congratulated Lank/Beach Productions:

"The documentary is a moving and important film that records and honours Canadian peacekeeping work in a war-torn region of the world."

## February 7, 2001

In Haiti, Jean-Bertrand Aristide is inaugurated as President for a five year mandate. He replaces outgoing president Jean Preval.

## February 14, 2001

A Serbian passenger bus, escorted by KFOR explodes in Kosovo. Seven people are killed. UNMIK police investigates.

### **March 19, 2001**

The documentary *Shadows of War*, produced by Black Springs Inc. of Edmonton receives an award at the B'nai Brith Media Human Rights Awards Ceremony in Toronto. *Shadows of War* is an investigation into how the first Canadian forensic team worked to re-establish respect for human rights in Kosovo in the summer of 1999.



### **March 27, 2001**

First anniversary of the East Timor Police College. To mark the event, 700 cadets and graduates parade in Dili led by the college director, Superintendent Paulo Martins. Mr. Martins is the highest ranking officer in the East Timor Police. The East Timor Police College is credited as the major tangible sign of UNTAET's success.

### **March 29, 2001**

A mortar attack at the border of Kosovo and Macedonia kills a British reporter. Herm Laughton is the first international reporter to be killed in the Kosovo conflict area.

### **March 31, 2001**

The RCMP/CIDA Institutional Development Program in Haiti ends its mandate.

### **April 2001**

The Kosovo Police College has enrolled its target of 4,100 cadets. This is UNMIK's most tangible success since its creation in June 1999.



# Over a Decade of Peacekeeping and Peace Support

Over the past decade, Canada has successfully completed more than 25 missions worldwide involving over 1,500 police officers from 30 different police departments.

## Canadian police participation in peacekeeping missions 1989-2001



### **Namibia**

100 RCMP members. First Canadian police deployment in history.

**Mandate:** Observing Namibian general election

### **Former Yugoslavia**

Over 241 RCMP members between 1992 and 1995

**Mandate:** Monitoring of police and humanitarian aid

### **Haiti**

Over 600 Canadian police officers between 1994 and 2001.

Canada has contributed police officers to the successive UN missions in Haiti and for training and technical assistance to the Haitian National Police.

### **Western Sahara**

8 Canadian police officers

**Mandate:** Identifying eligible voters for referendum

### **Guatemala**

6 Canadian police officers at a time

**Mandate:** Monitoring of local police in relation to peace accords agreements

### **Bosnia Herzegovina**

Up to 30 Canadian police officers at a time

**Mandate:** Investigating human rights abuses and monitoring and training of local police

### **Kosovo**

#### **OSCE Verification Mission**

5 RCMP officers

**Mandate:** Monitoring UN Security Council cease-fire agreement

#### **UNMIK**

Up to 100 Canadian police officers at a time

**Mandate:** Exercising executive policing powers, mentoring the new local police

#### **OSCE Police Education**

Over 10 police trainers at a time

**Mandate:** Training at Kosovo Police College

### **East Timor**

Over 15 Canadian police officers at a time

**Mandate:** Exercising executive policing powers, training and mentoring the new local police

\* See pages 30-42 for more information on current missions

## Peace support missions 1989-2001

<b>Mission</b>	<b>Personnel</b>	<b>Mandate</b>
<b>Commonwealth South Africa</b> February 1994-March 1994	2 RCMP officers	Police training project
<b>UN Mission Rwanda</b> October 1995-April 1996	1 RCMP officer	Commission of inquiry on the traffic of small arms
<b>UN Reconnaissance Central African Republic</b> February 1998 (2 weeks)	1 RCMP Inspector	Assessment of needs
<b>UNICTY The Hague, Netherlands</b> January 1998-September 1998	2 RCMP crime analysts	War crime investigations
<b>OSCE Croatia</b> January 1998-December 1999	1 RCMP Inspector	Police advisor to the OSCE mission on police matters
<b>Commonwealth Sierra Leone</b> July 1998-September 1998	1 RCMP Inspector	Needs assessment
<b>SADC South Africa</b> November 1998 (2 weeks)	1 RCMP officer	United Nations Police Officer Course
Spring 1999 (18 days)	1 RCMP officer	United Nations Police Officer Course-practical
<b>UNICTY Forensic Teams Kosovo</b> June 1999-October 1999	20 police and civilian members	Assist investigating possible human rights violations
<b>UN Trainers Course Ghana</b> November 1999	2 Canadian police officers	Selection and training standards
<b>Commonwealth Sierra Leone</b> January 2000-April 2000	1 retired police officer	Reorganization of the local police force
<b>UNTAET Forensic team East Timor</b> March 2000-May 2000	1 retired RCMP officer and 2 civilians	Assist in investigating alleged war crimes
<b>UNICTY Forensic teams Kosovo</b> May 2000-October 2000	21 police officers	Assist in investigating alleged war crimes

\*See p.43 for 2000-2001 peace support missions



# From Peacekeeping to Peace Building

## Peacekeeping:

A UN presence involving military and civilian personnel in the field to implement or monitor arrangements relating to the control of conflicts and their resolution or to ensure the safe delivery of humanitarian relief.

## Peace building:

Includes the identification and support of measures and structures that will promote peace and build trust and interaction among former enemies in order to avoid relapse into conflict.



## Composition of peacekeeping operations

Depending on the problems to be solved in the conflict area and the agreements reached between the UN and the conflicting parties, a peacekeeping operation may include:

- Diplomatic and political officers and staff members
- A human rights component
- A civil administration component
- An electoral component
- A repatriation component
- A civilian police component
- Border monitors
- A military component

*Source: United Nations Civilian Police Handbook, 1995*

## The evolution of civilian police

The UN created the civilian police, referred to as CIVPOL, when it established a peacekeeping force in Cyprus in 1964. However, it had already begun to involve civilian police members in the Congo in 1960 and in West New Guinea in 1962. From 1989 on, most UN missions have included police members.

Before 1989, peacekeeping operations involved lightly armed UN troops to monitor cease-fire agreements between two states. More recent operations have attempted to foster political reconciliation and promote peace between warring factions through the development and rebuilding of law and justice institutions. United Nations peacekeeping operations in Cambodia, El Salvador, Namibia, Somalia, Haiti and Mozambique are prominent examples of efforts to resolve domestic instability by assisting in the return of peace and order. International police have played an important role in these missions, and as this type of operation becomes more frequent, the demand for them will continue to grow. The use of police in UN peacekeeping and peace support missions has become the norm and the composition of UN peacekeepers has evolved from 100 per cent military to the current mix of approximately 60 per cent military and 40 per cent police.



## Civilian police functions

The UN has employed civilian police officers to perform two primary functions:

- Monitor and advise local police forces
- Train, reform, professionalize and democratize police organizations

In addition, civilian police have also served other functions such as:

- Restoring the police structure
- Investigating human rights violations
- Overseeing the security and human rights of returned refugees and displaced persons
- Encouraging a neutral political environment, free from intimidation during the electoral process
- Monitoring the disarmament and demobilization of police and security forces
- Acting as a liaison between factions, NGOs and UN agencies
- Assisting in humanitarian activities
- Exercising executive police authority

Civilian police have been instrumental in building the capacity of local police to uphold the rule of law and restore civil order. Police are important to peace support operations because they provide the transition from military to civilian authority, from peacekeeping to peace building.



## The future of civilian police

Since the UN is asked to intervene in post-conflict situations where problems remain unsettled, peacekeeping missions tend to operate under complex and evolving mandates. Typically, mandates demand an enhanced role for the CIVPOL component to strengthen the capacity of local police to provide public security more effectively. Mandates may authorize CIVPOL to reform and restructure local police agencies or, in the case of the Kosovo and East Timor missions, to exercise executive police authority because a functioning law enforcement and criminal justice system is lacking or existing police and security structures are unable to maintain a safe and secure environment.

In the future, civilian police will continue to be asked to play a prominent role in the transition from conflict to lasting peace and security by supporting the establishment of political, economic, and social stability.

“Civilian police have become indispensable on peacekeeping operations. There will be an ever increasing demand for their participation in the future.” Boutros Ghali, United Nations Secretary General, July 1997.

# Canada and Peace Building

## Human security as a Canadian priority

As highlighted in the 2001 Speech from the Throne, the well-being of Canada and Canadians depends on global human security, prosperity and development.

Human security, social stability and the rule of law are important preconditions for peace building and sustainable development. Human security and peace building will evolve considerably in the coming years as a government priority to enable Canada to be successful in its efforts to advance human, economic, aid and trade development.

“The Government of Canada is committed to working with its partners to promote international peace and security by enhancing the mechanisms for conflict prevention and resolution. It will work to strengthen global governance as well as existing and new multilateral institutions. These include the G-20 — a new forum of which Canada is the first chair — which is striving to enhance the stability of the world economy and ensure that globalization benefits all its participants.

The Government will increase Canada’s official development assistance and use these new investments to advance efforts to reduce international poverty and to strengthen democracy, justice and social stability worldwide.”

Speech from the Throne to open the second session of the Thirty-Seventh Parliament of Canada, January, 2001.



During its two-year term on the UN Security Council that ended December 31, 2000, Canada’s first priority was to promote human security. Most wars today are fought within states rather than between them, and the victims are overwhelmingly civilian. Therefore, Canada sought to broaden the Council’s traditional state-centred security focus to encompass this new human security challenge. As a result, the protection of civilians has become an important theme that has found its way into both Council discourse and action

— for example, when peacekeeping mandates or sanctions regimes are negotiated. Canada’s work on the protection of civilians, and on human security themes generally, has helped foster recognition that threats to people should be of equal concern to threats to states.

Furthermore, Canada used its influence as a Council member to press for effective peace operations each time new mandates were developed. Throughout its time on the Council, Canada sought to ensure that UN peacekeeping operations were given mandates consistent with realities on the ground and that they had the resources needed to do the job.



## The Canadian Police Arrangement

The *Canadian Police Arrangement* (CPA) initially approved in 1997 by the Minister of Foreign Affairs, the Solicitor General and the Minister for International Cooperation, is the policy framework and funding mechanism to provide police for peace support operations. The CPA confirms that CIDA has a budget earmarked solely for multilateral peace support missions and serves as an interdepartmental administrative agreement used to deploy Canadian police to foreign peacekeeping and peace support missions. The *Kosovo Memorandum to Cabinet*, under the administrative framework of the CPA, defines the administration and deployment of police personnel to Kosovo.

The CPA is managed by a steering committee and administered by a working group. The steering committee is made up of representatives at the assistant deputy minister level of CIDA, DFAIT, the Solicitor General's Department, the RCMP and the Department of National Defence (DND). The working group consists of officials from these same five departments and agencies. In a spirit of partnership and cooperation, these officials, through their representative on the steering committee, advise the three signing ministers of the CPA as to which international peace building missions should be supported, to what extent they should be supported, and justification for such support.

## Decision-making for Canadian participation

Deciding when and where to recommend Canadian support depends in part on the type of policing that is envisaged. For example, missions where Canadian police officers have particular expertise such as community and aboriginal policing are given priority. The CPA lists eleven major aspects to consider in deciding to what extent Canada should participate in each mission. These include:



- Canadian foreign policy interest
- Official request
- Mandate
- Agreement of the parties
- Purpose in relation to peace
- Role of Canadian police
- Authority of organizations
- Safety and security
- Logistics and funding
- Canadian capacity
- Duration and exit strategy





## **Funding for peacekeeping and peace support operations**

The arrangements for Canadian police participation in peacekeeping and peace support operations are funded under CIDA's mandate to promote sustainable development, to reduce poverty and contribute to a more secure, equitable and prosperous world. They recognize the potential for Canadian police contribution to local efforts to restore human security, social stability and the rule of law.

## **Partners in peacekeeping and peace building**

Canada's support for the contribution of civilian police to peacekeeping has added to an already exemplary international reputation for decades of support to international peace building efforts. Based upon a partnership that brings together Canadian foreign policy, police and development expertise, the CPA working group is a model for interdepartmental cooperation.

### **DFAIT**

DFAIT provides foreign policy expertise and leadership in determining whether a request from the international community is in the interest of Canada's foreign policy and if Canadian police can contribute to local peace building. If the potential is positive, consultations are held with CIDA and the RCMP.

### **CIDA**

Under the terms of this agreement, CIDA funds the participation of Canadian police personnel in peace building missions. In addition to funding, CIDA provides knowledge of national and cultural circumstances and ensures integration of civilian policing within the broader democratic development context.

### **Solicitor General and RCMP**

Once the details of a request are known, RCMP officials conduct an assessment and advise the Solicitor General department officials on proposals to supply policing services. Advice is based on whether the mandate of the mission is achievable, whether sufficient resources are available and whether safety and security risks are acceptable.

The RCMP is responsible to recruit, select and train police officers from the RCMP and other Canadian police forces for peacekeeping duties. The RCMP also coordinates deployment, logistical, medical and psychological support to Canadian police personnel serving on peacekeeping and peace support operations abroad. The RCMP recruits police specialists with experience in areas such as forensics, training, human rights investigations, organized crime, management, community or aboriginal policing and internal investigations.

## **Other police services and retired members**

The RCMP, municipal and provincial police services, and retired police officers provide expertise as part of Canada's involvement in international peace building. Through their participation, they have made a significant contribution to Canada's peacekeeping and peace support efforts.



### **DND**

The Canadian military and police work closely together, particularly with respect to logistics. DND provides instructional assistance, advice on logistics, supplies and equipment.

### **Requesting agencies**

In most missions, Canadian police operate under the authority of the United Nations, the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) or the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia (ICTY). In a context of partnership, these agencies provide Canadian operations with vehicles, computers, office equipment, communications, subsistence allowances, emergency evacuation and medical services.



# The RCMP, Peacekeeping and Peace Support

## International police services as a national priority

In 1999, peacekeeping and peace building were selected as national operational priorities for the RCMP along with youth, reducing the impact of organized crime and quality police information management.

The RCMP Directional Statement 2001 introduces the concept of a strategically-focussed organization where peacekeeping and peace building are part of an integrated international police services priority.

As stated in the 2001 RCMP Directional Statement:

“Becoming a strategically-focussed organization means that we: fully understand the environment in which we are working, we are increasingly proactive about what we can accomplish and we are able to anticipate and respond to major internal and external shifts and pressures before they occur.

As Canada’s national police service, our primary goal is to contribute to keeping Canadians — their homes and their communities — safe. We will achieve this by focussing on **five strategic priorities** recently endorsed by the RCMP’s Senior Management Team. These are:




**Organized crime** is today’s most serious crime threat to Canada’s institutions, society, economy and quality of life. Globalization and rapidly advancing technology have led to the internationalization of organized criminal activity. We will continue to respond with a multi-disciplined, integrated, long-term approach—one that leverages intelligence, investigation and enforcement. It will require closer working relationships with our domestic and international partners on a sustained effort to dismantle the insidious elements of today’s primary criminal forces.

**Youth** are the future of Canada as well as the potential for tomorrow’s crime. Crime prevention that begins at an early age and focuses on root causes is an investment in the long-term wellness of our communities. Our youth strategy will continue to encourage the development of partnerships with communities directed at pro-active education and the positive role-modelling for our youth.

**International police services, including peacekeeping** focus our attention beyond our borders to countries in distress. On behalf of the Government of Canada, we will continue to work with civilian police agencies to improve international policing operations, to build civil and democratic infrastructures abroad and to prevent the importation of criminal activities to Canada. At the same time, we will continue to learn more about the diverse cultures that make up Canada’s population and increase our understanding of the communities in which we work.





**Integrated policing** has both domestic and international dimensions. We will work with our partners, in particular, other law enforcement agencies, on key crime priorities. We will also take a leadership role in the development and practical application of law enforcement intelligence and investigative tools/techniques and information management.

Nationally and internationally, we will continue our leadership role in managing transnational issues and harnessing the intelligence and resources of the law enforcement community toward success on our strategic priorities.

**Alternative justice** includes restorative justice and other options to the traditional criminal justice system that are gaining credibility globally. These approaches focus on alternatives to the criminal justice system — finding solutions that decrease recidivism, work for both the victim and the offender, and alleviate pressures from already overburdened criminal justice systems. We should continue to look for opportunities to implement these practices on a much broader scale.

## Peacekeeping and organized crime

Organized crime is closely related to peacekeeping as it flourishes in regions of instability, consistent with that of a conflict or post-conflict environment. Transnational crimes, including the illicit trade of drugs and weapons, terrorism and human smuggling, have a direct impact on safety worldwide.

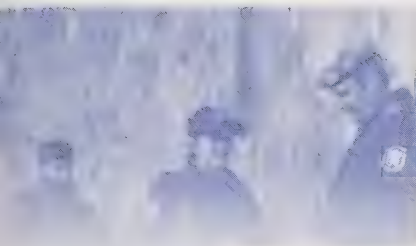
Through peacekeeping and peace support operations, Canadian police officers coach and mentor their counterparts within post-conflict environments to allow them to investigate and manage their own criminal investigations. This collaborative effort also include local and international lawyers, judges and corrections personnel. Such international law enforcement partnerships are conducive to information sharing and consequently, can reduce the impact of transnational organized crime groups in Canada and elsewhere in the world. Furthermore, Canadian police presence overseas can help keep abreast of developing organized crime trends. This coupled with their exposure and networking, allows them to be better prepared for similar trends developing in Canada.



## Peacekeeping and youth initiatives

The RCMP encourages Canadian police peacekeepers to get involved with projects reaching out to local youth during their tour of duty. Canadian police officers often provide their own time and resources to these initiatives to try to impact on the lives of local children, youth and their overall community.

International peacekeeping missions are generally carried out in war-torn countries where authority and police are viewed with fear and mistrust by the community. When deployed to an area, police peacekeepers face the rehabilitation of the public security function as one of their first challenges. Experience has shown that this task cannot be completed until the trust of the population has been gained. For the



police, a successful way to gain the trust of a community is to get involved in youth initiatives. Canadian police peacekeepers' training and mentoring initiatives focus on preventing youth victimization and involvement in crime to sustain community wellness. For more information on the youth initiatives carried out by Canadian police peacekeepers, please refer to the Missions Section from page 30 to 45.



## Peacekeepers on RCMP's Musical Ride

The world-famous RCMP Musical Ride first named a peacekeeping spokesperson in 1999. Cst. Pronovost who had served in Haiti was appointed to represent Canadian police peacekeepers while touring with the Musical Ride. In 2000, two additional ride members were selected to hold this unique function. As former peacekeepers, their role is to inform the public about Canada's civilian police activities throughout the 2001 Musical Ride tour. For more information on the Musical Ride, please consult RCMP's web site at: [www.rcmp.ca](http://www.rcmp.ca).

## The RCMP Peacekeeping Business Line

The RCMP created the International Training Branch in 1991 and established a separate business line for peacekeeping in 1996 to improve the processing of requests and ensure Canadian readiness for international police missions. The RCMP International Training and Peacekeeping Branch manages the participation of Canadian police in peacekeeping activities.



The releasability of police personnel for participation in international peacekeeping and peace support operations continues to be a significant challenge given the shortage of resources across the country. However, Canadian police peacekeepers gain invaluable intercultural work experience that impacts positively on the delivery of police services across Canada.

## Guiding principles of peacekeeping operations

The guiding principles of RCMP peacekeeping operations in responding to requests from the Government of Canada are:

- To cost-effectively select, train and deploy Canadian police personnel on UN and other civilian police missions.
- To maintain a dynamic selection and training process that ensures the deployment of highly trained, well equipped police personnel who are physically, medically, psychologically and operationally prepared to meet the ever-changing needs of the UN or other requesting agencies.
- To provide the necessary emotional and logistical support to the Canadian police personnel participating on missions and to their families.
- To ensure that the fundamentals of community-based policing, client-based service delivery and client-based problem solving are maintained within this process.



# The RCMP International Training and Peacekeeping Branch

Located at the RCMP Headquarters in Ottawa, the International Training and Peacekeeping Branch (ITPB) is a diversified team of professionals including both police and civilian personnel. The team's main responsibility is to recruit, train and support Canadian police officers deployed to peacekeeping missions and other international police operations. The team also provides a variety of services such as medical, logistical and administrative support to peacekeepers and their families as well as operational updates to government and police partners, public and media relations and, research and development functions.



## Recruiting and staffing

Canadian police officers must have a minimum of eight years of operational service to be eligible to serve on a peacekeeping mission. RCMP police officers interested in working in international police operations must indicate their interest on their personal file and have written confirmation of their releasability from their line officer. At the present time, approximately 1,000 members have indicated such an interest on their file.

The RCMP continues to partner with outside police agencies to meet about half of mission personnel requirements. Officers from municipal and provincial police services interested in peacekeeping service must channel their request through their police service. Currently, over 30 municipal and provincial police services participate in Canadian police peacekeeping operations. For more information, please consult the Partners in Peacekeeping Map on page 24.

Canadian police officers chosen for peacekeeping duties must meet specific selection criteria as set out by both the UN or other client organizations, as well as by the RCMP and municipal and provincial police departments. These include (but are not limited to): having extensive operational police experience, exhibiting strong interpersonal, organizational, leadership and coaching skills; being flexible and innovative, being a team player and being physically fit. The selection process includes the RCMP physical test (PARE), a medical examination and a psychological test and interview.

Depending upon specific mission requirements, preference is given to those who possess special language skills, and in some cases to those who have demonstrated a high degree of community involvement. An ability to travel internationally with ease and confidence is definitely required.



## Pre-deployment training and preparation

All candidates must complete a pre-deployment training course of about 60 to 80 hours of instruction at RCMP Headquarters in Ottawa. Subject matter includes: human rights and international humanitarian law, the structure of the United Nations and the role of CIVPOL, self-defense and weapons training, mine awareness, map reading, cultural awareness, a geographical and historical overview of the host country. Briefings on the many psychological, medical and related health issues that may affect the member and his or her family before, during and after the mission are also included.



Candidates are expected to have undertaken some independent preparation prior to their arrival in Ottawa. Instructions provided to them before training outline geography, climate and clothing considerations, water availability and food differences, currency exchange and language exercises.

## Health services to peacekeepers

The Health Services team within ITPB is comprised of a psychologist, nurse and member assistance program coordinator. In addition, a consultant physician and contract nurses are also available. The team draws on its expertise during the selection process to ensure that the health assessment, both physical and psychological, is conducted appropriately. To do this, health professionals in this section work under the general guidance of the RCMP National Health Services Policy Centre and in close cooperation with Divisional Health Services. During pre-deployment training, candidates may complete necessary inoculation and receive mission-specific briefing sessions on various medical and psychological issues. Health Services is also responsible for keeping families of peacekeepers informed on health and safety issues and support them throughout their tour of duty.

In 2000, Health Services conducted visits in Kosovo, East Timor and Haiti to assess health issues, specific stressors and environmental concerns particular to each mission. As well, contacts with local health professionals were established. Reports were forwarded to RCMP Health Services throughout Canada as well as to the senior management of all municipal and provincial police partners.

Health Services works closely with CIDA, DFAIT, DND and Health Canada on health and safety issues, such as the depleted uranium case, to provide timely and accurate information to peacekeepers and their families. It has developed mission-specific requirements and procedures relating to health concerns such as dengue fever and lead levels as well as mission-related stress.

# Municipal and Provincial Police - Partners in Peacekeeping

## An essential partnership

The RCMP relies on the cooperation and assistance of other Canadian police services to meet the growing international demand for Canadian expertise. Originally, the RCMP was the only Canadian police force providing members to international missions. In 1995, several Canadian police departments joined the RCMP in the contribution of personnel to peacekeeping missions. Today, the RCMP provides about 45 per cent of the police officers sent overseas. The remaining 55 per cent comes from over 30 different municipal and provincial police partners in peacekeeping (see map).

Participating Police Departments for 2000-2001



Past participants: Aylmer/Brossard/Durham Regional/Guelph/  
Hamilton-Wentworth Regional/Niagara Regional

\*Mirabel Cooperative (Including Blainville, Terrebonne, Sainte Adèle, St-Jérôme, Boisbriand, Ste-Thérèse, Rosemère)



## Partnership benefits

Through this dynamic partnership, Canadian police culture is well represented overseas. It encourages enhanced inter-agency networking and professional contacts. Canadian police departments involved in peacekeeping have the unique opportunity to create international networks and develop their personnel through the invaluable intercultural work experiences presented in each peace support mission. Potential benefits for police officers and their communities include their ability to demonstrate more tolerance towards diversity.

Fostering this peacekeeping partnership will allow more Canadian police officers to participate and benefit from these opportunities. In the long term, the Canadian public will benefit from these experiences through presentations former peacekeepers make in schools, colleges, universities and other public venues across the country.







# Canadian Police Peacekeepers

Canadian police officers are seen as trainers/coaches for many other nations based on their professionalism and work ethics. This breeds a high level of international respect for them and ultimately for Canada. This high visibility on the world stage is based on the numerous reports regarding the high calibre of personnel Canada has sent over the last decade.

## Community-based policing in Canada

Policing in Canada has evolved from a directive approach to peace and security to a more collaborative approach with citizens. This approach called community-based policing promotes shared responsibility for problems and solutions between the police and members of the community. Under this model, police work with communities to help them identify and solve their problems rather than simply target the symptoms. Partnerships are formed with many agencies within the community, who all work together to ensure safe homes and safe communities.



## Role of Canadian police officers

Under the umbrella of the United Nations, Canadian police personnel work as civilian police, performing several functions such as restoring police forces, exercising executive police authority, investigating human rights violations, monitoring local police forces and encouraging and supporting the rule of law. Under other mandates, Canadian police officers act as technical advisors to police institutions, develop and train police forces, monitor human rights abuses and provide investigative resources to international tribunals.


## Canadian Peacekeeping Service Medal

In 1988, the prestigious Nobel Peace Prize was awarded to “United Nations Peacekeepers” in recognition of their collective efforts in the cause of peace for more than fifty years. This inspired the creation of the Canadian Peacekeeping Service Medal (CPSM) to recognize all Canadians, including military, police and civilians who have contributed to peace on international missions.



The Governor General of Canada announced the introduction of the Canadian Peacekeeping Service Medal (CPSM) on June 29, 2000 and the inaugural ceremony was held on September 6, 2000 at the Peacekeeping Monument in Ottawa.

The medal's obverse features the three figures that top the Peacekeeping Monument in Ottawa. Above them flies a dove, the international symbol of peace. This side of the medal bears the inscriptions PEACEKEEPING and SERVICE DE LA PAIX. The medal's reverse shows the cypher of Her Majesty the Queen on a maple leaf surrounded by two sprigs of laurel and the word CANADA.



The medal's ribbon consists of four colours: green, red, white and United Nations blue. The green represents voluntarism; the red and white are the colours of Canada's flag; while the white and blue represent the colour of the United Nations' flag, under whose auspices the majority of peacekeeping missions have taken place. The red and white carry additional meaning. White is associated with purity, and peacekeeping is one of mankind's highest ideals. Red is symbolic of the blood shed by over 100 Canadian military peacekeepers who have fallen in service to their country while on peacekeeping and peace support missions. Almost 125,000 Canadians have served in peacekeeping missions over the past 53 years. This record is unsurpassed by any nation.

The RCMP will award the CPSM to all serving and retired RCMP and other police force personnel who have served outside Canada in direct support of an international peacekeeping or observer mission for a period of 30 days or more.



## Women in peacekeeping

This year, the International Training and Peacekeeping Branch launched a study entitled *Women in Peacekeeping* to identify and adopt measures to ensure the effective participation of women in future peacekeeping operations.

As Canada is internationally recognized as a leader in the delivery of democratic police services, women are to play a significant role in its peacekeeping activities. In Kosovo and East Timor, the international community has played a major role in the creation of new local police forces. When developing such police forces, local women who aspire to be police officers need role models they can consult with and learn from.

Surveys have been sent out to about 100 selected Canadian female officers from different divisions of the RCMP and from other Canadian municipal and provincial police partners. They were asked to provide their views about the role of women in peacekeeping and their input on how to improve the overall peacekeeping program. The findings of this study will be released later on in the year.

The International Training and Peacekeeping Branch is also facilitating the development of a documentary film focusing on the work of women in peacekeeping missions. Lank/Beach Productions, who produced *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* in 2000, is hoping to follow Canadian female police officers as they patrol the streets of East Timor during the course of 2001.





## Participation of retired police officers

Retired Canadian police officers started participating in peacekeeping and peace support operations in Haiti and in Bosnia around 1996. If new missions are forthcoming, the use of retired police officers is likely to increase because of the scarcity of resources within the Canadian law enforcement community and because of the high level of expertise these members can bring to these missions. Retired police officers make excellent trainers for police academies because of the extensive professional experiences they have. Retired police officers have also proven to be excellent resources for short-term, high-level assignments such as the forensic teams which were sent to Kosovo and East Timor.

The RCMP's partnership with the Canadian Resource Bank for Democracy and Human Rights (CANADEM) permits enhanced quality in the selection process of retired police members. This organization, funded by DFAIT, maintains an inventory of individuals who are interested in working on international assignments. Their inventories contain lists of serving and retired police officers, civilians, as well as retired and serving military personnel. For more information on CANADEM, please consult their website at: [www.canadem.ca](http://www.canadem.ca)







# 2000-2001 Canadian Police Peacekeeping and Peace Support Operations

Canadian police officers take part in re-establishing internal security in countries that have recently experienced conflict by contributing to local efforts to restore human security, social stability and the rule of law. The 2000-2001 Canadian police contribution includes successful monitoring and training of local police, planning and implementation of police elements in several missions and increased capacity of international war crime tribunals to prosecute cases against alleged criminals. As a result, several countries are beginning to move from conflict to peace building and reconciliation with strengthened democratic institutions.

This period demonstrated the importance of placing Canadian personnel in strategic positions around the world, and the value of timely reporting, giving Canada the ability to influence policy decisions within missions. Establishing clear goals and achieving measurable results are a priority for 2001-2002 Canadian police peacekeeping and peace building operations. The following section presents profiles of Canadian peacekeeping and peace support missions, highlighting the mandate, objectives, and activities of Canadian police, including youth initiatives and accomplishments of the missions.



## United Nations Mission in Kosovo

The *Kosovo Memorandum to Cabinet* sets out the principles under which the RCMP provides police expertise as part of Canada's contribution to international peace support operations. Canada supports UNMIK's mandate to maintain civil law and order in Kosovo and contributes police officers, deployed to the UN, as part of an international civilian policing contingent. Canadian police officers were also deployed to the OSCE as police trainers for the new Kosovo Police Service.

As new Kosovar Police are being trained at the OSCE police academy, the focus will shift to monitoring and mentoring new police members. This phase will be the most important for building the long-term capacity of a new democratic police service.

# KOSOVO



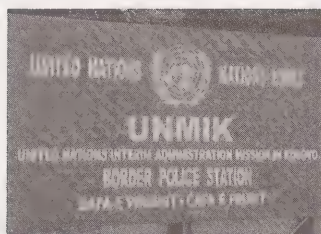
## United Nations Mission in Kosovo (UNMIK) Civilian Police

In operation since June 1999

2000-2001 Canadian contribution:

100 active police officers

Language of operation: English



## Mandate

The mandate, in accordance with Security Council resolution 1244, is to:

- Maintain civil law and order
- Establish local police forces, and monitor and advise these forces when established

## Civilian police objectives

The civilian police objectives are to support UNMIK's mandate in maintaining civil law and order in Kosovo and to create a democratic Kosovo Police Service. UNMIK police officers are authorized by Security Council resolution 1244 to exercise arrest, search and seizure powers as dictated within the Yugoslavia Criminal Code and the new Kosovo Penal Code.

## Civilian police activities

- Participate in the recruiting of KPS personnel with the OSCE
- Work in cooperation with KFOR in the maintenance of public order and security
- Monitor and control traffic and enforce applicable laws
- Monitor border crossing activities and enforce applicable laws
- Conduct internal investigations
- Monitor and investigate incidents of human rights violations
- Liaise with media on policing issues of public interest
- Conduct field training for Kosovo Police Service (KPS) personnel
- Assist and support ICTY investigations



## Activities of Canadian police

Canada is viewed as a pioneer of human rights and community policing values. The Canadian police contribution to Kosovo has been supported through the partnership of the RCMP and over 20 other Canadian police service agencies. Since UNMIK's creation in June 1999, Canadian police personnel occupy key administrative and operational positions within civilian police contingents. Here are some examples covering the 2000-2001 period:

The Central Criminal Investigations Unit (CCIU) in Pristina, headed by a Canadian, works very closely with



ICTY investigators to assist in securing evidence against those responsible for human rights violations. Several Canadian police officers have been posted within CCIU.

A 22-person Trafficking in Persons Investigation Unit (TPIU) has been formed to address human trafficking, primarily for prostitution-related offences. This unit has already produced positive results. The Canadian police officer in charge of this high profile unit has also made international presentations to concerned stakeholders about the ever-widening transborder crime problem. UNMIK police have recruited more than 200 police officers to deliver traffic services. The positions of chief of traffic services and regional traffic commander in Prizren were both held by Canadian police officers.



UNMIK police have set up a Primary Field Training Officer (PFTO) program within this mission. The deputy chief of PFTO within the OSCE and the CIVPOL regional PFTO coordinator in the Pec Region were both Canadian police officers. Many Canadians have been appointed as the primary PFTO at their respective police stations. They are given the responsibility to guide an average of five to seven KPS cadets through their police development program. Canadians are sought for this position because they have the reputation of having good work ethics.

Two Canadians are part of a 25-person Induction Training Unit that provides mission orientation to new civpol officers. They travel to host nations to conduct mandatory testing of English, driving and shooting skills. One Canadian police officer is attached to the Regional Internal Investigations Unit and another to the Commissioner's media office.

Canada has contributed six female officers to Kosovo over this reporting period including one with the OSCE at the KPS College.



### **Initiatives with local youth**

Canadian police officers facilitated the donation of rugby equipment from the Nanaimo, British Columbia Rugby Association to the young people of Kosovo. A full team — Vushtrii Nanaimo — was equipped through this donation. This initiative was broadcast to the Canadian public on BC TV. Canadian police officers are partnering with the KPS in a *Cops for Kids* program that has provided, among other benefits, a clean park with play structures in central Kosovo.





RCMP employees in British Columbia who had initiated a teddy bear collection project for children in distress over domestic disputes, car accidents or other traumatic events, have contributed over 600 teddy bears for the children of Kosovo. Children exposed to war and conflict are comforted by the toys. A school teacher in Lipjan, Kosovo who had shown interest in the RCMP *Delivering Education and Awareness for Life* (DEAL) Web site ([www.deal.org](http://www.deal.org)) is partnering with the RCMP to develop possible applications for Kosovo. This is the first international application of the DEAL project.

## Achievements

UNMIK police have created an organizational structure similar to most modern police services. It provides internal administrative support to civpol officers and operational support to the mission. UNMIK police have executive policing authority throughout Kosovo and Regional Internal Investigations Units have been created within each region. Civpol officers arriving on missions now benefit from updated lecture material compiled from those who have served over the first 18 months in Kosovo.



UNMIK police continue to work closely with KFOR. Together, they prepared joint security arrangements to allow for a democratic voting process throughout the mission. The municipal elections held in October 2000 were successfully conducted and proceeded without incident. UNMIK and KFOR also conduct daily joint patrols. Included in these efforts are the establishment of roadblocks, and joint searches of local businesses and residences. This combined effort provides a high level of security and confidence for the majority of Kosovars in their daily lives. A central organized crime unit has been established at KFOR Headquarters.

Also, UNMIK Border Police — operating with 200 civpol officers stationed at five border crossings — have been successful with the interception of weapons, drugs and false passports. As well, it is developing training courses for the new KPS officers.

The Human Rights Unit established at UNMIK Operations Headquarters in Pristina works closely with UNHCR, ICTY and offers administration support to human rights-related investigations. The Central Criminal Investigations Unit in Pristina also works closely with ICTY investigators to assist with securing evidence against those responsible for human rights violations.

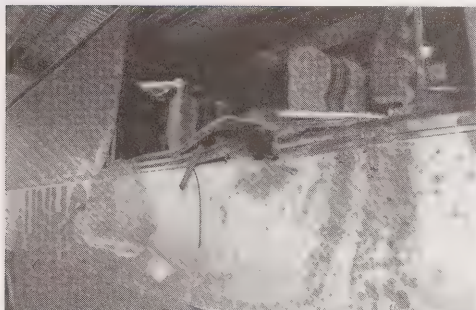
A Kosovo Police Information System was launched in Pristina to capture electronic data related to ongoing investigations, and motor vehicle registrations completed to date. Over 30,000 motor vehicles have been assigned a vehicle registration permit. The deadline for completing this requirement is March 1, 2002. A Motor Vehicle Act and Regulations have been established to assist UNMIK in bringing order to vehicle registration. This has included



contracting several tow trucks, and an aggressive enforcement/ticketing campaign. This initiative is showing the public that they are accountable for their actions on the roads.

UNMIK media offices were established at the regional level, along with individual media liaison personnel at each police station. The UNMIK Media Unit also has its own Web site ([www.civpol.org](http://www.civpol.org)), featuring daily news releases.

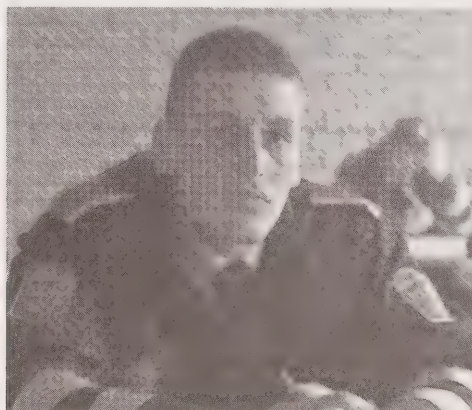
Public confidence in a multi-ethnic, professional, competent, and transparent police service is shown in voter confidence, the safe return of refugees and displaced persons and the cooperation between the general population as reflected in community police programs.



### Challenges

The goal of 4,718 civpol officers has not yet been achieved largely due to short rotational cycles and vague government policies and directions affecting many contributing nations. As a result, UNMIK's ability to suitably deliver day-to-day policing services is hampered. In addition, the placement of experienced police officers in strategic locations and positions creates a diluted population of competent officers on the street.

The UNMIK organizational structure possesses the necessary pillars to provide a reasonable service but lacks in quality and competent personnel to fill the positions.



UNMIK Police are still being tasked with interim detention centre duties. This is problematic because many of the civpol officers are not properly trained for this type of duty. There have been some high profile escapes that have tainted civpol's credibility in bringing justice to Kosovo. The establishment of a judiciary and detention system is a must at the beginning of a mission. This was not the case in Kosovo. Accordingly, UNMIK has been handicapped in this regard.



# KOSOVO



United Nations Mission in Kosovo (UNMIK)  
OSCE Police Education and Development  
In operation since July 1999  
2000-2001 Canadian contribution:  
12 active and retired police officers  
Language of operation: English



## Mandate

The mandate of the OSCE Police Education and Development, in accordance with Security Council resolution 1244, is to provide the delivery of a competent and democratically oriented police service and to restore trust and confidence in law enforcement among the citizens of Kosovo.

## Police objectives

The police objectives are to provide police training expertise and to assist in the recruiting, training and organization of a Kosovo Police Service.

## Activities of Canadian police

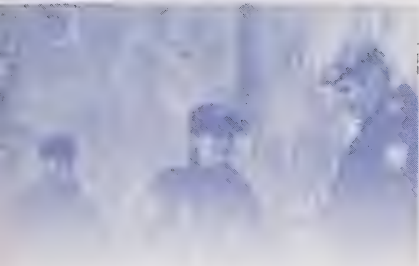
Canadian personnel form part of a multi-national organization of over 180 active and retired police educators from 24 different nations deployed to the Kosovo Police College in Vucitrn. They are responsible to:

- Recruit and select personnel for the Kosovo Police Service
- Research, design, deliver and evaluate basic police officer training for the KPS, field officer training for UNMIK Police personnel, police supervisory and management training for the KPS and police in-service training for the KPS

Canadian police personnel working at the Kosovo Police College assisted with administrative functions at election polling stations throughout the mission during local elections in the fall of 2000. They also coordinated charitable activities and children's initiatives within the community of Vucitrn.

They held the following positions: deputy head of basic training division, deputy chief, general policing and in-service training, master drill instructor, and team leader field training.





## Achievements

Basic police curriculum has been developed and is being delivered to the Kosovo Police Service cadets in the form of an eight-week basic training program. An additional 19 weeks of probationary and advanced training curriculum has also been developed and is being delivered to the graduating cadets. Curriculum for supervisory and mid-level management training has also been developed.

A Primary Field Training Officer Program has been established. This system identifies a civpol officer to act as a coach/mentor for KPS members for the purpose of structured development. In-service training for specialized courses has also been developed. These courses include driver training, firearms, report writing, computer skills, criminal investigations, and sexual assault investigations.

To date, a total of 15 classes have been processed through the KPS College for a total of 3,799 male and female cadets from different ethnic backgrounds.

## Challenges

The success of the KPS College training can be, to a certain extent, measured by the number of graduating cadets. However, the Field Training Program will, in the long run, determine how efficient the Kosovo Police Service really is.



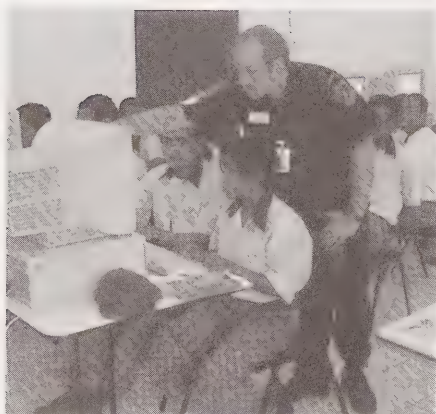
# EAST TIMOR



United Nations Transitional  
Administration in East Timor (UNTAET)  
In operation since October 1999  
2000-2001 Canadian contribution:  
20 police officers  
Language of operation: English

## Mandate

The mission has overall responsibility for the administration of East Timor and is empowered to exercise all legislative and executive authority, including the administration of justice.



## Civilian police objectives

The major task of the United Nations Police is to maintain law and order and establish an East Timor Police Service.

## Civilian police activities

- Maintain law and order through executive law enforcement functions
- Recruit, train and establish an East Timor Police Service
- Mentor newly graduated East Timor police officers
- Monitor, and assist with, the safe return of displaced persons and refugees

## Activities of Canadian police

Canadian police officers are active in all areas of law enforcement including front line policing, the collection of evidence, exhumation of mass graves, and preparation of court briefs.

Canadian police officers also serve as instructors at the police college, teaching a variety of courses such as human rights and community policing, and are involved in the preparation of lesson plans for the new and democratic police service.

In 2000-2001, Canadian police officers occupied high profile positions such as deputy commissioner of administration and of operations, chief of operations, head of national security investigations, chief of logistics, regional commander, regional chief of operations, regional chief of logistics, regional station commander and regional chief of cadet field training.



## Initiatives with local youth

In East Timor, Canadian police officers are involved in a CARE program which brings youth and police together in a non confrontational environment. Police, often after duty, spend time listening and talking to youth, and providing toys, sports equipment and clothing for them. Canadian police peacekeepers are also active in developing a Timorese Charity Fund to assist the new police service in their community policing efforts.

During Christmas 2000, Canadian police officers arranged for the shipment and distribution of 20 containers of toys, clothes, books and bicycles to the

children of East Timor. They also provided a Christmas dinner to a large number of the so-called scavengers — children and youth who forage in the dumps to stay alive and support their families. The children were provided with a nutritious meal, toys, and they were given medical assistance. Through this initiative, local authorities have been made aware of the children's plight.

Canadian police officers working in East Timor partnered with the Ontario Federation of Teachers, and the Ontario Provincial Police, to acquire supplies for 50 schools. A school liaison pilot project has also been established so that Canadian police officers and their Timorese police counterparts can attend local schools to speak with students. The program starts with children in their last year of primary school and follows through to junior high and high school. Topics include the role of the UN civilian police, the role of the new local police service, and information on the rights and obligations of citizens in a democratic society.



### Achievements

Recruiting and training for the East Timor Police Service is ongoing, with the number of trained officers steadily increasing. Twenty-seven police officers from the first and second class completed a four week instructors' course and a two-week supervisors' course. Most of them will return to the college as instructors.

A Missing Persons Bureau and a Transnational/Organized Crime Unit under the National Security Investigations Section were created. A national criminal database is also being developed to serve as an information retrieval system for all districts throughout the country. It will contain information relating to investigations, suspects, victims of crime and outstanding arrest warrants. Seven hundred police cadets have graduated from the new police college since it opened in March 2000. Thirty per cent of the graduates are women and ten per cent are former police officers who have been re-integrated. Cadets are deployed in all regions, with dedicated civilian police officers as mentors and supervisors. They are gradually assuming police duties and responsibilities.

A relatively secure and stable environment has been established enabling the return of tens of thousands of displaced persons and refugees to return to East Timor, but more than 100,000 still remain in refugee camps in West Timor.

### Challenges

The overall crime rate is up. It is believed that international staff, wealthier than the local population, create envy resulting in petty crime. However, increases in the reporting of crimes demonstrate a growing trust by the local population in the East Timor Police Service and in the UN civilian police.

In the districts, qualified police officers who can give meaningful guidance during the field training phase are in short supply. As well, the lack of logistical support (vehicles, computers and communications) and the inability, by some contributing countries, to perform basic police functions, contribute to the negative views some Timorese have about the international civilian police.

The emergence of criminal gangs in the larger centres may be the precursor to organized crime in Timorese society. The UN civilian police is actively developing policing strategies to combat this growing problem.



# BOSNIA HERZEGOVINA



United Nations Mission in Bosnia  
Herzegovina (UNMBH)  
International Police Task Force (IPTF)  
In operation since May 1997  
2000-2001 Canadian contribution:  
52 police officers  
Language of operation: English

## Mandate

To rebuild a civil society in Bosnia Herzegovina by strengthening joint institutions and facilitating the return of refugees and displaced persons.

## Civilian police objectives

The work of IPTF focuses on a respect for human rights, the implementation of community policing, and the accountability of police to the population. Also, it facilitates the selection and recruitment of ethnic minorities into local police and develops training standards and modules for the two police academies.



## Civilian police activities

- Monitor, observe and inspect law enforcement activities and facilities
- Advise and train law enforcement personnel
- Advise government authorities in Bosnia Herzegovina on the organization of effective civilian law enforcement agencies
- Ensure the existence of conditions for free and fair elections
- Train trainers and assist in the development of systems which will allow police to assess, identify, develop, and deliver their own police training
- Introduce community policing
- Recruit minorities into local police forces

## Activities of Canadian police

The majority of Canadian police officers serving in Bosnia Herzegovina are providing support to local police management. The current Canadian contingent commander ensures that incoming Canadian police officers are in positions that allow for the monitoring and support of police managers.

One Canadian police officer is working as a coordinator within the Community Policing Advisory Office. He is involved in the implementation of several community-based policing projects. Another Canadian is the lead investigator on the Intervention Task Force. In this capacity he provides advice and guidance to local managers on serious crime investigations.

A Canadian investigator, seconded to the Office of the High Representative is mentoring local fraud investigators and providing guidance to government



officials. The anti-fraud department has undertaken a complex investigation uncovering a financial institution's involvement in funding separatist groups.

Canadians have been the main investigators on high profile investigations, such as the dismantling of a human smuggling ring which freed over 150 women destined for prostitution and escort services in Eastern Europe. Positive feedback on the work of Canadians has ensured excellent future positions for the Canadian contingent members.

### **Initiatives with local youth**

A Canadian police officer working in Mostar was approached by the civil authority to participate in the joint strategy to encourage youth to participate in the government. He hopes to help the promising youth of Bosnia Herzegovina to remain in the country and apply their skills to work together, in spite of ethnicity, for the future of Bosnian society.

During Christmas 2000, Canadian police officers distributed gifts collected by RCMP officers in Newfoundland.

### **Achievements**

Citizens from all ethnic minorities increasingly report infractions to their local police. This suggests that the people of Bosnia Herzegovina trust that the local police will professionally investigate their complaints and respect their human rights in the process.

Currently, the proposed numbers of minority recruits have been respected and all classes train cadets of mixed ethnicity. Seventeen per cent of the graduating classes are women. The two academies are generally functioning well.

A "manage the managers" course has now commenced with very positive feedback. The UN Commissioner has requested this course be offered to all upper managers.

The State Border Service is progressing well. Over 60 per cent of the borders are now protected and the target completion date of fall 2002 is optimistic. It helps to strengthen statehood and territorial integrity for the citizens.



### **Challenges**

Although the environment is generally more stable, citizens from minority groups are still reporting complaints in applying for relocation to their residences, which were inhabited by other groups during the civil war. Implementation of the Dayton Peace Agreement through transparency of government and privatization process is not realistic at this point in the mission. However, the downsizing of the old policing system to the new transparent system, reflective of all ethnic groups, has progressed.



# HAITI



**Bilateral Program CIDA/RCMP**  
**Institutional Development Project for the Haitian National Police (HNP)**  
From December 1997 to March 2001  
Canadian contribution for 2000-2001:  
15 active and retired police officers  
and 1 civilian  
Language of operation: French



## Background

In December 1997, the RCMP and CIDA signed the Institutional Development Project, an administrative inter-departmental three-year agreement to provide assistance to the HNP. Under this agreement, CIDA provided the funds and the RCMP acted as the executing agency.

## Mandate and objectives

The CIDA/RCMP Institutional Development Project supported an approach that makes the HNP responsible and accountable for its own development. The CIDA/RCMP Institutional Development Project promotes a community-based policing philosophy and focuses on three major aspects: organizational development, training and logistics.

## Activities of Canadian police

The CIDA/RCMP project had the responsibility for providing technical assistance to the director general, the inspector general, the chief of staff, and the academy director of the HNP. The project was also involved in additional technical aspects such as air services, forensic laboratories, the academy documentation centre, criminal intelligence, and the car pool.

With the continuous influx of recruits to the Haitian Police Academy, the technical advisors to the training programs developed a teaching technique course for Haitian instructors. The Canadian forensic program was successful, with Haitian police officers demonstrating great interest in its activities. The Canadian management training program was also very successful.

## Initiatives with local youth

Canadian police officers have helped to improve facilities at the Fort National jail that holds women, children and youth. Conditions at the jail have been identified as deplorable. The RCMP facilitated renovations and supplied furniture for the civilian portion.

## Mission achievements

Since 1997, the CIDA/RCMP Institutional Development Project has been implemented, evaluated and changes were made according to the needs of the HNP. Institutional progress is now notable within the HNP. Structures are being put in place, and managers are acquiring experience and training.

The CIDA/RCMP Institutional Development Project has been successful in four main areas: management training, the "train the trainer" program at the police academy, criminal intelligence, and forensic sciences. The CIDA/RCMP project was the model for the last UN mission in Haiti (MICAHA) and has strengthened relations between the Canadian partners (CIDA, the Department of Foreign Affairs and International Trade, and the other Canadian police forces involved).



# GUATEMALA



## United Nations Verification Mission in Guatemala (MINUGUA)

In operation since November 1997

Canadian contribution for 2000-2001:

5 police officers

Language of operation: Spanish

Note: Canada concluded its participation on 31 December, 2000.

### Mission mandate

To verify and evaluate the implementation of the accords signed between the Government of Guatemala and the Guatemalan National Revolutionary Unity (URNG) and inform the Secretary General of the United Nations on the development of the process.

### Civilian police objectives

To support the mission in its efforts to build the capacity of the Guatemalan National Civil Police (PNC) as a professional organization which respects the rule of law and human rights, to assist in the investigation of human rights violations

### Civilian police activities

- Serve as members of combined (military, police, civilian) teams which will collect, assess, and report on complaints of human rights violations
- Verify the deployment of the new National Civilian Police
- Where possible, mentor the new National Civilian Police in modern policing methods based on human rights and community and aboriginal policing principles
- Facilitate communication and consultation between the police and local community



### Activities of Canadian police

The Canadian contingent commander was involved in a quality review of the PNC. For this purpose, PNC officers, governors, district attorneys, defence attorneys, members of native organizations, mayors, members of public agencies, and chiefs of police were interviewed. The review mostly focused on PNC's multi-ethnic dimension, deployment and planning strategies, discipline and, procedures for criminal investigations.

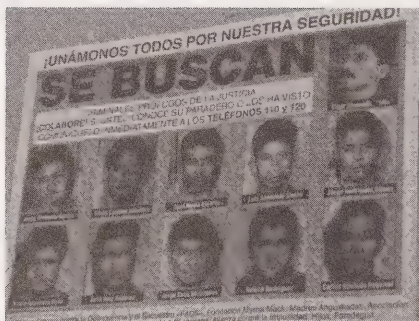
Canadian police officers investigated allegations of human rights abuses by justice officials and police officers and a limited number of complaints of abuse of authority and thefts by members of the PNC. As well, Canadian police officers provided training opportunities to members of the PNC.



## Achievements

A number of specialized services were formed within the PNC, including a traffic unit, tax and border surveillance unit, a natural resources enforcement unit, and anti-kidnapping unit. The mission conducted a nationwide quality review of the Criminal Investigation Services in order to better understand and analyse the needs of this service.

The government announced the creation of a civil intelligence agency which will oversee the PNC and the issuance of permits to private security companies. The PNC was able to negotiate, in several villages, the release of suspected criminals that were to be lynched by members of the local community. This demonstrates some progress in police and community relations established by the PNC. Although corruption remains a problem, public complaints demonstrate a growing intolerance for this type of activity.

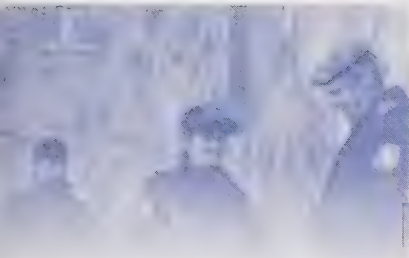


## Challenges

Despite positive achievements, the PNC is faced with numerous challenges. Experienced and properly trained officers and quality equipment are in short supply, as are the budgets to support them. Recruiting new police officers is difficult because of the low level of education in the population and the negative image left by the previous regime. This has resulted in reduced numbers of recruits at the police college. Although the PNC has effectively taken over from the old National Police and Civil Guards, their ability to continue to advance and develop has been hampered by vague governmental support.

Finally, even though most PNC officers are willing and able to conduct investigations based on internationally accepted practices, the organization is hampered by the public's poor understanding of investigation procedures and a slow judicial system.





# Peace Support Missions

## **Kosovo - Forensic Teams**

### **International Criminal Tribunal for the Former Yugoslavia (ICTY)**

**May to October 2000**

Canadian contribution: 24 police officers in one month rotations. The six teams were comprised of 17 crime scene officers and seven identification technicians/photographers.

#### **Mandate**

To promote respect for international human rights laws by assisting ICTY in its prosecution of alleged war criminals and enhancing its capacity to prosecute future cases.

#### **Activities**

Canada agreed to contribute 24 crime scene specialists and forensic identification investigators to the Chief Prosecutor for ICTY. They assisted with forensic investigations of alleged war crimes committed in Kosovo prior to and during NATO's intervention in Kosovo in April 1999 and assisted anthropologists and archaeologists with the exhumation of mass grave sites.

Specifically, they photographed, seized, recorded and removed all remains and artifacts from crime scenes to the morgue. They provided plan drawings and photographic evidence of crime scenes. They also assisted pathologists and mortuary staff with processing of cadavers for further collection of evidence, including x-rays, DNA collection, deontology, autopsies, photographs and exhibits, and with the storage and burial of human remains.

The professional expertise and good work ethic of Canadian police officers greatly enhanced ICTY's ability and capacity to effectively gather and analyse evidence to be used for war crimes investigations and prosecutions.

#### **Achievements**

Mass grave sites were attended by ICTY investigative personnel, cadavers and other physical evidence were collected, processed and recorded in accordance with internationally accepted standards. Autopsies were conducted and all exhibits of evidentiary value were collected and recorded by all available technological means. Where possible, all human remains were buried according to family wishes. Due to the on-going nature of the criminal investigations, information regarding the number of mass grave sites excavated, grave locations, the number of bodies exhumed, and value of the physical evidence recovered as it relates to the prosecutions of war criminals, is not available for publication at this time.

The work of ICTY has permitted an increased confidence in the residents of the former Yugoslavia and the knowledge that accused war criminals will be prosecuted to the limits of international law and emotional healing of affected victims' families.



## Sierra Leone - UN Advisory Mission

Field reconnaissance mission

December 2000

Canadian contribution: Two police officers for seven days.



### Mandate

Completion of a field reconnaissance of the United Nations Assistance Mission in Sierra Leone (UNAMSIL) to assess the needs and pre-conditions for deploying Canadian civilian police to the UNAMSIL as civilian police advisors.

### Activities

- Travel to Sierra Leone to conduct a reconnaissance of the mission
- Report on results of the reconnaissance
- Make recommendations for Canadian civilian police participation in UNAMSIL

### Achievements

The RCMP and partner agencies are now capable of making an informed decision on the future deployment of Canadian civilian police to UNAMSIL.





## New York - Consultant to UN Department of Peacekeeping Operations (DPKO)

April-May 2000

Canadian contribution: One police officer

### Mandate

To assist the United Nations DKPO Lessons Learned Unit and the Civilian Police Unit in the development of the *Principles and Guidelines for United Nations Civilian Police*.

### Activities

- Assist in the research and writing of UN civilian police policies
- Advise DKPO on Canadian Policing guidelines and policies relating to high risk areas such as the use of force
- Provide feedback to DKPO on any draft reports created by the developmental team
- Attend CIVPOL Conference in Avila, Spain

### Achievements

- Recommendations made to DKPO for improvements to UN policies and procedures
- Policies and procedures developed for civilian police in peace support role
- Recommendations made to DKPO on UN civilian police high risk activities in missions
- Mission specific scenarios provided to the Lessons Learned and Training Unit
- The document *Principles and Guidelines for United Nations Civilian Police* was published by the DPKO Lessons Learned Unit. It serves to standardized the roles, duties and responsibilities of civilian police for the benefit of contributing countries
- At the Avila Spain Conference, group discussions focussed on issues relating to: role, organization and structure of civilian police units, recruitment and selection of civilian police personnel, and civilian police and military relationships



# References

---

Speech from the throne 2001

The Canadian Police Arrangement, Policy Framework

The Canadian Police Arrangement, Annual Report 2000-2001

RCMP Directional Statement 2001













## Références

Discours du Trône de 2001

Arrangement sur la police civile au Canada, cadre stratégique

Arrangement sur la police civile au Canada, Rapport annuel 2000-2001

Énoncé directionnel pour 2001 de la GRC



# New York – Conseiller au Département des opérations de maintien de la paix des Nations Unies (DOMP)

D'avril à mai 2000

Contribution canadienne : un agent de police

## Mandat

Aider le Groupe des enseignements tirés des missions et le Groupe de la police civile du DOMP des Nations Unies à élaborer le document intitulé *Principles and Guidelines for United Nations Civilian Police* (Principes et lignes directrices de la police civile des Nations Unies).

## Activités

- Aider à la recherche et à la rédaction des politiques en matière de police civile des NU;
- Informer le DOMP au sujet des lignes directrices sur la police canadienne se rapportant aux domaines à risques élevés comme le recours à la force;
- Donner des commentaires au DOMP sur tout rapport préliminaire préparé par l'équipe d'élaboration;
- Assister à la conférence de la police civile à Avila, en Espagne.

## Réalisations

- Recommandations faites au DOMP sur les améliorations des politiques et des procédures du DOMP;
- Élaboration de politiques et de procédures pour la police civile qui joue un rôle de soutien de la paix;
- Recommandations faites au DOMP sur les activités à risques élevés de la police civile du DOMP lors de missions;
- Prestation de scénarios particuliers lors de missions au Groupe des enseignements tirés des missions;
- Publication du document *Principles and Guidelines for United Nations Civilian Police* (Principes et lignes directrices de la police civile des Nations Unies) par le Groupe des enseignements tirés des missions du DOMP. Le document sert à uniformiser les rôles, les fonctions et les responsabilités de la police civile pour le bien des pays participants.
- Lors de la conférence tenue à Avila, en Espagne, les discussions de groupe ont porté sur les questions ayant trait au rôle, à l'organisation et à la structure des groupes de la police civile, sur le recrutement et la sélection du personnel de la police civile et sur les relations entre la police civile et les militaires.



# Sierra Leone – Mission consultative des Nations Unies

Mission de reconnaissance sur le terrain  
Décembre 2000  
Contribution canadienne : deux agents de police pendant sept jours

## Mandat

Exécution d'une reconnaissance sur le terrain par la Mission des Nations Unies pour l'assistance au Sierra Leone (MNUASL) afin d'évaluer les besoins et les conditions préalables pour le déploiement de la police civile canadienne à la MNUASL, en tant que conseillers de la police civile.

## Activités

- Aller en Sierra Leone pour effectuer une reconnaissance de la mission;
- Présenter un rapport des résultats de la reconnaissance;
- Faire des recommandations pour la participation de la police civile canadienne à la MNUASL.

## Réalisations

La GRC et les organismes partenaires sont maintenant en mesure de prendre des décisions éclairées sur le déploiement futur de la police civile canadienne à la MNUASL.



# Fonctions spéciales

## Kosovo – Équipe d'experts judiciaires Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIV)

De mai à octobre 2000

Contribution canadienne : 24 agents de police selon des rotations d'un mois. Les six équipes étaient composées de 17 agents des constatations sur les lieux et de sept techniciens et photographes en identification.

### Mandat

Promouvoir le respect des lois internationales sur les droits de la personne en aidant le Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIV) dans sa poursuite de criminels de guerre présumés et dans l'amélioration de sa capacité à poursuivre d'autres cas.

### Activités

Le Canada a accepté de fournir 24 spécialistes des constatations sur les lieux et enquêteurs de l'identité judiciaire au procureur du TPIV. Ils ont aidé à mener des enquêtes judiciaires sur de présumés crimes de guerre commis au Kosovo avant et pendant l'intervention de l'OTAN au Kosovo en avril 1999, et ont aidé les anthropologues et les archéologues à exhumer les sites de fosses communes.

En particulier, ils ont photographié, saisi, inscrit et retiré tous les restes et tous les artefacts des lieux de crime à la morgue. Ils ont fait des esquisses de plans et fourni des preuves photographiques de lieux.

En outre, ils ont aidé les pathologistes et le personnel de la morgue à s'occuper des cadavres afin de recueillir d'autres preuves, y compris des radiographies, la collecte d'échantillons d'ADN, la déontologie, les autopsies, les photographies et les preuves, de même que de l'entassement des restes humains.

L'expertise professionnelle et la bonne éthique du travail des agents de la police canadienne ont beaucoup amélioré la capacité et les compétences du TPIV à recueillir et à analyser efficacement les preuves devant servir pour les enquêtes et les poursuites pour crimes de guerre.

### Réalisations

Les enquêteurs du TPIV se sont rendus aux charniers, les cadavres ont été transférés et les autres preuves matérielles ont été recueillies, traitées et inscrites, conformément aux normes acceptées à l'échelle internationale. Des autopsies ont été pratiquées et toutes les preuves ayant valeur de témoignage ont été recueillies et inscrites par tous les moyens technologiques disponibles. Lorsque c'était possible, tous les restes humains ont été inhumés selon les désirs des familles. Comme les enquêtes criminelles se poursuivent, on ne peut publier à l'heure actuelle le nombre de charniers découverts, l'emplacement des tombes, le nombre de corps exhumés et la valeur des preuves matérielles pouvant être utilisées lors de la poursuite en justice des criminels de guerre.

Le travail du TPIV a permis d'augmenter la confiance des résidents de l'ancienne Yougoslavie, de leur donner la certitude que les criminels de guerre accusés seront poursuivis en justice jusqu'aux limites permises par les lois internationales, et de favoriser la guérison émotive des familles des victimes.



Les agents de la police canadienne ont enquêté sur des allégations d'abus des droits de la personne par des représentants de la justice et des agents de police, et un nombre limité de plaintes d'abus d'autorité et de vols commis par les membres de la police nationale civile. De plus, les agents de la police canadienne offre des possibilités de formation aux membres de la police nationale civile.

## Réalisations

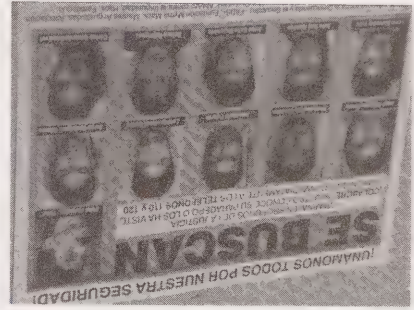
Certains services spécialisés ont été mis sur pied au sein de la police nationale civile, y compris une unité de la circulation, une unité des douanes et de la surveillance frontalière, une unité d'application de la loi en matière des ressources naturelles et une unité contre l'enlèvement. La mission a réalisé une enquête nationale sur la qualité des Services des enquêtes criminelles afin de mieux comprendre et d'analyser les besoins de ces services.

Le gouvernement a annoncé la création d'un organisme civil de renseignement qui superviserait la police nationale civile et qui émettrait des permis aux compagnies privées de sécurité. La police nationale civile a pu négocier dans plusieurs villages la libération de prisonniers criminels qui devaient être lynchés par les membres de la collectivité locale. Ce geste démontre que certains progrès ont été réalisés sur le plan des relations entre la police et la collectivité établie par la police nationale civile. Même si la corruption reste un problème, les plaintes publiques démontrent une augmentation de l'intolérance pour ce type d'activité.

## Défis

Malgré les réalisations positives, la police nationale civile fait face à de nombreux défis. Il y a une pénurie d'agents expérimentés et bien formés et d'équipement de qualité, et les budgets pour les appuyer se font rares. Le recrutement des nouveaux agents de police est difficile à cause du faible niveau de scolarité de la population et de l'image négative laissée par l'ancien régime, ce qui a entraîné une diminution des recrues à l'école de police. Même si la police nationale civile a en réalité pris la relève de la police nationale et des gardes civils, sa capacité à continuer à avancer et à se développer a été ralentie par un soutien gouvernemental vague.

Enfin, même si la plupart des agents de la police nationale civile sont prêts et en mesure de mener des enquêtes selon les pratiques acceptées à l'échelle internationale, l'organisation est ralentie par la piètre compréhension du public des procédures d'enquête et par la lenteur du système judiciaire.





## Mandat

Vérifier et évaluer la mise en œuvre des accords signés entre le gouvernement du Guatemala et l'Union révolutionnaire nationale guatémaltèque (URNG) et informer le Secrétaire général des Nations Unies du développement du processus.

## Objectifs de la police civile

- Appuyer la mission dans ses efforts visant à rebâtir la police nationale civile de Guatemala pour en faire une organisation professionnelle qui respecte la primauté du droit et les droits de la personne; prêter assistance aux enquêtes sur les violations des droits de la personne.

## Activités de la police civile

- Servir en tant que membres d'équipes combinées (militaire, police, civil) qui recueillent et évaluent les plaintes de violation des droits de la personne et en font rapport;
- Vérifier le déploiement de la nouvelle police nationale civile; Lorsque cela est possible, agir à titre de mentor auprès de la nouvelle police nationale civile en ce qui touche les méthodes modernes de service de police s'appuyant sur les droits de la personne et les principes des services de police communautaire et autochtones;
- Faciliter la communication et la consultation entre la police et la collectivité locale.

## Activités de la police canadienne

Le commandant du contingent canadien a participé à l'examen de la qualité de la police nationale civile. Pour ce faire, les agents, les gouverneurs, les procureurs de l'État, les procureurs de la défense, les membres des organisations autochtones, les maires, les membres d'organismes publics et les chefs de police ont été interrogés. L'examen portait principalement sur la dimension multithématique de la police nationale civile, les stratégies de déploiement et de planification, la discipline et les procédures d'enquêtes criminelles.



Mission de vérification des Nations Unies au Guatemala (MINUGUA)  
En activité Novembre 1997  
Contribution canadienne totale en 2000-2001 : 5 agents de police  
Langue de l'opération : espagnol

Nota : La participation du Canada a pris fin le 31 décembre 2000.



Programme bilatéral ACDI-GRC  
de la Police nationale d'Haïti (PNH)  
De décembre 1997 à mars 2001  
Contribution canadienne en 2000-2001 : 16  
agents de police actifs et retraités et un civil  
Langue de l'opération : français

## Historique

En décembre 1997, la GRC et l'ACDI ont signé une entente administrative interministérielle de trois ans, appelée Projet de renforcement institutionnel, afin d'aider la PNH. En vertu de cette entente, l'ACDI fournit les fonds et la GRC joue le rôle d'organisme d'exécution.

## Mandat et objectifs

Le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a eu une approche selon laquelle la PNH est responsable de son propre développement. Le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a visé à promouvoir une philosophie de police communautaire et se concentrer sur trois aspects principaux : le développement organisationnel, la formation et la logistique.

## Activités de la police canadienne

Le projet de l'ACDI et de la GRC avait la responsabilité de fournir une assistance technique au directeur général, à l'inspecteur général, au chef d'état-major et au directeur de l'école de la PNH. Le projet était engagé aussi dans de nombreux autres aspects techniques tels que les services aériens, le laboratoire judiciaire, le centre de documentation de l'école, le renseignement criminel et le parc automobile.

En raison de l'arrivée continue de recrues à l'école de police de Haïti, les conseillers techniques des programmes de formation ont élaboré un cours de technique d'enseignement pour les instructeurs haïtiens.

Le programme judiciaire canadien a réussi, et les agents de police haïtiens ont démontré beaucoup d'intérêt envers les activités. Le programme de formation en gestion du Canada a également connu un grand succès.

## Initiatives touchant la jeunesse

Les agents de la police canadienne ont contribué à améliorer les installations à la prison nationale Fort où sont détenus des femmes, des enfants et des jeunes. On a déterminé que les conditions de la prison étaient déplorables. La GRC a facilité la rénovation et fourni du matériel pour la partie civile.

## Réalisations

Depuis 1997, le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a été mis en œuvre évalué, et des changements ont été apportés afin de répondre aux besoins de la PNH. On peut maintenant remarquer certains progrès organisationnels au sein de la PNH. Des structures sont mises en place, les gestionnaires acquièrent de l'expérience et de la formation.

Le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a été couronné de succès dans quatre domaines principaux : la formation en gestion, le programme de "formation de formateurs" de l'école de police, le renseignement criminel et la police scientifique. Le projet de l'ACDI et de la GRC est devenu un modèle pour la mission de l'ONU à Haïti (MICAH) et a renforcé les relations entre les partenaires canadiens (l'ACDI, le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international et les autres corps de police canadiens impliqués).



Un enquêteur canadien, détaché au Bureau du Haut Représentant, agit à titre

de mentor auprès des enquêteurs locaux sur les fraudes et donne une orienta-

tion aux responsables gouvernementaux. Le service de lutte contre la fraude a

entrepris une enquête complexe mettant au jour la participation d'une institu-

tion financière au financement de groupes séparatistes.

Les Canadiens ont été les principaux enquêteurs dans les enquêtes de haut

niveau, comme le démantèlement d'un réseau de contrebande d'humains qui a

permis la libération de 150 femmes destinées à la prostitution et aux services

d'escortes en Europe de l'Est. Les commentaires positifs faits sur le travail des

Canadiens ont assuré d'excellents futurs postes pour les membres du contingent

canadien.

## Initiatives touchant la jeunesse

Un agent de la police canadienne qui travaille à Mostar a été approché par les

autorités civiles afin de participer à une stratégie conjointe visant à encourager

la jeunesse à participer au gouvernement. Il espère aider les jeunes promoteurs

de la Bosnie-Herzégovine de rester au pays et d'utiliser leurs compétences afin

de travailler ensemble, malgré les ethnies, pour l'avenir de la société bosniaque.

Aux fêtes de Noël 2000, les agents de la police canadienne ont distribué des

cadeaux recueillis par les agents de la GRC de Terre-Neuve.

## Réalisations

Les citoyens de toutes les minorités ethniques signalent de plus en plus les

infractions à leur police locale. Cela laisse supposer que les habitants de la

Bosnie-Herzégovine croient que la police locale enquêtera sur leur plainte de

façon professionnelle et qu'elle respectera les droits de la personne par le fait

même.

À l'heure actuelle, le nombre proposé de recrues des minorités a été respecté et

toutes les classes forment des cadets de différentes ethnies. Les femmes repré-

sentent 17 % des diplômés. Les deux écoles fonctionnent généralement bien.

Un cours de "gestion des gestionnaires" a maintenant commencé et a reçu des

commentaires positifs. Le commissaire aux NU a demandé que ce cours soit

offert à tous les cadres supérieurs.

Le Service de frontières d'État avance bien. Plus de 60 % des frontières sont

maintenant protégées et la date cible pour la fin du projet, prévue pour

l'automne 2002, est optimiste. Ce service contribue à renforcer la qualité d'État

et l'intégrité territoriale pour les citoyens.

## Défis

Même si le milieu est généralement plus stable, les citoyens des groupes

minoritaires signalent toujours des plaintes lorsqu'ils présentent une

demande de réintégration de leurs résidences, qui ont été habitées par

d'autres groupes durant la guerre civile.

La mise en place de l'Accord de paix de Dayton au moyen de la transpa-

rence du gouvernement et du processus de privatisation, n'est pas réaliste

à ce point-ci de la mission. Toutefois, la réduction des effectifs de l'ancien

système de police pour en faire un nouveau système transparent, à l'image

de tous les groupes ethniques, a progressé.





Un agent de la police canadienne travaille comme coordonnateur du Bureau consultatif des services de la police communautaire. Il participe à la mise en place de plusieurs projets de service de police communautaire. Un autre Canadien est le principal enquêteur du groupe d'intervention. En cette qualité, il donne des conseils et une orientation aux administrateurs locaux sur des enquêtes criminelles graves.

**Activités de la police canadienne**

La majorité des agents de la police canadienne servant en Bosnie-Herzégovine offrent un soutien à la gestion des services de police locaux. Le commandant actuel du contingent canadien fait en sorte que les agents de la police canadienne qui arrivent soient dans une position qui permette de surveiller et d'appuyer des administrateurs de police.

- recruter les membres de minorités dans les corps de police locaux.
- présenter la police communautaire;
- et d'offrir leur propre formation policière;
- former les formateurs et aider à l'élaboration de systèmes qui permettront de traiter aux agents de police d'évaluer, de déterminer, d'élaborer et d'offrir leur propre formation policière;
- s'assurer de l'existence de conditions pour des élections libres et justes;
- sujet de l'organisation d'organismes civils d'exécution de la loi efficaces;
- conseiller les autorités gouvernementales en Bosnie-Herzégovine au sujet de l'organisation d'organismes civils d'exécution de la loi;
- conseiller et former le personnel chargé de l'exécution de la loi;
- l'exécution de la loi;
- surveiller, observer et inspecter les activités et les installations liées à



## Activités de la police civile

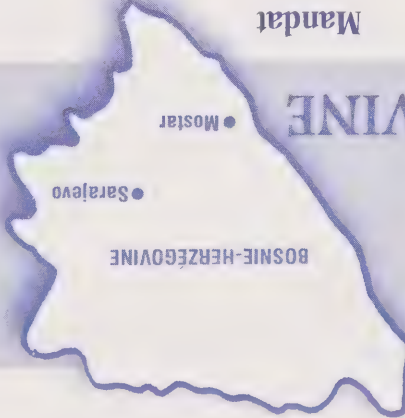
Le travail du GIP est centré sur le respect des droits de la personne, la mise en œuvre d'une police communautaire ainsi que sur la responsabilité de la police envers la population. De plus, il favorise la sélection et le recrutement de gens issus des minorités ethniques pour les services de police locaux et élabore des normes et des modules de formation pour les deux écoles de police.

## Objectifs de la police civile

Reconstruire une société civile en Bosnie-Herzégovine en renforçant les institutions communautaires et en favorisant le retour des réfugiés et des personnes déplacées.

## Mandat

Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine (MINUBH)  
Groupe international de police (GIP)  
Depuis mai 1997  
Contribution canadienne en 2000-2001 :  
52 agents de police  
Langue de l'opération : anglais



BOSNIE  
HERZÉGOVINE

distribués aux enfants du Timor oriental. Ils ont également offert un repas de Noël à un grand nombre de soi-disant éboueurs, à savoir des enfants et des adolescents qui parcourent les dépotoirs pour rester en vie et soutenir leur famille. Les enfants ont reçu un repas nutritif, des jouets de même qu'une aide médicale. Par cette initiative, les autorités locales ont été sensibilisées aux souffrances des enfants.

Les agents de la police canadienne qui travaillent au Timor oriental ont établi un partenariat avec la Fédération des enseignantes et des enseignants de l'Ontario et la Police provinciale de l'Ontario afin de faire l'acquisition de fourniture pour 50 écoles. Un projet pilote de liaison des écoles a également été mis sur pied de sorte que les agents de la police canadienne et leurs homologues de la police du Timor peuvent se rendre à des écoles locales pour parler avec les élèves. Ce programme est offert aux élèves en dernière année du niveau élémentaire et se poursuit jusqu'au premier cycle et au cycle supérieur du secondaire. Les sujets abordés portent sur le rôle de la police civile des NU, sur le rôle des nouveaux services de police locaux et sur les renseignements sur les droits et les obligations des citoyens dans une société démocratique.

## Réalisations

Le recrutement et la formation du service de police au Timor oriental se poursuivent et le nombre d'agents formés augmente régulièrement. Un total de 27 agents de police des premier et deuxième cours ont terminé un cours d'instructeur de quatre semaines et un cours de superviseur de deux semaines. La plupart d'entre eux retourneront à l'école en tant qu'instructeur.

Le Bureau des personnes disparues et l'Unité transnationale du crime organisé, sous les auspices de la Section des enquêtes relatives à la sécurité nationale, ont été créés. Une base de données nationale sur les criminels est en cours de préparation afin de servir de système de recherche de l'information pour tous les districts de l'ensemble du pays. Elle contiendra des renseignements portant sur les enquêtes, les suspects, les victimes de crime et les mandats d'arrestation en suspens.

Un total de 700 cadets de police ont reçu leur diplôme de la nouvelle école de police depuis son ouverture en mars 2000. Trente pour cent des diplômés sont des femmes et dix pour cent sont d'anciens agents de police qui ont repris du service. Les cadets sont déployés dans toutes les régions avec des agents de police dédiés qui agissent comme mentor et superviseur. Ils sont appelés à assumer graduellement les fonctions et les responsabilités des agents de police.

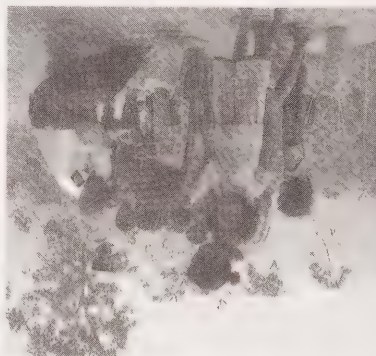
Un milieu relativement sécuritaire et stable a été établi, ce qui a permis le retour au Timor oriental de dizaines de milliers de personnes déplacées et de réfugiés, mais plus de 100 000 personnes se trouvent toujours dans des camps de réfugiés au Timor occidental.

## Défis

Le taux de criminalité général est élevé. On estime que le personnel international, qui est plus riche que la population locale, suscite l'envie, ce qui entraîne des délits mineurs. Toutefois, l'augmentation des statistiques sur la criminalité démontre une confiance croissante de la part de la population locale envers le service de police du Timor oriental et la police civile des NU.

Dans les districts, on manque d'agents de police compétents pouvant donner une direction importante durant la phase de formation sur le terrain. De plus, le manque de soutien logistique (véhicules, ordinateurs et communications) et l'incapacité de certains pays fournisseurs d'exécuter les fonctions de police de base contribue à l'image négative qu'ont certains Timorais de la police civile internationale.

L'apparition de bandes de malfaiteurs dans les plus grands centres peut être le précurseur du crime organisé dans la société du Timor. La police civile des NU travaille activement à élaborer des stratégies en matière de service de police afin de lutter contre ce problème en pleine croissance.





**Initiatives touchant la jeunesse**

Au Timor oriental, les agents de la police canadienne participent à un programme de CARE, qui rassemble les jeunes et les agents de police dans un milieu non conflictuel. Après leur travail, les agents de police passent souvent du temps à écouter les jeunes et à leur parler, à leur fournir des jouets, de l'équipement sportif et des vêtements. De plus, les gardiens de la paix de la police canadienne travaillent activement à mettre sur pied un fonds de bienfaisance pour les Timorais afin d'aider le nouveau service de police dans ses efforts d'offrir des services de police communautaire.

Durant le temps des fêtes de 2000, les agents de la police canadienne ont organisé l'expédition de 20 conteneurs remplis de jouets, de vêtements, de livres et de bicyclettes qu'ils ont



**Activités de la police canadienne**

Les agents de la police canadienne servent également d'instructeurs à l'école de police, et participent à la préparation de plans de cours pour les nouveaux services de police démocratiques.

En 2000-2001, les agents de la police canadienne ont occupé des postes en vue, comme ceux de sous-commissaire de l'administration et des opérations, de chef des opérations, de chef des enquêtes nationales en matière de sécurité, de chef de la logistique, de commandant régional de chef régional des opérations, de chef régional de la logistique, de commandant régional des postes et de chef régional de la formation sur le terrain des cadets.

Les agents de la police canadienne sont actifs dans tous les domaines de l'application de la loi, y compris dans les services de police de première ligne, la collecte de preuves, l'exhumation de fosses communes (charniers) et la préparation de mémoires au tribunal.

- Assurer le respect de la loi et le maintien de l'ordre par des fonctions d'application de la loi;
  - recruter, former et établir un nouveau service de police au Timor oriental;
  - agir à titre de mentor auprès des nouveaux agents de police diplômés du Timor oriental;
  - aider au retour sécuritaire des personnes déplacées et des réfugiés et surveiller l'opération.
- Objectifs de la police civile**
- La principale tâche de la police de l'ONU est d'assurer le respect de la loi et d'établir un corps de police au Timor oriental.



**Mandat**

La mission assure la responsabilité générale de l'administration du Timor oriental ainsi que les pouvoirs lui permettant d'exercer l'autorité législative et exécutive, comprenant l'administration de la justice.





Le personnel occupait les postes suivants : administrateur général de la division de la formation de base, chef adjoint, services de police généraux et formation sur place, instructeur principal d'exercice, et chef d'équipe pour la formation pratique.

## Réalisations

Le programme de police de base a été préparé et transmis aux cadets du service de police du Kosovo sous forme de programme de formation d'une durée de huit semaines. Un programme supplémentaire de probation et de formation avancée d'une durée de 19 semaines a également été préparé et est offert aux cadets diplômés. Le programme pour la formation en supervision et en gestion intermédiaire a également été élaboré.

Un programme d'agent principal de formation pratique a été mis sur pied. Ce système identifie un agent de la police civile afin d'agir en tant qu'instructeur ou mentor auprès des membres du service de police du Kosovo afin que le perfectionnement soit structuré. On a également préparé une formation sur place pour des cours spécialisés. Ces cours comprennent la formation de conducteurs, le maniement des armes à feu, la rédaction de rapports, l'information, les enquêtes criminelles et les enquêtes dans les cas d'agression sexuelle.

Jusqu'à maintenant, un total de 15 cours ont été offerts par l'entremise de l'école de police du service de police du Kosovo, pour un total de 3 799 cadets et cadettes de différentes ethnies.

## Défis

Le succès de la formation offerte à l'école du service de police du Kosovo peut être évalué, dans une certaine mesure, par le nombre de cadets diplômés. Toutefois, le programme de formation sur le terrain déterminera, à longue échéance, l'efficacité réelle du service de police du Kosovo.



Mission des Nations Unies au Kosovo (MINUK)  
Éducation et développement de la police de  
l'OSCE

Depuis juillet 1999  
Contribution canadienne en 2000-2001 :  
12 agents de police actifs et à la retraite  
Langue de l'opération : anglais



### Mandat

Conformément à la résolution 1244 du Conseil de sécurité, le mandat de l'éducation et du développement de la police de l'OSCE est de permettre une prestation de services policiers qualifiés ayant une orientation démocratique, ainsi que de rétablir la confiance envers les forces publiques parmi les citoyens du Kosovo.

### Objectifs des services de police

Offrir une expertise en matière de formation policière et aider au recrutement, à la formation et à l'organisation d'un service de police au Kosovo.

### Activités de la police canadienne

Le personnel canadien constitue une partie d'une organisation internationale de plus de 180 agents de police éducateurs actifs et à la retraite de 24 pays différents, déployés à l'école de police du Kosovo, située à Vucitrn. Il est responsable de ce qui suit :

- recruter et choisir le personnel du service de police du Kosovo;
- rechercher, concevoir, offrir et évaluer la formation de base des agents du service de police du Kosovo, la formation des agents des opérations sur le terrain pour le personnel policier de la MINUK, la formation en supervision et en gestion des agents de police du service de police du Kosovo, et la formation des agents de police sur les lieux pour le service de police du Kosovo.

Durant sa mission, le personnel de la police canadienne qui travaille à l'école de police du Kosovo a prêté main forte pour les fonctions administratives aux bureaux de scrutin lors des élections locales à l'automne 2000. Il a également coordonné des activités de bienfaisance et des initiatives destinées aux enfants de la collectivité de Vucitrn.

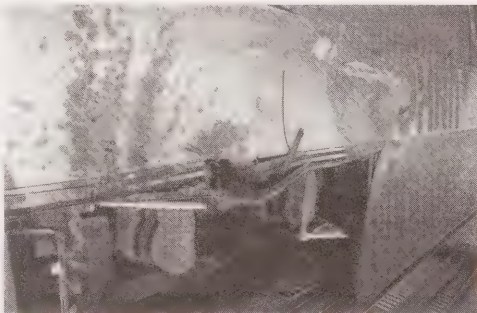


que l'immatriculation de véhicules motorisés réalisés jusqu'à maintenant. Plus de 30 000 véhicules moteurs ont été immatriculés. La date limite pour terminer cette tâche est le 1<sup>er</sup> mars 2002. On a élaboré une loi sur les véhicules à moteur et son règlement afin d'aider la MINUK à mettre de l'ordre dans l'immatriculation des véhicules. Cette mission comportait également de conclure des marchés avec les remorqueuses et d'organiser une campagne soutenue d'application et d'émission de contraventions. Cette initiative démontre aux gens qu'ils sont responsables de leurs actes sur la route.

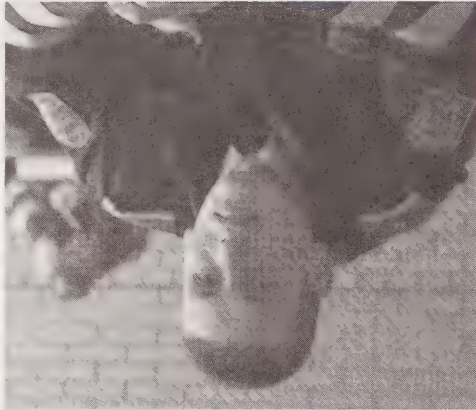
On a mis sur pied des bureaux des médias de la MINUK au niveau régional, et des employés de liaison avec les médias ont été affectés à chaque poste de police. L'Unité des médias de la MINUK possède également son propre site Web ([www.civpol.org](http://www.civpol.org)) où elle présente chaque jour des communiqués de presse. La confiance du public en un service de police multithématique, professionnel, compétent et transparent a été démontrée par la confiance des électeurs, par le retour en toute sécurité des réfugiés et des personnes déplacées et par la collaboration entre la population telle que le reflètent les programmes de police communautaire.

## Défis

On n'a pas encore atteint l'objectif de 4 718 agents de la police civile, en grande partie à cause des cycles de rotation et des politiques et des orientations gouvernementales vagues touchant nombre de pays participants. Par conséquent, la capacité de la MINUK à offrir des services de police adéquats chaque jour est ralentie. En outre, le placement d'agents de police expérimentés à des endroits et à des postes stratégiques crée une population diluée d'agents compétents qui l'on retrouve dans la rue. La structure organisationnelle de la MINUK possède les piliers nécessaires pour offrir des services raisonnables mais elle manque de personnel qualifié et compétent pour combler les postes.



La police de la MINUK a toujours la tâche d'assurer des fonctions provisoires aux centres de détention. Cette situation est problématique parce que beaucoup d'agents de la police civile ne sont pas formés adéquatement pour occuper ce genre de poste. Certaines évactions remarquables ont eu lieu et ont miné la crédibilité de la police civile à apporter la justice au Kosovo. L'établissement d'un système judiciaire et de détention est une obligation au début d'une mission. Ce qui n'a pas été le cas au Kosovo. La MINUK s'est donc retrouvée pénalisée à cet égard.





Les employés de la GRC de la Colombie-Britannique qui avaient entrepris la collecte d'oursins en peluche pour les enfants en détresse lors de disputes conjugales, d'accidents de voitures ou d'autres événements traumatisants, ont remis plus de 600 oursins aux enfants du Kosovo. Les enfants exposés à la guerre et aux conflits sont réconfortés par le jouet. Un enseignant de Lipjan, au Kosovo, qui avait manifesté de l'intérêt pour le site Web CHOIX de la GRC (ou *DEAL pour Delivering Education and Awareness for Life*) ([www.deal.org](http://www.deal.org)), se joint à la GRC afin de trouver des applications possibles pour le Kosovo. Il s'agit de la première application internationale du projet CHOIX.

## Réalisations

La police de la MINUK a créé une structure organisationnelle similaire à la plupart des services de police modernes. Elle fournit un soutien administratif interne aux agents de la police civile de même qu'un soutien opérationnel à la mission. La police de la MINUK possède une autorité en matière de service de police dans l'ensemble du Kosovo, et des unités régionales d'enquête interne ont été créées dans chaque région. Les agents de la police civile qui arrivent en mission bénéficient maintenant de documents de référence à jour compilés par ceux qui ont servi au Kosovo au cours des 18 premiers mois.

La police de la MINUK continue de travailler étroitement avec la KFOR. Ensemble, ils ont préparé des ententes conjointes de sécurité afin de permettre un processus d'élection démocratique tout au long de la mission. Les élections municipales, qui ont eu lieu en octobre 2000, se sont déroulées avec succès et sans incidents. En outre, la MINUK et la KFOR effectuent des patrouilles quotidiennes conjointes. Ces efforts comprennent l'établissement de barrières routières de même que la perquisition conjointe des entreprises locales et des résidences. Ces efforts combinés assurent un niveau élevé de sécurité et de confiance pour la majorité des Kosovars dans leur vie quotidienne. Une unité centrale contre le crime organisé a également été créée au quartier général de la KFOR.

De plus, la police frontalière de la MINUK, fonctionnant avec 200 agents de la police civile stationnés à cinq postes frontaliers, a réussi à intercepter des armes, des drogues et de faux passeports. De plus, elle est en train de préparer des cours de formation à l'intention des nouveaux agents du service de police du Kosovo.

L'Unité des droits de la personne, établie au quartier général des opérations de la MINUK, à Pristina, travaille étroitement avec le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) et le TPIV et offre un soutien administratif afin d'appuyer les enquêtes liées aux droits de la personne. De même, l'Unité centrale des enquêtes criminelles, située à Pristina, travaille étroitement avec les enquêteurs du TPIV afin d'aider à obtenir des preuves contre les personnes responsables des violations des droits de la personne.

Le Système d'information de la police du Kosovo a été inauguré à Pristina afin de saisir les données électroniques ayant trait aux enquêtes en cours de même



L'Unité centrale des enquêtes criminelles (UCFC), située à Pristina et dirigée par un Canadien, travaille très étroitement avec les enquêteurs du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY) afin d'aider à trouver des preuves contre les personnes responsables de violations des droits de la personne. Plusieurs agents de police canadiens ont été affectés à l'UCFC.

L'Unité d'enquête sur le trafic de personnes, composée de 22 agents, a été mise sur pied pour enquêter sur la contrebande d'humains, en particulier sur des infractions liées à la prostitution. Cette unité a déjà donné des résultats positifs. L'agent de police canadien responsable cette unité de haut niveau a également fait des présentations à l'échelle internationale aux intervenants préoccupés par le problème des crimes transfrontaliers de plus en plus importants.

La police de la MINUK a recruté plus de 200 agents de police afin d'offrir des services de la circulation. Les postes de chef des services de la circulation et de commandant régional de la circulation à Prizren étaient tous deux occupés par des agents de police canadiens.

Dans le cadre de cette mission, la police de la MINUK a mis sur pied le Programme principal de formation sur le terrain des agents (PPFTA). Le chef adjoint du programme faisait partie de l'OSCE et le coordonnateur régional du programme de la police civile de la région de Pec étaient tous deux des agents de police canadiens. Beaucoup de Canadiens ont été nommés au PPFTA dans leur poste de police respectif. Ils sont responsables d'orienter entre cinq et sept cadets du service de police du Kosovo par l'entremise de leur programme de perfectionnement des agents de police. Les Canadiens sont recherchés pour occuper ce poste car ils ont la réputation d'avoir une bonne éthique du travail.

Deux Canadiens font partie de l'Unité de la formation préparatoire qui donne une orientation sur la mission aux nouveaux agents de la police civile. Ils se rendent dans les pays hôtes afin d'effectuer des tests obligatoires d'anglais et d'habiletés de conduite et de tir. Un agent de police canadien est rattaché à l'Unité régionale d'enquête interne et un autre au bureau des médias du commissaire.

Le Canada a envoyé six agentes au Kosovo pendant cette période, y compris une agente à l'école de service de police du Kosovo gérée par l'OSCE.

## Initiatives touchant la jeunesse locale

Les agents de police canadiens ont rendu possible le don d'équipement de rugby par la British Columbia Rugby Association de Nainamo aux jeunes du Kosovo. Grâce au don, on a pu équiper une équipe complète, à savoir le Vushtrri-Nainamo. Cette initiative a été diffusée sur le réseau de télévision public canadien de la Colombie-Britannique. Les agents de police canadiens se sont joints à l'école de service de police du Kosovo dans le cadre du programme *Cops for Kids* qui visait, entre autres choses, à fournir un parc propre doté de structures de jeux au centre du Kosovo.







### Activités de la police canadienne

Le Canada est perçu comme un pionnier des droits de la personne et des valeurs de la police communautaire. La contribution de la police canadienne au Kosovo a été appuyée par le partenariat établi entre la GRC et plus de 20 corps de police du Canada. Depuis la création de la MINUK, en juin 1999, le personnel de la police canadienne occupe des postes administratifs et opérationnels importants au sein des contingents de police civile. Voici certains exemples couvrant la période 2000-2001 :

- participer au recrutement du personnel du service de police du Kosovo en collaboration avec l'OSCE;
- collaborer avec la KFOR afin de maintenir l'ordre public et la sécurité;
- surveiller et contrôler la circulation et exécuter les lois applicables;
- surveiller les activités frontalières et exécuter les lois applicables;
- effectuer des enquêtes internes;
- surveiller et faire enquête sur les incidents de violation des droits de la personne;
- établir la liaison avec les médias au sujet des questions policières pouvant intéresser le public;
- former sur le terrain le personnel du service de police du Kosovo;
- aider et appuyer le TPIV dans ses enquêtes.

### Activités de la police civile

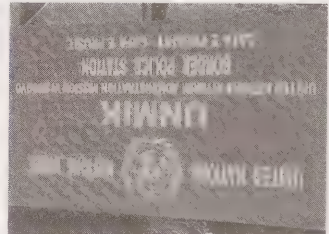
La police civile vise à appuyer le mandat de la MINUK, qui consiste à maintenir le droit civil et l'ordre public au Kosovo et à créer des services de police démocratiques dans ce pays. Les agents de police de la MINUK sont autorisés, conformément à la résolution 1244 du Conseil de sécurité, à procéder à des arrestations et à des perquisitions comme l'indiquent le code criminel de la Yougoslavie et le nouveau code pénal du Kosovo.

### Objectifs de la police civile

- Maintenir le droit civil et l'ordre public;
  - établir les corps de police locaux, surveiller et conseiller ces corps
- suivant :

Conformément à la résolution 1244 du Conseil de sécurité, le mandat est le

### Mandat



Mission des Nations Unis au Kosovo  
(MINUK)  
Police civile  
Depuis juin 1999  
Contribution canadienne en 2000-2001 :  
100 agents de police  
Langue de l'opération : anglais

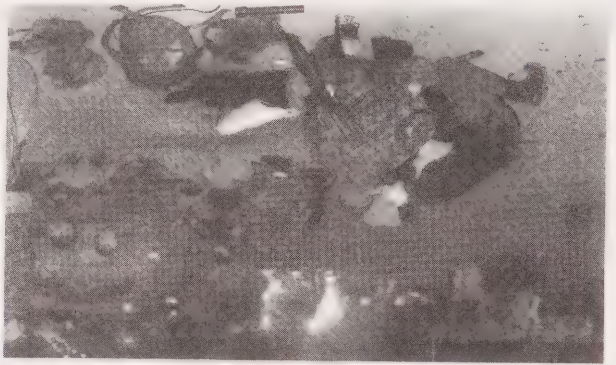


# Opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne – 2000-2001

Des agents de police canadiens participent au rétablissement de la sécurité intérieure de pays qui ont récemment vécu des conflits, en contribuant aux efforts entrepris localement et qui visent à rétablir la sécurité humaine, la stabilité sociale et la primauté du droit. La contribution de la police canadienne en 2000-2001 comprend le fait d'avoir surveillé et formé avec succès les services locaux de police, planifié et mis en œuvre des composantes policières dans plusieurs missions et augmenté la capacité des tribunaux internationaux sur les crimes de guerre d'intenter des poursuites contre les criminels présumés. De cette manière, plusieurs pays disposent d'institutions démocratiques plus fortes afin d'effectuer la transition du conflit vers la consolidation de la paix et la réconciliation.

Cette période a montré à quel point il est important d'affecter quelques membres du personnel canadien à des postes stratégiques dans le monde entier, ainsi que la valeur de communiquer les rapports de façon opportune afin de permettre au Canada d'influencer les décisions stratégiques dans le cadre des missions. L'établissement des objectifs clairs et l'atteinte de résultats mesurables constituent une priorité des opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne en 2001-2002. La section qui suit présente les profils des missions de maintien et de soutien de la paix auxquels participe le Canada, soulignant le mandat, les objectifs des services de police, les activités de la police canadienne, y compris les initiatives touchant la jeunesse et les réalisations de la mission.

## Mission des Nations Unies au Kosovo



Le mémoire au Cabinet sur le Kosovo établit les principes en vertu desquels la GRC offre une expertise en matière de service de police dans le cadre de la contribution du Canada aux opérations internationales de soutien de la paix. Le Canada soutient le mandat de la MINUK de maintenir l'ordre public civil au Kosovo et envoie des agents de police sous les auspices des NU dans le cadre d'un contingent d'agents de police civils internationaux. Des agents de police canadiens ont également été déployés à l'OSCE afin de former les agents de police du nouveau service de police du Kosovo.

Alors que les nouveaux agents de police kosovars suivent leur formation à l'école de police de l'OSCE, on se consacrera davantage à la surveillance et au mentorat des nouveaux agents de police. Cette phase sera la plus importante pour la construction de la capacité à long terme d'un nouveau service de police ayant une orientation démocratique.



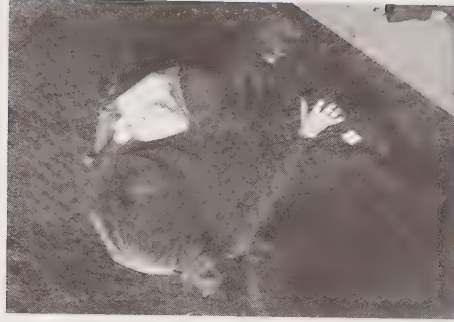
Des questionnaires ont été envoyés à environ 100 agentes de police du Canada, choisies dans les diverses divisions de la GRC et les services de police municipaux et provinciaux partenaires. On leur a demandé de donner leur opinion au sujet du rôle des femmes dans le maintien de la paix de même que de leurs commentaires sur la façon d'améliorer les programmes de maintien de la paix, dans l'ensemble. Les conclusions de l'étude seront publiées plus tard au cours de l'année.

La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix participe également à l'élaboration du scénario d'un documentaire mettant l'accent sur le travail des femmes dans le cadre des missions de maintien de la paix. La société Lank/Beach Productions, qui a produit en 2000 le documentaire *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience*, espère suivre les agentes de police du Canada durant leur patrouille des rues du Timor oriental tout au long de 2001.

## La participation des agents de police retraités

C'est à Haïti et en Bosnie, vers 1996, que les agents de police retraités du Canada ont commencé à participer aux opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix. Si de nouvelles missions se présentent, il est probable que l'on fasse de plus en plus appel aux agents de police retraités en raison de la pénurie de ressources au sein de la collectivité policière du Canada et du haut niveau des connaissances spécialisées que ces membres apportent aux missions de maintien de la paix et de soutien de la paix. Les agents de police retraités font d'excellents instructeurs pour les écoles de police car ils jouissent d'une vaste expérience professionnelle. Ils ont également prouvé leur grande valeur lors d'affectations à court terme de haut niveau, par exemple, au sein des équipes d'experts judiciaires au Kosovo et au Timor oriental.

Le partenariat entre la GRC et la Banque canadienne de ressources pour la démocratie et les droits de la personne (CANADEM) permet d'améliorer le processus de sélection des agents de police retraités. Cette organisation, créée par le MAECI, tient une liste des personnes qui sont intéressées à travailler dans le cadre d'affectations internationales. Leurs répertoires contiennent des listes d'agents de police actifs et retraités et de civils, ainsi que de militaires actifs et retraités. Pour obtenir des renseignements supplémentaires sur CANADEM, veuillez consulter leur site Web à l'adresse [www.canadem.ca](http://www.canadem.ca).





Le 29 juin 2000, la Gouverneure générale du Canada a annoncé l'introduction de la Médaille canadienne du maintien de la paix (MCMF) et la cérémonie d'inauguration a eu lieu le 6 septembre 2000 au Monument dédié au maintien de la paix à Ottawa.

La face de la médaille représente les trois soldats de la paix canadiens immortalisés au sommet du Monument dédié au maintien de la paix à Ottawa. Au-dessus d'eux vole une colombe, le symbole international de la paix. De ce côté de la médaille, on peut aussi lire les inscriptions SERVICE DE LA PAIX et PEACEKEEPING. L'envers de la médaille présente le monogramme de la Reine sur une feuille d'érable entourée de deux feuilles de laurier et du mot CANADA.

Le ruban de la médaille est de quatre couleurs : le vert, le rouge, le blanc et ainsi que le bleu des Nations Unies. Le vert symbolise le volontarisme, le rouge et le blanc sont les couleurs du drapeau du Canada; enfin le blanc et le bleu représentent les Nations Unies, sous les auspices desquelles la majorité des missions de maintien de la paix se déroulent. Le rouge et le blanc ont une autre signification : on associe le blanc à la pureté, et le maintien de la paix est l'un des plus grands idéaux de l'homme; le rouge symbolise le sang versé par plus de 100 militaires canadiens tués en service pour leur pays lors de missions de maintien de la paix et de soutien de la paix. Près de 125 000 Canadiens ont participé à des missions de maintien de la paix au cours des 53 dernières années. Ce record n'a jamais été égalé par aucun autre pays.

La GRC remettra la MCMF à tous les membres actifs et à la retraite de la GRC et d'autres corps de police qui ont servi à l'extérieur du Canada pendant 30 jours ou plus et ont offert un soutien direct lors d'une mission internationale de maintien de la paix ou lors d'une mission d'observation.

## Les femmes et le maintien de la paix

Cette année, la Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix a lancé une étude intitulée *Women in Peacekeeping* [Les femmes et le maintien de la paix] afin de déterminer et d'adopter des mesures en vue d'assurer une participation efficace des femmes aux opérations futures de maintien de la paix.

Comme le Canada est reconnu à l'échelle internationale comme chef de file dans la prestation de services de police démocratiques, les femmes sont appelées à jouer un rôle important dans ses activités de maintien de la paix. Au Kosovo et au Timor oriental, la collectivité internationale a joué un rôle important dans la création de nouveaux corps de police locaux. Lorsqu'on met sur pied de tels corps de police, les femmes de la localité qui désirent devenir agent de police ont besoin de modèles qu'elles peuvent consulter et de qui elles peuvent apprendre.





# Le personnel du maintien de la paix

## canadienne

Les agents de la police canadienne sont perçus comme des formateurs par beaucoup d'autres pays en raison de leur professionnalisme et de leur éthique de travail. Cela leur procure un niveau élevé de respect à l'échelle internationale et, en fin de compte, pour le Canada. Cette grande visibilité sur la scène mondiale s'appuie sur les nombreux rapports au sujet du personnel de haut calibre que le Canada a envoyé au cours des dix dernières années.

## La police communautaire au Canada

Au Canada, le maintien de l'ordre a évolué, passant d'une approche directe afin d'assurer la paix et la sécurité à une approche favorisant davantage la collaboration avec les citoyens. Cette approche est appelée police communautaire et favorise le partage de la responsabilité par rapport aux problèmes et à leur résolution entre les agents de police et les membres de la collectivité. Selon ce modèle, les agents de police travaillent avec les collectivités pour les aider à déterminer et à résoudre leurs problèmes au lieu de simplement cibler les symptômes. Des partenariats sont créés entre plusieurs organismes au sein de la collectivité, lesquels travaillent de concert afin d'assurer la sécurité dans les foyers et dans les rues.

## Le rôle des agents de police canadiens

Sous l'égide des Nations Unies, le personnel de la police canadienne joue un rôle de police civile et accomplit plusieurs fonctions telles que le rétablissement des corps de police, l'exercice de l'autorité policière exécutive, les enquêtes sur les violations des droits de la personne, la surveillance des corps de police locaux et, en plus, il encourage et appuie la primauté du droit. En vertu de ces mandats, les agents de police canadiens agissent à titre de conseillers techniques auprès des organisations policières, développent et forment des agents de police, surveillent les abus des droits de la personne et fournissent des ressources d'enquêtes aux tribunaux internationaux.

## La Médaille canadienne du maintien de la paix

En 1988, le prestigieux Prix Nobel de la paix a été décerné aux "soldats de la paix des Nations Unies" en reconnaissance de leur effort collectif pour la paix depuis plus de cinquante ans. Ce prix a inspiré la création de la Médaille canadienne du maintien de la paix (MCMF) afin de reconnaître tous les Canadiens, y compris le personnel militaire et civil ainsi que les membres des services de police qui ont contribué au maintien de la paix lors de missions.



www.grc.ca



## Les avantages du partenariat

Grâce à ce partenariat dynamique, la culture policière du Canada est bien représentée à l'étranger. Il encourage un meilleur réseautage entre les organismes et les contacts professionnels. Les services de police du Canada participent au maintien de la paix ont l'occasion unique de créer des réseaux internationaux et de perfectionner leur personnel grâce aux expériences de travail interculturelles inestimables présentées lors de toutes les missions de soutien de la paix. Les avantages potentiels pour les agents de police et leur collectivité comprennent la capacité de faire preuve d'une plus grande tolérance envers la diversité.

La promotion de ces partenariats en matière de maintien de la paix permettra à un plus grand nombre d'agents de police canadiens de participer à ces missions et d'en tirer profit. À long terme, les Canadiens profiteront des leçons par l'entremise des présentations que feront les anciens gardiens de la paix dans les écoles, les collèges, les universités et dans d'autres endroits publics du pays.



# Les services de police municipaux et provinciaux : partenaires en matière de maintien de la paix

## Un partenariat essentiel

La GRC compte sur la coopération et l'aide d'autres services de police du Canada afin de répondre à la demande internationale de plus en plus grande pour les connaissances spécialisées des Canadiens. À l'origine, la GRC était le seul corps de police canadien à fournir des membres dans le cadre de missions internationales. En 1995, plusieurs services de police du Canada se sont joints à la GRC afin d'affecter des membres aux missions de maintien de la paix. Aujourd'hui, la GRC fournit environ 45 % des agents de police envoyés à l'étranger. Les 55 % restants sont fournis par plus de 30 partenaires du maintien de la paix municipaux et provinciaux (voir carte ci-dessous).

Partenaires municipaux et provinciaux en 2000-2001





## La formation et la préparation avant le déploiement

Tous les candidats doivent suivre un cours préparatoire à la mission, d'une durée d'environ 60 à 80 heures, à la Direction générale de la GRC à Ottawa. Les matières des cours comprennent les droits de la personne et le droit international humanitaire, la structure des Nations Unies et le rôle de la CIVPOL, une formation en autodéfense et un entraînement au maniement d'armes, la sensibilisation aux mines, la lecture de cartes, la sensibilisation aux cultures, un aperçu géographique et historique du pays hôte. La formation comprend également un exposé verbal sur les nombreuses questions psychologiques, médicales et liées à la santé qui peuvent toucher les membres et leur famille, avant, durant et après la mission.



On s'attend à ce que les candidats entreprennent une certaine préparation individuelle avant leur arrivée à Ottawa. Les directives qu'on leur a remises avant la formation présentent à grands traits la géographie, le climat et les vêtements à apporter, la disponibilité de l'eau et les différences dans le régime alimentaire, le change sur les devises et la langue.

## Les services de santé offerts aux gardiens de la paix

L'équipe de soins de santé de la Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix est composée d'un psychologue, d'une infirmière et du coordinateur du Programme d'aide aux membres. De plus, un médecin-conseil et des infirmières contractuelles sont également disponibles. L'équipe s'appuie sur son expérience durant le processus de sélection pour s'assurer que l'évaluation de la santé, tant physique que psychologique, est faite de façon appropriée. Pour ce faire, les professionnels de la santé de cette section travaillent selon l'orientation générale du Centre national de décision des Services de santé de la GRC et en étroite collaboration avec les Services de santé divisionnaires. Durant la formation préalable au déploiement, les candidats peuvent recevoir les vaccins nécessaires et assister à des séances d'information propre aux missions, portant sur diverses questions d'ordre médical et psychologique. Les Services de santé sont également responsables de tenir les familles des gardiens de la paix au courant des questions de santé et de sécurité, et de les appuyer durant l'affectation.

En 2000, les Services de santé ont effectué des visites au Kosovo, au Timor oriental et à Haïti afin d'évaluer les questions de santé, les éléments stressants particuliers et les préoccupations environnementales particulières à chaque mission. On est aussi entré en contact avec les professionnels locaux de la santé. Les rapports ont été envoyés aux Services de santé de la GRC dans l'ensemble du Canada ainsi qu'à la haute direction de tous les partenaires des services de police municipaux et provinciaux. Les Services de santé travaillent étroitement avec l'ACDI, le MAECI, le MDN et Santé Canada sur les questions de santé et de sécurité, comme pour les cas impliquant l'uranium appauvri, afin de fournir des renseignements opportuns et exacts aux gardiens de la paix et à leur famille. Ils ont élaboré des exigences et des procédures propres aux missions ayant trait aux préoccupations en matière de santé, comme la dengue, les niveaux de plomb et le stress lié à la mission.

# La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix

Située à la Direction générale de la GRC à Ottawa, la Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix est une équipe diversifiée de professionnels comprenant des employés des services de police et des employés civils. La principale responsabilité de l'équipe est de recruter, de former et d'appuyer les agents de la police canadienne déployés dans des missions de maintien de la paix et d'autres opérations policières internationales. L'équipe offre également divers services comme des soins médicaux, un soutien logistique et administratif aux gardiens de la paix et à leur famille, ainsi que des mises à jour sur les opérations aux partenaires des gouvernements et des services de police, aux relations publiques et avec les médias, ainsi que des fonctions de recherche et de développement.

## Le recrutement et la dotation

Les agents de la police canadienne doivent avoir au moins huit ans de services opérationnels pour participer à une mission de maintien de la paix. Les agents de police de la GRC intéressés à travailler aux opérations de police internationale doivent faire part de leur intérêt dans leur dossier personnel et obtenir une confirmation écrite de leur officier hiérarchique indiquant qu'ils peuvent être libérés. À l'heure actuelle, environ 1 000 membres ont manifesté un tel intérêt dans leur dossier.

La GRC continue d'établir des partenariats avec les services de police de l'extérieur afin de répondre à environ la moitié des besoins en personnel des missions. Les agents des services de police municipaux et provinciaux intéressés à participer à des missions de maintien de la paix doivent transmettre leur demande à leur service de police. À l'heure actuelle, plus de 30 services de police municipaux et provinciaux participent aux opérations canadiennes de maintien de la paix. Pour des renseignements supplémentaires, veuillez consulter la carte des partenaires du maintien de la paix à la page 24.

Les agents de police canadiens choisissent pour les fonctions de maintien de la paix doivent répondre à des critères de sélection particuliers établis par les NU ou les autres organismes clients, ainsi que par la GRC et les services de police municipaux et provinciaux. Ces critères comprennent, sans toutefois s'y limiter, une vaste expérience des opérations policières, des compétences solides en relations interpersonnelles, en organisation, en leadership et en assistance professionnelle; il faut faire preuve de souplesse et d'innovation, fonctionner au sein d'une équipe et être en forme. Le processus de sélection comprend le test d'aptitudes physiques (TAPF) de la GRC, un examen médical, un test psychologique et une entrevue.

Selon les exigences des missions particulières, on accorde la préférence aux agents qui possèdent des aptitudes spéciales en langues et, dans certains cas, à ceux qui ont démontré un niveau élevé d'engagement communautaire. Ils doivent pouvoir se sentir à l'aise et en confiance lors de voyages à l'étranger.



paix



que cette tâche ne peut être complétée tant qu'ils n'ont pas obtenu la confiance de la population. Pour les agents de police, un des moyens efficaces d'obtenir la confiance de la collectivité, c'est de participer à des initiatives touchant les jeunes. Les initiatives de formation et de mentorat mises de l'avant par les gardiens de la paix de la police canadienne afin d'empêcher que les jeunes ne deviennent des victimes ou ne soient impliqués dans des crimes de manière à maintenir le bien-être de la collectivité. Pour obtenir des renseignements supplémentaires sur les initiatives touchant les jeunes réalisées par les gardiens de la paix de la police canadienne, veuillez consulter la section sur les missions des pages 30 à 45.

## Les gardiens de la paix faisant partie du Carrousel de la GRC

Le Carrousel de la GRC, bien connu de par le monde, a désigné un porte-parole du maintien de la paix pour la première fois en 1999. Le gend. Pronovost, qui a servi à Haïti, a été nommé afin de représenter les gardiens de la paix de la police canadienne lors de la tournée du Carrousel. En 2000, on a sélectionné deux membres de plus afin d'occuper cette fonction unique. Lors de la tournée de 2001 du Carrousel, ces anciens gardiens de la paix renseignèrent le public sur les activités de la police civile du Canada. Pour obtenir des renseignements supplémentaires sur le Carrousel, veuillez consulter le site Web de la GRC à l'adresse : [www.rcmp-grc.gc.ca](http://www.rcmp-grc.gc.ca).

## Le secteur d'activité en matière de maintien de la paix de la GRC

En 1991, la GRC a créé la Sous-direction de la formation internationale et, en 1996, elle a établi un secteur d'activité distinct pour le maintien de la paix afin d'améliorer le traitement des demandes et de s'assurer que les Canadiens étaient prêts pour les missions de police internationales. La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC gère la participation efficace et opportune de la police civile canadienne aux activités internationales de maintien de la paix.

Le fait de pouvoir libérer du personnel de police pour qu'il participe aux opérations de maintien de la paix et aux autres opérations internationales de soutien de la paix représente toujours un défi important compte tenu de la pénurie de ressources dans l'ensemble du pays. Toutefois, les gardiens de la paix de la police canadienne acquièrent une expérience de travail inestimable qui a des répercussions positives sur la prestation de service de police au Canada.

## Les principes directeurs des opérations de maintien de la paix

Les principes directeurs des opérations de maintien de la paix de la GRC, en réponse aux demandes du gouvernement du Canada, sont les suivantes :

- Choisir, former et déployer, de manière rentable, le personnel de police canadien des missions de l'ONU ou d'autres opérations de police civile.
- Maintenir un processus de sélection et de formation dynamique en vue d'assurer le déploiement d'un personnel de police disposant d'une excellente formation et d'un bon équipement, qui est préparé physiquement, médicalement, psychologiquement et au point de vue opérationnel à répondre aux besoins toujours changeants de l'ONU ou des autres organismes qui en font la demande.
- Fournir le soutien affectif et logistique nécessaire au personnel de police canadien qui participe aux opérations, ainsi qu'à leur famille.
- Assurer que les fondements de la police communautaire, de la prestation de service axée sur le client et de la résolution de problèmes sont maintenus à l'intérieur du processus.





Les **services de police intégrés** qui ont une dimension nationale et internationale. Avec nos partenaires, plus particulièrement les organismes d'application de la loi, nous nous concentrerons sur les priorités clés de la lutte contre la criminalité. Nous assumerons un rôle de leader dans l'élaboration et l'application pratique d'outils et de techniques en matière de renseignements et d'enquête, ainsi que dans la gestion de l'information. De plus, afin d'assurer la mise en œuvre de nos priorités stratégiques, nous maintiendrons notre rôle de leader à l'échelle nationale et internationale pour ce qui est de la gestion transnationale des enjeux et de l'exploitation des renseignements et des ressources de la communauté d'application de la loi.

La **justice alternative** qui comprend la justice réparatrice et les solutions de rechange au système de justice pénale traditionnelle et qui acquiert de la crédibilité partout dans le monde. La justice alternative propose des solutions pour réduire la récidive, tenir compte à la fois de la victime et du contrevenant et diminuer les pressions exercées sur le système de justice pénale déjà débordé. Nous devons continuer de chercher des occasions d'appliquer ce concept à une plus grande échelle. »

## Le maintien de la paix et le crime organisé

Le crime organisé est étroitement lié au maintien de la paix, puisqu'il prospère dans les régions où règne l'instabilité donc, dans l'environnement qui prédomine lors d'un conflit ou de la période qui suit une guerre. Les crimes transnationaux, comprenant le trafic illégitime des stupéfiants et des armes, le terrorisme et la contrebande d'humains, ont une incidence directe sur la sécurité, partout dans le monde.

Par l'entreprise des opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix, les agents de police canadiens entraînent leurs homologues, en plus de leur servir de mentor, afin de leur permettre de mener et de gérer leurs propres enquêtes criminelles. Cet effort concerté touche aussi les avocats, les juges et le personnel de correction locaux et internationaux. De tels partenariats internationaux en matière d'application de la loi contribuent au partage des renseignements et, par conséquent, peuvent réduire l'impact des groupes transnationaux du crime organisé au Canada et partout ailleurs dans le monde. De plus, la présence policière canadienne à l'étranger peut aider à se tenir au fait des tendances émergentes du monde du crime organisé. Ce fait, lié à leur exposition et au réseautage, leur permet d'être mieux préparés à des tendances similaires qui se développent au Canada.

## Le maintien de la paix et les initiatives touchant la jeunesse

La GRC encourage les gardiens de la paix de la police canadienne à participer à des projets leur permettant de rejoindre la jeunesse locale durant leur période de service. Les agents de police canadiens offrent souvent de leur temps et de leurs propres ressources à ces initiatives afin d'essayer d'avoir un effet sur la vie des enfants et des jeunes de leur localité et de leur collectivité en général.

Les missions internationales de maintien de la paix ont habituellement lieu dans des pays déchirés par la guerre, où les autorités et les agents de police sont considérés avec crainte et méfiance par la collectivité. Lorsque les gardiens de la paix sont déployés à un endroit, l'un de leurs premiers défis consiste à rétablir les fonctions de sécurité publique. L'expérience a démontré



# La GRC, le maintien de la paix et le soutien de la paix

## Les services de police internationaux en tant que priorité nationale

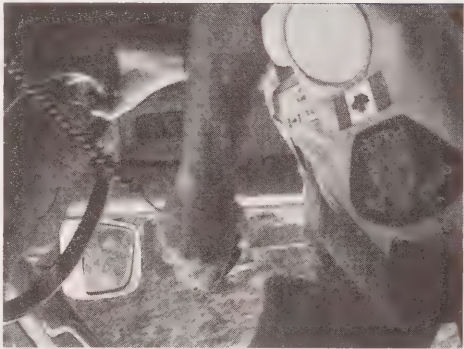
En 1999, le maintien de la paix et la consolidation de la paix ont été choisis comme les priorités opérationnelles nationales de la GRC, tout comme la jeunesse, la réduction de l'impact du crime organisé et la saine gestion de l'information policière.

L'Énoncé directionnel pour 2001 de la GRC introduit le concept d'organisation guidée par une vision stratégique où le maintien de la paix et la consolidation de la paix font partie de la priorité en matière de services de police intégrés à l'échelle internationale.

Comme l'indique l'Énoncé directionnel pour 2001 de la GRC :

« Devenir une organisation guidée par une vision stratégique suppose que nous comprenons très bien l'environnement dans lequel nous travaillons, que nous sommes de plus en plus proactifs, que nous sommes capables d'anticiper les changements et les pressions majeurs à l'interne et à l'externe et que nous pouvons y faire face.

En tant que service de police national, notre premier objectif est de contribuer à assurer la sécurité des Canadiens – dans leurs foyers et leurs collectivités. Pour ce faire, nous nous concentrerons sur les **cinq priorités stratégiques** suivantes, qui ont récemment été approuvées par l'Équipe de gestion supérieure de la GRC :



Le **crime organisé** qui constitue aujourd'hui la pire menace pour la société canadienne, ses institutions, son économie et sa qualité de vie. La mondialisation et les progrès rapides de la technologie ont mené à l'internationalisation de l'activité criminelle organisée. Nous continuerons notre lutte au moyen d'une stratégie à long terme multidisciplinaire et intégrée, qui mise sur les renseignements, les enquêtes et l'application de la loi. Cela nécessitera un rapprochement avec nos partenaires nationaux et internationaux dans un effort soutenu pour démanteler les éléments insidieux des principales forces criminelles en place.

La **jeunesse** qui représente l'avenir du Canada, mais qui comporte également l'élément criminel potentiel de demain. Prévenir le crime chez les très jeunes en mettant l'accent sur les causes est un investissement dans le mieux-être des collectivités à long terme. Notre stratégie jeunesse continuera d'encourager l'établissement de partenariats avec les collectivités afin de promouvoir l'éducation proactive et des modèles positifs pour les jeunes.

Les **services de police internationaux, y compris le maintien de la paix**, qui portent notre attention au-delà des frontières vers des pays affligés. Au nom du Gouvernement du Canada, nous continuerons de travailler avec les forces de police civiles à améliorer les opérations policières internationales, à établir des infrastructures civiles démocratiques à l'étranger et à prévenir l'importation d'activités criminelles au Canada. De plus, nous poursuivrons nos efforts pour mieux comprendre les diverses cultures qui composent la population canadienne ainsi que les collectivités dans lesquelles nous travaillons.

**Autres services de police et membres retraités**  
 Les connaissances spécialisées de la GRC, des corps de police municipaux et provinciaux ainsi que des agents de police retraités font partie de la participation du Canada à la consolidation de la paix internationale. Grâce à leur participation, ils ont apporté une contribution importante aux efforts de maintien de la paix et de consolidation de la paix du Canada.

## MDN

Les Forces armées et les services de police du Canada travaillent de façon étroite, particulièrement en ce qui a trait à la logistique. Le MDN fournit une aide didactique, ainsi que des conseils relatifs à la logistique, aux approvisionnements et à l'équipement.

## Organismes compétents

Lors de la majorité des opérations, la police canadienne remplit ses fonctions sous l'autorité des Nations Unies, de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) ou du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY). Dans un contexte de partenariat, ces organismes fournissent aux opérations canadiennes des véhicules, des ordinateurs, du matériel de bureau, des moyens de communication, des allocations de subsistance, des mesures d'évacuation en cas d'urgence et des services médicaux.





# Le financement des opérations de maintien de la

## paix et de soutien de la paix

Le mandat de l'ACDI prévoit le financement des arrangements relatifs à la participation de la police canadienne aux opérations de maintien et de soutien de la paix afin de promouvoir le développement durable, de réduire la pauvreté et de contribuer à faire du monde un endroit plus sécuritaire, équitable et prospère. Il reconnaît le potentiel de la contribution de la police canadienne aux efforts locaux afin de rétablir la sécurité humaine, la stabilité sociale et l'ordre civil.

## Les partenaires dans le maintien de la paix et la

### consolidation de la paix

L'appui du Canada à la contribution de la police civile en vue du maintien de la paix s'ajoute à la réputation exemplaire dont jouit le pays depuis des décennies au niveau international, en raison de son appui aux efforts internationaux de maintien de la paix. Basé sur un partenariat qui associe la politique étrangère du Canada, sa police et ses connaissances spécialisées dans le domaine du développement, le groupe de travail de l'Arrangement sur la police civile au Canada est un modèle de coopération interministérielle.

### MAECI

Le MAECI offre son expertise et sa direction dans le domaine de la politique étrangère afin de déterminer si une demande provenant de la collectivité internationale convient aux intérêts de la politique étrangère du Canada et si la police canadienne peut contribuer à la consolidation de la paix au niveau local. Dans l'affirmative, des consultations sont tenues avec l'ACDI et la GRC.

### ACDI

En vertu des dispositions de l'arrangement, l'ACDI finance la participation du personnel de la police canadienne aux missions de consolidation de la paix. En plus du financement, l'ACDI fournit des connaissances sur la situation nationale et culturelle, en plus d'assurer l'intégration de la police civile au contexte plus large du développement de la démocratie.

### Solliciteur général et la GRC

Lorsque les détails des demandes sont connus, les fonctionnaires de la GRC effectuent une évaluation et conseillent les fonctionnaires du ministère du Solliciteur général sur les propositions visant à fournir des services de police. Les conseils sont basés sur les faits suivants : si le mandat de la mission est réalisable, si des ressources suffisantes sont disponibles et si les risques pour la sécurité et la protection sont acceptables.

La GRC est responsable du recrutement, de la sélection et de la formation des agents de police de la GRC et des autres corps de police du Canada aux fins du maintien de la paix. La GRC coordonne aussi le déploiement ainsi que le soutien logistique, médical et psychologique au personnel de la police canadienne qui est affecté aux opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix à l'étranger. La GRC recrute des spécialistes de la police qui ont de l'expérience dans des domaines tels que la médecine légale, la formation, les enquêtes sur les droits de la personne, le crime organisé, la gestion, la police communautaire et la police des Autochtones ainsi que les enquêtes internes.

- les intérêts de la politique étran
- gère du Canada;
- les demandes officielles;
- le mandat;
- l'accord des parties;
- l'objectif relatif à la paix;
- le rôle de la police canadienne;
- l'autorité des organisations;
- la sécurité et la protection;
- la logistique et le financement;
- la capacité du Canada;
- la durée et la stratégie de sortie.



Décider où et quand recommander l'appui du Canada dépend en partie du type de maintien de l'ordre qui est envisagé. Par exemple, on donne priorité aux opérations dans lesquelles les connaissances spécialisées particulières des agents de police canadiens, telle la police communautaire et la police des Autochtones, pourront être mises à profit. L'Arrangement sur la police civile au Canada dresse une liste de onze aspects importants à considérer afin de décider quelle devrait être l'importance de la participation du Canada à chaque mis-

## La prise de décisions relatives à la participation canadienne

L'Arrangement sur la police civile au Canada est géré par un comité directeur et son administration est confiée à un groupe de travail. Le comité directeur est formé de représentants du niveau des sous-ministres adjoints de l'ACDI, du MAECI, du ministère du Solliciteur général, de la GRC ainsi que du ministère de la Défense nationale (MDN). Le groupe de travail est composé de fonctionnaires de ces cinq ministères ou organismes. Dans un esprit de partenariat et de coopération, ces fonctionnaires, par l'entremise de leurs représentants au comité directeur, conseillent les trois ministres signataires de l'Arrangement relatif aux missions internationales de consolidation de la paix devant être appuyées, et l'importance de l'appui devant être accordé, en plus de justifier un tel appui.

L'Arrangement sur la police civile au Canada, approuvé dans un premier temps en 1997 par le ministre des Affaires étrangères, le Solliciteur général et le ministre de la Coopération internationale, est le cadre de politique et l'instrument de financement afin d'assurer l'avenir de la police aux missions de soutien de la paix. L'Arrangement sur la police civile au Canada confirme que l'ACDI dispose d'un budget pouvant être utilisé uniquement dans le cadre de missions multilatérales de soutien de la paix et l'Arrangement fonctionne à titre d'entente administrative interministérielle utilisée afin de déployer des agents de police canadiens lors de missions de maintien de la paix et de consolidation de la paix. Le mémoire au Cabinet sur le Kosovo, présenté en vertu du cadre administratif de l'Arrangement sur la police civile au Canada, définit l'administration et le déploiement des agents de police au Kosovo.





# Le Canada et la consolidation de la paix La sécurité des personnes en tant que priorité canadienne

Comme l'a souligné le discours du Trône de 2001, le bien-être du Canada et des Canadiens est tributaire de la sécurité humaine, de la prospérité et du développe-

ment à l'échelle du monde.

La sécurité des personnes, la stabilité sociale et la primauté du droit sont des conditions préalables importantes à la consolidation de la paix et au développement durable. En tant que priorité du gouvernement, l'évolution de la sécurité des personnes et de la consolidation de la paix sera considérable au cours des prochaines années afin de permettre au Canada de réussir dans ses efforts visant à faire progresser le développement humain, économique, de l'aide et du commerce.

“Le gouvernement du Canada s'est engagé à travailler de concert avec ses partenaires internationaux pour promouvoir la paix et la sécurité, et ce, en améliorant les mécanismes axés sur la prévention et le règlement des conflits. Il veillera à renforcer la gouvernance à l'échelle du monde et à améliorer les institutions multilatérales existantes et nouvelles. Celles-ci comprennent entre autres le G20. Ce nouveau forum, dont le Canada assure la première présidence, a pour but d'accroître la stabilité de l'économie mondiale et d'assurer que la mondialisation profite à tous ses membres. Le gouvernement augmentera l'aide canadienne au développement international et il mettra à profit ses investissements autant dans la lutte contre la pauvreté que dans les efforts visant à renforcer la démocratie, la justice et la stabilité sociale dans le monde.”

Discours du Trône ouvrant la première session de la 37<sup>e</sup> législature du Canada, janvier 2001.



Durant son mandat de deux ans au Conseil de sécurité des NU, qui a pris fin le 31 décembre 2001, la principale priorité du Canada a été de promouvoir la sécurité humaine. De nos jours, la plupart des guerres se passent à l'intérieur des pays, et non entre pays, et, de plus en plus, les victimes sont des civils. Par conséquent, le Canada a cherché à accentuer la sécurité traditionnellement centrée sur les pays afin d'intégrer ce nouveau défi à la sécurité humaine. Par conséquent, la protection des civils est devenue un thème important qui a trouvé sa voie tant dans le discours que dans les actes du Conseil, par exemple, lors des négociations des mandats de maintien de la paix ou des régimes de sanctions. Le travail du Canada sur la protection des civils, et sur les thèmes de la sécurité humaine en général, a contribué à reconnaître que les menaces pour les gens devraient être une préoccupation tout aussi importante que les menaces aux États.

De plus, le Canada a utilisé son influence en tant que membre du Conseil pour faire pression afin d'obtenir des opérations de paix efficaces chaque fois que des nouveaux mandats sont élaborés. Tout au long de son mandat au Conseil, le Canada a cherché à s'assurer que les opérations de maintien de la paix des NU recevaient des mandats qui étaient conformes aux réalités sur le terrain et qu'elles disposaient des ressources nécessaires pour faire leur travail.



## Les fonctions de la police civile

L'ONU a employé la police civile afin de remplir deux fonctions primordiales :

- surveiller et conseiller les corps de police locaux;
- former, réformer, professionnaliser et démocratiser les organisations policières.

De plus, la police civile doit remplir les fonctions suivantes :

- rétablir la structure de la police;
- enquêter sur les violations des droits de la personne;
- superviser la sécurité et les droits de la personne des réfugiés rentrés récemment chez eux et des personnes déplacées;
- encourager l'établissement d'un environnement politique neutre, libre de toute intimidation lors du processus électoral;
- surveiller le désarmement et la démobilisation des corps de police et des services de sécurité;
- faire le lien entre les factions, les ONG et les organismes de l'ONU;
- aider dans les activités humanitaires;
- exercer l'autorité policière exécutive.

La police civile a été déterminante dans la création d'une capacité de police locale visant à faire respecter la primauté du droit et à rétablir l'ordre civil. Les agents de police constituent un élément important des opérations de soutien de la paix, parce qu'ils permettent une transition entre l'autorité militaire et l'autorité civile, entre le maintien de la paix à la consolidation de la paix.

## L'avenir de la police civile

On demande maintenant à l'ONU d'intervenir dans des situations postérieures à des conflits où certains problèmes ne sont pas encore réglés, ainsi les mandats des missions de maintien de la paix tendent à devenir plus complexes et à évoluer. D'ordinaire, les mandats demandent un rôle amélioré pour la CIVPOL afin de renforcer la capacité des polices locales en vue d'offrir une sûreté publique plus efficace. Les mandats pourraient autoriser la CIVPOL à réformer et à restructurer les organismes de police locale ou, en ce qui concerne le Kosovo et le Timor oriental, à exercer l'autorité policière exécutive parce que les forces publiques et le régime de justice pénale en place sont incapables de faire face à la situation ou que la police existante et les structures de sécurité ne peuvent pas assurer un environnement sûr et sécuritaire.

Dans l'avenir, on continuera de demander à la police civile de jouer un rôle de premier plan dans la transition entre un conflit et la paix durable et la sécurité, grâce à son appui à la stabilité politique, économique et sociale.

“La police civile est devenue indispensable aux opérations de maintien de la paix. Dans l'avenir, il y aura une augmentation constante du nombre de demandes en vue de leur participation.” Boutros Ghali, Secrétaire général des Nations Unies, juillet 1997.



# Du maintien de la paix à la consolidation de la paix

## Maintien de la paix

Une présence de l'ONU impliquant que le personnel militaire et civil est sur le terrain afin de mettre en œuvre ou de surveiller les arrangements relatifs au contrôle des conflits et à leur résolution ou d'assurer la prestation sécuritaire du secours humanitaire.

## Consolidation de la paix

Comprend l'identification et l'appui aux mesures et aux structures qui favorisent la paix et qui permettront d'établir la confiance et une interaction entre les anciens ennemis afin d'éviter la reprise des conflits.

## Composition des opérations de maintien de la paix

Selon les problèmes qui doivent être résolus dans la zone de conflit et les accords conclus entre l'ONU et les parties opposées, les opérations de maintien de la paix pourraient comprendre les éléments suivants :

- Des agents diplomatiques et politiques et des membres du personnel;
- Une composante droits de la personne;
- Une composante administration civile;
- Une composante électorale;
- Une composante rapatriement;
- Une composante police civile;
- Des observateurs aux frontières;
- Une composante militaire.

SOURCE : Manuel de la Police civile des Nations Unies, 1995.

## L'évolution de la police civile

L'ONU a créé la police civile, que l'on nomme aussi CIVPOL, lorsqu'elle a établi une force de maintien de la paix à Chypre en 1964. Toutefois, la CIVPOL avait déjà commencé à faire participer des agents de police civils au Congo en 1960 et en Nouvelle-Guinée occidentale en 1962. Depuis 1989, la majorité des missions de l'ONU comprennent des agents de police.

Avant 1989, les troupes de l'ONU qui participaient aux opérations de maintien de la paix afin de surveiller les accords de cessez-le-feu entre deux États, étaient légèrement armées. Des opérations plus récentes ont tenté d'encourager la réconciliation politique et de favoriser la paix entre les factions belliqueuses par le développement et la reconstruction des établissements de droits et de justice. Les opérations de maintien de la paix menées par les Nations Unies au Cambodge, au Salvador, en Namibie, en Somalie, en Haïti et au Mozambique sont des exemples probants d'efforts visant à réduire les troubles intérieurs, en aidant au retour de la paix et de l'ordre.

Les forces de police internationales ont joué un rôle important dans ces missions, et ce rôle continuera de croître au fur et à mesure que la fréquence de ce type d'opérations augmentera. L'utilisation de la police dans les opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix des Nations Unies est devenue une norme, et le personnel de maintien de la paix des Nations Unies qui était composé à 100 % de militaires avant 1989 est maintenant composé d'environ 60 % de militaires et de 40 % d'agents de police.



## Missions et fonctions spéciales de 1989 à 2001

Mission	Personnel	Mandat
<b>Commonwealth</b> <b>Afrique du Sud</b> Février et mars 1994	2 membres de la GRC	Projet de formation policière
<b>Mission des NU</b> <b>Rwanda</b> 1 <sup>er</sup> octobre 1995 à avril 1996	1 membre de la GRC	Commission d'enquête sur le trafic des armes légères
<b>Reconnaissance des NU</b> <b>République centra-africaine</b> Février 1998 (2 semaines)	1 inspecteur de la GRC	Évaluation des besoins
<b>TPIV</b> <b>La Haye, Pays-Bas</b> De janvier 1998 à septembre 1998	2 analystes des constatations criminelles de la GRC	Enquêtes sur les crimes de guerre
<b>OSCE</b> <b>Croatie</b> De janvier 1998 à décembre 1999	1 inspecteur de la GRC	Conseiller les forces de police de la mission de l'OSCE sur les affaires de police
<b>Commonwealth</b> <b>Sierra Leone</b> De juillet à septembre 1998	1 inspecteur de la GRC	Évaluation des besoins
<b>SADC</b> <b>Afrique du Sud</b> Novembre 1998 (deux semaines) Printemps 1999 (18 jours)	1 membre de la GRC 1 membre de la GRC	Cours d'officier de police des NT Cours d'officier de police des NT (pratique)
<b>TPIV Équipe d'experts</b> <b>Kosovo</b> judiciaires De juin 1999 à octobre 1999	20 agents de police et membres civils	Aider à l'enquête sur les présumées violations des droits de la personne
<b>Cours des formateurs</b> <b>de l'ONU</b> <b>Ghana</b> Novembre 1999	2 agents de police canadiens	Normes de sélection et de formation
<b>Commonwealth</b> <b>Sierra Leone</b> De janvier 2000 à mai 2000	1 membre retraité	Réorganisation de la force de police locale
<b>Équipes d'experts</b> <b>judiciaires UNTAET</b> <b>Timor oriental</b> De mars 2000 à mai 2000	1 membre retraité de la GRC et 2 civils	Aider aux enquêtes sur les présumés crimes de guerre
<b>TPIV — Équipes</b> <b>d'experts judiciaires</b> <b>Kosovo</b> De mai 2000 à octobre 2000	21 agents de police	Aider aux enquêtes sur les présumés crimes de guerre

\*Voir p.43 pour les fonctions spéciales ayant eu lieu en 2000-2001



# Plus d'une décennie de maintien de la paix de soutien de la paix

Au cours de la dernière décennie, le Canada a terminé avec succès plus de 25 missions partout dans le monde et a déployé plus de 1 500 agents de police provenant de 30 services de police du Canada.

## Missions de maintien de la paix de 1989 à 2001



<p><b>Namibie</b> 100 membres de la GRC. Premier déploiement de policiers canadiens dans l'histoire. <b>Mandat</b> : Observateurs lors des élections générales en Namibie</p>	<p><b>Ex-Yugoslavie</b> Plus de 241 membres de la GRC entre 1992 et 1995 <b>Mandat</b> : Surveiller la police et l'aide humanitaire</p>	<p><b>Haïti</b> Plus de 600 agents de police Canadiens entre 1994 et 2001. Le Canada a envoyé des policiers aux missions successives de l'ONU en Haïti et en appui à l'entraînement et à l'assistance technique de la Police Nationale d'Haïti.</p>	<p><b>Sahara occidental</b> 8 agents de police canadiens <b>Mandat</b> : Identifier les personnes qui ont le droit de vote lors d'un référendum</p>	<p><b>Guatemala</b> 6 agents de police à la fois <b>Mandat</b> : Surveiller la police locale relativement au respect des accords de paix</p>
<p><b>Bosnie-Herzégovine</b> Jusqu'à 30 policiers canadiens à la fois <b>Mandat</b> : Enquêtes et surveillance des droits de la personne et conseil et formation des polices locales</p>	<p><b>Kosovo</b> Mission de vérification de l'OSCE <b>Mandat</b> : Surveiller l'accord de cessez-le-feu du Conseil de sécurité de l'ONU</p>	<p><b>MINUK</b> Jusqu'à 100 policiers canadiens à la fois <b>Mandat</b> : Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller la nouvelle police locale</p>	<p><b>Développement de la police-OSCE</b> Plus de 10 formateurs policiers à la fois <b>Mandat</b> : Formation à l'école de police du Kosovo</p>	<p><b>Timor oriental</b> Plus de 15 policiers canadiens à la fois <b>Mandat</b> : Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller et former la nouvelle police locale</p>
<p>Missions et fonctions spéciales 1989-2001</p>	<p>Plus de 15 policiers canadiens à la fois <b>Mandat</b> : Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller et former la nouvelle police locale</p>	<p>Plus de 15 policiers canadiens à la fois <b>Mandat</b> : Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller et former la nouvelle police locale</p>	<p>Plus de 15 policiers canadiens à la fois <b>Mandat</b> : Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller et former la nouvelle police locale</p>	<p>Plus de 15 policiers canadiens à la fois <b>Mandat</b> : Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller et former la nouvelle police locale</p>

\* Voir pages 30 à 42 pour plus d'information sur les missions actuelles.



## Le 7 février 2001

En Haïti, Monsieur Jean Bertrand Aristide est investi dans ses fonctions de président pour un mandat de cinq ans. Il remplace le président sortant, monsieur Jean Preval.

## Le 14 février 2001

Un autobus serbe pour le transport des passagers escorté par la KFOR explose au Kosovo. Sept personnes sont tuées. Les agents de police de la MINUK font enquête.

## Le 19 mars 2001

Le documentaire *Shadows of War*, produit par Black Springs Inc. d'Edmonton, reçoit un prix de la Ligue des droits de la personne de B'nai Brith, à Toronto. Le documentaire *Shadows of War* fait enquête sur la façon dont la première équipe d'experts judiciaires du Canada a travaillé afin d'établir le respect des droits de la personne au Kosovo à l'été de 1999.

## Le 27 mars 2001

Premier anniversaire de l'école de police du Timor oriental. Pour commémorer l'événement, 700 cadets et diplômés organisent une parade à Dili, dirigée par le directeur de l'école, le surintendant Paulo Martins. Monsieur Martins est l'agent le plus haut gradé de la police du Timor oriental. L'école a la réputation d'être le signe le plus concret de la réussite de la UNTAET (Administration transitoire des Nations Unies pour le Timor oriental).



## Le 29 mars 2001

Une attaque au mortier à la frontière du Kosovo et de la Macédoine tue un journaliste britannique. Monsieur Herm Laughton est le premier journaliste international à être tué dans le conflit régnant au Kosovo.

## Le 31 mars 2001

Le Projet de renforcement institutionnel en Haïti de l'ACDI-GRC termine son mandat.

## Avril 2001

L'école de police du Kosovo a inscrit le nombre cible de 4 100 cadets. Il s'agit du succès le plus concret de la MINUK depuis sa création en juin 1999.



**Le 1<sup>er</sup> décembre 2000**

La GRC a déployé la première policière canadienne au Timor oriental. La gend. Shelly Zakowski, de l'Alberta, est envoyée à l'école de police du Timor oriental pour agir à titre de formatrice et de modèle de rôle pour les aspirantes policières locales.

## Le 31 décembre 2000

Le Canada met fin à la contribution de la police civile à la Mission de l'UN au Guatemala, connue sous le nom de MINUGUA.

De plus, le Canada a terminé ses six mandats de deux ans au Conseil de sécurité des Nations Unies (NU). Le Canada a siégé au conseil au moins une fois tous les dix ans depuis la fondation des NU en 1945.

## Janvier 2001

Une étude sur la participation des agents de police féminins du Canada aux missions de maintien de la paix est entreprise par la Direction générale de la GRC. Les agents de police féminins du pays sont interrogés afin de connaître leur opinion concernant le rôle des femmes dans le maintien de la paix et on leur a demandé de donner leurs commentaires sur la façon d'améliorer le programme en général. Les conclusions seront publiées plus tard au cours de l'année.

## Le 18 janvier 2001

Après s'être classé parmi les finalistes au *International Film and Video Competition* du *New York Festival*, le documentaire *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* est présenté au Consulat canadien à New York. Parmi les personnes présentes, il y a des représentants du Département des opérations de maintien de la paix des NU, de la GRC, du service de police de New York, de la Mission permanente du Canada auprès des NU ainsi que des universitaires et des citoyens canadiens vivant à New York.

## Le 19 janvier 2001

Le documentaire *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* s'est vu décerner une médaille mondiale lors du *New York Festival*, dans la catégorie des affaires internationales. Madame Maria Minna, ministre canadienne de la Coopération internationale, a félicité la société Lank/Beach Productions en ces termes :

“Le documentaire [...] est un film émouvant, [...] un film important qui raconte et salue les efforts de maintien de la paix déployés par le Canada dans une région du monde déchirée par la guerre.”





## Le 21 mai 2000

Des élections municipales ont lieu en Haïti. La participation au vote populaire est très élevée et se situe à environ 65 %. Les agents de police canadiens ne participent pas directement à la sécurité lors des élections.

## Le 15 juin 2000

Première du documentaire *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* présenté à Ottawa. Ce documentaire, produit par Lank/Beach Productions de Winnipeg, a été tourné au Kosovo en février 2000, en plein milieu des événements violents qui sont survenus à Mitrovica. D'une durée d'une heure, ce documentaire filme pour la télévision démontrant l'expérience des agents de police canadiens qui patrouillent les rues, enquêtent sur les crimes et forment un nouveau corps de police local dans le cadre de la mission des NU au Kosovo.

## Le 17 juin 2000

Le documentaire *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* est diffusé sur le réseau de télévision Global (y compris le poste de télévision Prime) dans tout le Canada.

## Le 6 septembre 2000

La Médaille canadienne du maintien de la paix (MCMF) a été inaugurée au Monument dédié au maintien de la paix, à Ottawa. Un premier groupe de gardiens de la paix, comprenant du personnel militaire, des services policiers et des civils ont été honorés par la Gouverneure générale du Canada. Cet événement marque également la première apparition en public de monsieur Giuliano Zaccardelli, commissaire de la GRC.

## Octobre 2000

Des élections municipales ont lieu dans 27 circonscriptions au Kosovo, et ce, sans incident. La police civile de la MINUK a aidé l'OSCE à voir aux dispositions de sécurité durant toute la tenue des élections.

## Le 25 octobre 2000

Une cérémonie spéciale de remise de Médaille canadienne du maintien de la paix est organisée par la GRC à Ottawa pour tous les services de police de la région de la capitale nationale. Plus de 150 agents de police de la GRC et des services de police de Hull et d'Aylmer ont reçu avec fierté leur MCMF.

## Le 26 novembre 2000

Des élections présidentielles ont lieu en Haïti. Monsieur Jean-Bertrand Aristide est élu lors du scrutin marqué par une faible participation.



## Points saillants des événements – journal de 2000-2001



L'année 2000 a été marquée par des événements importants pour les opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne. À l'étranger, les agents de police canadiens ont continué de reconstruire des services de police démocratiques et des établissements civils au Kosovo, au Timor oriental, en Bosnie, au Guatemala et en Haïti. Ici, au Canada, le gouvernement et l'industrie cinématographique ont reconnu le travail des gardiens de la paix. L'inauguration de la Médaille canadienne du maintien de la paix (MCMF) et la diffusion des documentaires *Mission to Kosovo : the Canadian Police Experience* et *Shadows of War* ont permis de rendre hommage au travail acharné, au dévouement et à la compassion. Vous trouverez dans les pages qui suivent une chronologie des événements qui ont marqué l'année.

### Le 15 mars 2000

Fin du mandat de la MIPONUH. Cet événement marque la fin de la présence des bérêts bleus en Haïti. Au cours des six dernières années, la GRC a coordonné la participation de plus de 600 agents de police canadiens aux opérations successives de police civile des Nations Unies en Haïti.

### Le 27 mars 2000

Ouverture de l'école de police du Timor oriental située à Dili, et 50 policiers cadets se sont inscrits à la formation. Le processus de sélection comprenait une sélection importante impliquant la collectivité locale.



# Introduction

## Vue d'ensemble

Le 6 septembre 2000, les gardiens de la paix canadiens (militaires, policiers et civils) ont été reconnus officiellement par le gouvernement pour leur contribution à la paix mondiale. En cette journée, Son Excellence la très honorable Adrienne Clarkson, Gouverneure générale du Canada, a inauguré la Médaille canadienne du maintien de la paix au Monument dédié au maintien de la paix, à Ottawa. Parmi le premier groupe de récipiendaires, dix agents de police des divers services de police du pays ont été honorés à l'occasion de cette journée historique.

Depuis le déploiement de 100 membres de la GRC en Namibie en 1989, la GRC a géré la participation des agents de police du Canada aux opérations internationales de maintien et de soutien de la paix.

Au cours de la dernière décennie, la GRC a terminé avec succès plus de 25 opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix partout dans le monde et a déployé plus de 1 500 agents de différents corps de police du Canada. Aujourd'hui, plus de 100 agents de police de 30 services de police du Canada sont en service au Kosovo, en Bosnie, au Timor oriental et en Sierra Leone.

À la demande d'organismes tels que les Nations Unies, la décision de déployer du personnel policier du Canada est prise par les ministres du Cabinet responsables des ministères qui participent au maintien de la paix – le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI), l'Agence canadienne de développement international (ACDI) et le Solliciteur général du Canada (SGC) – en vertu de l'*Arrangement sur la police civile au Canada*. La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC est responsable de la sélection des candidats, de leur formation ainsi que du soutien médical, psychologique et logistique, de la supervision des opérations et de la liaison avec le gouvernement fédéral et les partenaires internationaux.



Le discours du Trône de 2001 réitère l'importance de la sécurité humaine à l'échelle du monde pour le bien-être de toutes les nations, y compris pour le Canada :

“Le gouvernement du Canada s'est engagé à travailler de concert avec ses partenaires internationaux pour promouvoir la paix et la sécurité, et ce, en améliorant les mécanismes axés sur la prévention et le règlement des conflits.”

Dans son adresse en réponse au discours du Trône, du 31 janvier 2001, le premier ministre Jean Chrétien a déclaré :

“Nous avons nourri un engagement profond en faveur de la démocratie et les droits de la personne. Nous allons accroître notre aide au développement international, afin de permettre à un plus grand nombre de pays de tirer profit des possibilités offertes par la mondialisation, et de promouvoir la paix et la sécurité humaine dans le monde.”

Enfin, dans son Énoncé directionnel pour 2001, la GRC place les services de police internationaux, y compris le maintien de la paix, comme l'une de ses cinq priorités stratégiques pour l'année à venir :

“Au nom du Gouvernement du Canada, nous continuerons de travailler avec les forces de police civiles à améliorer les opérations policières internationales, à établir des infrastructures civiles démocratiques à l'étranger et à prévenir l'importation d'activités criminelles au Canada.”

“Voir la page 19 pour des renseignements supplémentaires sur les priorités stratégiques de la GRC.”



La GRC et ses partenaires provinciaux et municipaux peuvent être fiers de la contribution exceptionnelle de leurs membres aux missions de maintien de la paix à travers le monde au cours de la dernière décennie. Au péril de leur vie, ces hommes et ces femmes travaillent dans des conditions extrêmement difficiles et stressantes, séparés de ceux qui leur sont chers. À cet égard, le sacrifice des conjoints et des familles de ces membres au fil des ans est tout autant digne de mention.

J'aimerais souligner la participation des policiers retraités à l'effort canadien de consolidation de la paix. Leur expérience, leur expertise et leurs hautes compétences sont des éléments importants du soutien et du maintien de la paix. Je me dois également de reconnaître l'engagement des commandants de la GRC et de nos partenaires policiers provinciaux et municipaux à consentir des membres de leurs effectifs pour mener à bien ces missions.

Cet examen constitue un instrument d'information pour nos homologues, nos partenaires internationaux, fédéraux, provinciaux et municipaux, les médias, les bibliothèques, les collèges et les universités, de même que tous les Canadiens qui s'intéressent au rôle joué par les policiers canadiens dans les missions de maintien paix et la formation internationale.

L'officier responsable de la Formation internationale et du  
Maintien de la paix de la GRC,



Peter J. Miller, surintendant principal

Table des matières

5	Avant-propos	
6	Introduction	
11	Plus d'une décennie de maintien de la paix et de soutien de la paix	Missions de maintien de la paix de 1989 à 2001 Missions et fonctions spéciales de 1989 à 2001
13	Du maintien de la paix à la consolidation de la paix	L'évolution de la police civile Les fonctions de la police civile L'avènement de la police civile
15	Le Canada et la consolidation de la paix	La sécurité des personnes en tant que priorité canadienne L'Arrangement sur la police civile au Canada La prise de décisions relatives à la participation canadienne Le financement des opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix Les partenaires dans le maintien de la paix et la consolidation de la paix
19	La GRC, le maintien de la paix et le soutien de la paix	Les services de police internationaux en tant que priorité nationale Le maintien de la paix et le crime organisé touchant la jeunesse Les gardiens de la paix faisant partie du Carrousel de la GRC Le secteur d'activité en matière de maintien de la paix de la GRC Les principes directeurs des opérations de maintien de la paix
22	La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix	Le recrutement et la dotation La formation et la préparation avant le déploiement Les services de santé offerts aux gardiens de la paix
24	Les services de police municipaux et provinciaux : partenaires en matière de maintien de la paix	Un partenariat essentiel Carte des partenaires municipaux et provinciaux Les avantages du partenariat
26	Le personnel du maintien de la paix faisant partie de la police canadienne	La police communautaire au Canada Le rôle des agents de police canadiens La Médaille canadienne de maintien de la paix Les femmes et le maintien de la paix La participation des agents de police retraités
29	Opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix de la police canadienne - 2000-2001	
30	Missions de maintien de la paix	Kosovo — MINUK Kosovo — Education et développement de la police de l'OSCE Timor oriental — UNTAET Bosnie-Herzégovine — MINUBH GIP Haïti — Programme bilatéral ACDI-GRC (terminé le 31 mars 2001) Guatemala — MINUGUA (terminé le 31 décembre 2000)
43	Fonctions spéciales	Kosovo — Équipes d'experts judiciaires pour le TPIY (Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie) Sierra Leone — Mission consultative des Nations Unies New York — conseiller au Département des opérations de maintien de la paix des NU
46	Références	

# ABRÉVIATIONS

ACDI	Agence canadienne de développement international
APCC	Arrangement sur la police civile au Canada
CIVPOL	Police civile
DOMP	Département des opérations de maintien de la paix
FORPRONU	Force de protection des Nations Unies
GANUPT	Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (Namibie)
GIP	Groupe international de police
GIPNU	Groupe international de police des Nations Unies
GRC	Gendarmerie royale du Canada
HCR	Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés
KFOR	Force de paix au Kosovo (OTAN)
KVM	Kosovo Verification Mission (mission de vérification du Kosovo)
MAECI	Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
MANUH	Mission d'appui des Nations Unies en Haïti
MCMP	Médaille canadienne du maintien de la paix
MINUBH	Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine
MINUGUA	Mission des Nations Unies au Guatemala
MINUHA	Mission des Nations Unies en Haïti
MINUK	Mission des Nations Unies au Kosovo
MINURSO	Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental
MINUTO	Mission des Nations Unies au Timor oriental
MIPONUH	Mission de police civile des Nations Unies en Haïti
MNUNAST	Mission des Nations Unies pour l'assistance au Sierra Leone
(MPCONU)	Mission permanente du Canada auprès de l'Organisation des Nations Unies
MPLI	Missions de protection et liaisons internationales
Off. resp.	Officier responsable
ONG	Organisation non gouvernementale
ONU	Organisation des Nations Unies
OSCE	Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe
OTAN	Organisation du Traité de l'Atlantique Nord
PAFP	Programme d'aide à la formation policière
(RSSG)	Représentant spécial du Secrétaire général (Nations Unies)
(SDFIMP)	Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix
SGC	Solliciteur général Canada
TAPE	Test d'aptitudes physiques essentielles
TPIV	Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie
(TPIVONU)	Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie de l'ONU
UNCIVPOL	Police civile de la Force des Nations Unies
UNTAET	Administration transitoire des Nations Unies pour le Timor oriental



REVUE ANNUELLE 2000-2001

# Maintien de la paix

Coordination de projet  
Catherine Fortin

Révision

Joanna Kerr

Martine Courage

Graphisme

Section de graphisme

Services nationaux de communication de la GRC

Traduction

Services de traduction de la GRC

Photos

Gracieuseté des policiers canadiens, gardiens de la paix

Coordonnées :

Sous-direction de la formation internationale et du maintien de  
la paix de la GRC

Tél. (613) 993-4915

Télec. : (613) 993-3522

Courriel : [peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca](mailto:peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca)

Site Internet : [ww.grc.ca](http://ww.grc.ca)

Adresse postale :

Sous-direction de la formation internationale et du maintien  
de la paix

Direction générale de la GRC, pièce G-202

1200 promenade Vanier

Ottawa (Ontario)

K1A 0R2

No de cat. : JS61-11/2001

ISBN 0-662-65954-6

Août 2001



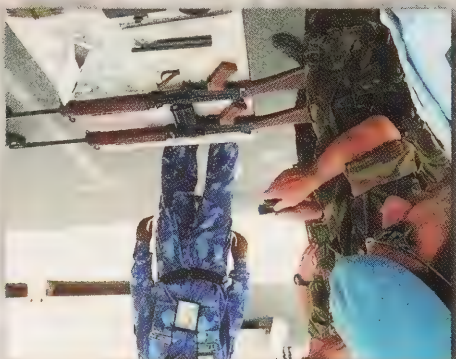




Gendarmerie royale  
du Canada  
Royal Canadian  
Mounted Police

# Maintien de la paix

REVUE ANNUELLE 2000-2001



Canada



CAL  
SG61  
- A26



Royal Canadian  
Mounted Police

Gendarmerie royale  
du Canada

Government  
Publications

# Peacekeeping BIENNIAL REVIEW 2001-2003



Canada



RCMP

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE





**Contact Information:**

International Peacekeeping Branch  
Royal Canadian Mounted Police  
Tel. (613) 993-4915  
Fax. (613) 993-3522  
E-mail: [peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca](mailto:peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca)  
Internet: [<http://www.rcmp-grc.gc.ca>](http://www.rcmp-grc.gc.ca)

Mailing Address:  
RCMP Headquarters  
1200 Vanier Parkway  
NPS Building, 3rd. Floor  
Ottawa, Ontario  
K1A 0R2

Cat. no: JS61-11/2003

ISBN: 0662-67853

© March 2004 RCMP



Photos:

Courtesy of: Canadian police peacekeepers and Gerry Meyers



## ACRONYMS

AFRC	Armed Forces Ruling Council
CIDA	Canadian International Development Agency
CIVPOL	Civilian Police
CPA	Canadian Police Arrangement
DFAIT	Department of Foreign Affairs and International Trade
EU	European Union
EUPM	European Union Police Mission
GFAP	General Framework Agreement for Peace
ICTY	International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia
IPTF	International Police Task Force
IPB	International Peacekeeping Branch
KFOR	Kosovo Force (NATO)
KOCB	Kosovo Organized Crime Bureau
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NGO	Non-Governmental Organization
OHR	Office of the High Representative
OSCE	Organization for Security and Cooperation in Europe
PARE	Physical Ability Requirement Examination
PNTL	National Police Service of Timor-Leste
PSEPC	Public Safety and Emergency Preparedness Canada
RCMP	Royal Canadian Mounted Police
RUF	Revolutionary United Front
SCSL	Special Court for Sierra Leone
SFOR	Stabilization Force (NATO)
SLPF	Sierra Leone Police Force
SolGen	Solicitor General of Canada
UN	United Nations
UNAMSIL	United Nations Assistance Mission in Sierra Leone
UNHCR	United Nations High Commission for Refugees
UNMIBH	United Nations Mission in Bosnia Herzegovina
UNMIK	United Nations Mission in Kosovo
UNMISSET	United Nations Mission in Support of East Timor
UNPOL	United Nations Police
UNTAET	United Nations Transitional Administration in East Timor



## Message from the Director General of the International Policing Directorate

I am pleased to present the RCMP's Peacekeeping Biennial Review for the fiscal years 2001 - 2002 and 2002 - 2003. The report not only highlights our successes, but also our challenges as the RCMP and its partners continue to work toward greater global peace and security through international peacekeeping and peace building missions.

The RCMP is committed to working closely with its partners. We work with:

- multilateral organizations such as the United Nations while abroad on mission;
- the Canadian International Development Agency (CIDA), the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), and Public Safety and Emergency Preparedness Canada [formerly the Solicitor General of Canada (Solgen)], which, along with the RCMP, make decisions regarding Canada's participation in peacekeeping missions as part of the *Canadian Police Arrangement*; and
- members of Canadian provincial, regional and municipal police services and retired Canadian police officers who are deployed on missions.

Through peacekeeping and peace building, we employ the fundamentals of integrated policing, as we work in cooperation with law enforcement partners at all levels—municipal, provincial, territorial and international—using a shared multi-disciplinary approach to problem solving, while maintaining principles of community-based policing.

This report is dedicated to the men and women who often put their lives at risk. They work under very stressful and difficult conditions while being separated from their loved ones to make this world a safer place. It is also dedicated to the spouses and families who support them and patiently wait for their safe return. We thank you.

A handwritten signature in dark ink, reading "J.A. Denis Constant". The signature is written in a cursive, flowing style.

J.A. Denis Constant, Chief Superintendent  
Director General  
International Policing Directorate



## 5 Introduction

Overview

Canadian Police on Peacekeeping

Missions

Highlights for the Fiscal Years 2001-2002,  
2002-2003

## 10 Decision Making for Canadian Police Participation

The *Canadian Police Arrangement*

Factors for Canadian Police Participation

## 12 Administration of Peacekeeping Operations

International Policing - A Strategic  
Priority

The International Peacekeeping Branch

Recruiting Police Officers

RCMP Divisional Representation on  
Peacekeeping Missions (map)

Pre-deployment Training and

Preparation

Health and Safety of Police Officers

## 16 Partnerships in Peacekeeping

Comments from the Edmonton Police  
Service

Comments from the Toronto Police  
Service

Participating Canadian Police Agencies  
(map)

Participation of Retired Police Officers

## 19 Women in Peacekeeping

The Survey

The Results

Recommendations

## 21 2001-2003 Canadian Police Peacekeeping and Peace Support Operations

RCMP Peacekeeping Missions Around the  
World (2001-2003) (map)

## 22 Missions

Kosovo: UNMIK

Kosovo: OSCE

Bosnia: UNMIBH

Bosnia: EUPM

Macedonia: OSCE

South Serbia: OSCE

Timor-Leste: UNMISET and UNTAET

Sierra Leone: UNAMSIL

Sierra Leone: SCSL

Guinea: UNHCR

## 43 Further Reading





# Introduction

## Overview

Canada is an acknowledged international leader in policing for peace support operations and is highly respected for its contribution to peacekeeping initiatives. Over the years, Canadian citizens and police have formed partnerships to combat crimes. This community-based policing philosophy promotes shared responsibility for problems and solutions between the police and members of the community. Under this model, police work in partnership with the community to help them solve problems rather than solving problems for them, promoting a safer environment for everyone. These are the policing practices that have helped Canadian police gain recognition on the world stage.

Traditionally, peacekeeping missions have been unidimensional, involving a strong military commitment with police in a supporting/monitoring role. However, recent operations have become increasingly complex. They are multidisciplinary and have been attracting greater media attention. In these missions, police have played a prominent role in establishing the rule of the law. This trend is likely to continue.

Since 1989, the Royal Canadian Mounted Police (RCMP) has managed the deployment and participation of Canadian police officers in international peacekeeping and peace support operations. To date, more than 25 missions have been successfully completed, with over 1,500 police officers having been deployed worldwide. From April 2001 to March 2003, more than 200 Canadian police officers have served in Kosovo, Bosnia, Timor-Leste, Sierra Leone and Guinea.

Requests for police personnel come from multilateral organizations, such as the United Nations (UN), the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) and the European Union (EU). Decisions to deploy Canadian police personnel are made by senior officials from the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), the Canadian International Development Agency (CIDA) and Public Safety and Emergency Preparedness Canada (PSEPC) [formerly the Solicitor General of Canada (Solgen)] under the *Canadian Police Arrangement* (CPA). The RCMP's International Peacekeeping Branch manages the deployment of Canadian police officers for peacekeeping operations. This entails recruiting and selecting candidates and providing pre-deployment training. The RCMP also provides medical and psychological support to its members, as well as logistical support to peacekeeping missions by overseeing operations and liaising with government and police partners.



The RCMP Directional Statement for 2003-2004 reaffirms international policing services as one of the five strategic priorities for the next three to five years: "To bring down the barometer of crime we continue to focus on international policing to contribute to global security, through our capacity to share intelligence and cooperate with organizations fighting crime when and where it appears."

## Canadian Police on Peacekeeping Missions

Canadian police officers are deployed overseas to perform a variety of functions. They take part in re-establishing internal security in countries that have recently experienced conflict by contributing to local efforts to restore human security, social stability and the rule of law. Their tasks include:

- monitoring and advising local police forces
- overseeing the security and human rights of returned refugees and displaced persons
- training, reforming, professionalizing and democratizing police organizations
- encouraging a neutral political environment free from intimidation during the electoral process
- restoring the police structure
- monitoring the disarmament and demobilization of police and security forces
- investigating human rights violations
- acting as a liaison between factions, non-governmental organizations (NGOs) and UN agencies
- assisting with humanitarian activities
- exercising executive police authority

Police are important to peace support operations, because they provide the transition from military to civilian authorities and from peacekeeping to peace building.





## **Highlights for the Fiscal Years 2001-2002, 2002-2003**

### **May 2001 (Kosovo)**

The Police Commissioner of the United Nations Mission in Kosovo (UNMIK) creates the Domestic Violence and Child Protection units under the community policing umbrella.

### **May 5, 2001 (Kosovo)**

A month-long weapons amnesty program in Kosovo begins, appealing to the public to surrender weapons. As a result, 524 rifles, 116 pistols, 142 support weapons, 20 anti-tank weapons, 25 missiles, 312 grenades and over 14 000 rounds of ammunition are voluntarily surrendered.

### **July 2001 (Sierra Leone)**

Following a field reconnaissance mission conducted in Sierra Leone in October 2000 by the RCMP's International Peacekeeping Branch, two Canadian police officers are deployed with the United Nations Assistance Mission in Sierra Leone (UNAMSIL) and posted in Freetown.

### **August 30, 2001 (East Timor)**

More than 91 per cent of East Timor's eligible voters go to the polls to elect an 88-member constituent assembly. Canadian police officers within the United Nations Transitional Administration in East Timor (UNTAET) provide security during the election period. No major incidents are reported.

### **November 2001 (Kosovo)**

Provincial elections are held in Kosovo without incident. The UNMIK police assist the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) with the security arrangements throughout the elections.

### **November 2001 (East Timor)**

RCMP Assistant Commissioner Peter Miller becomes Police Commissioner for UNTAET in Dili, East Timor.

### **April 2002 (Guinea)**

Members of the RCMP's International Peacekeeping Branch conduct a field reconnaissance mission to provide police expertise to a feasibility study involving refugee camps in Guinea, following a formal request by the United Nations High Commission for Refugees (UNHCR). As a result, police officers are deployed to Guinea in January 2002.



### **May 20, 2002 (East Timor)**

East Timor becomes an independent country, after a three-year transitional process under the guidance of the UN. Over 300 dignitaries, including UN Secretary-General Kofi Annan and officials from the Government of Canada attend the celebrations. The new nation changes its name to Timor-Leste. The UN mission changes its name from the United Nations Transitional Administration to East Timor (UNTAET) to the United Nations Mission in Support of East Timor (UNMISET).

### **July 2002 (Kosovo)**

UNMIK police open the Kosovo Organized Crime Bureau (KOCB) in an attempt to combat the growing organized crime activities in Kosovo.

### **July 6, 2002 (Kosovo)**

The UNMIK police arrest ten Kosovar Albanian males suspected of a brutal attack on a Kosovo Albanian family in August 2001. The arrests took place in Pristina and Glogovac/Glogovac as part of an extensive investigative operation.

### **September 27, 2002 (Timor-Leste)**

Timor-Leste becomes a UN-member state.



### **October 2002 (Kosovo)**

Municipal elections are held in Kosovo without incident. The UNMIK civilian police assist the OSCE with the security arrangements during the elections.

### **November 17, 2002 (Sierra Leone)**

A Canadian police officer is deployed for one year as an investigator to the Special Court for Sierra Leone (SCSL). Supported by the UN, the Court was established to investigate and prosecute those bearing the greatest responsibility for human rights violations in Sierra Leone during the period of civil unrest.

### **December 2002 (Kosovo)**

The first police station is turned over to the full control of the Kosovo Police Service (KPS) in Gracanica.

### **December 4, 2002 (Timor-Leste)**

Civil unrest within the capital city of Dili develops into a full-scale riot. Fifteen Canadian police officers are forced to evacuate their accommodations, which are subsequently looted and set on fire by rioters. One police officer suffers injuries to his hand and must undergo surgery.



### **December 31, 2002 (Bosnia)**

After seven years, the United Nations Mission in Bosnia and Herzegovina (UNMIBH) and the International Police Task Force (IPTF) come to an end.

### **January 1, 2003 (Bosnia)**

The European Union (EU) launches the European Union Police Mission (EUPM) in Bosnia and Herzegovina. The EUPM will build on the successes and accomplishments of the IPTF. The EUPM is made up of police officers from all EU member states as well as officers from eighteen non-EU members, including Canada.

### **January 8, 2003 (Guinea)**


Two Canadian police officers are deployed to Guinea. They are posted to Kissidougou working with the Mixed Brigade of the Guinean security forces in refugee camps.

### **January 22, 2003 (Kosovo)**

During the evening, a rocket-propelled grenade is fired into the second floor of the main police headquarters in Pejë/Pec. There are no injuries, but the building suffers some structural damage. The attack is intended to distract the police from ongoing investigations in the region.







# Decision Making for Canadian Police Participation

## *The Canadian Police Arrangement*

The *Canadian Police Arrangement* (CPA), established in 1997, is the policy framework and funding mechanism to provide Canadian police expertise as part of Canada's contribution to international peace support operations. The CPA confirms that the Canadian International Development Agency (CIDA) has a budget earmarked solely for multilateral peace support missions and serves as an interdepartmental administrative agreement used to deploy Canadian police to foreign peacekeeping and peace support missions.

The CPA recognizes the potential role for Canadian police expertise, as peacekeeping moves toward peace building, to contribute to the efforts of local populations to restore the institutions and confidence necessary for peace and security. Under the CPA, Canada can deploy up to 42 police-related experts annually to peace support missions.

The *Arrangement* is managed by senior officials from CIDA, the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), Public Safety and Emergency Preparedness Canada (PSEPC) [formerly the Solicitor General of Canada (Solgen)] and the RCMP. These officials, through their representatives on the steering committee, advise the Minister of Foreign Affairs, the Minister for International Cooperation and the Minister of Public Safety and Emergency Preparedness Canada as to which peacekeeping missions should be supported. As of April 1, 2003, the three Ministers have agreed to renew the CPA for a three-year period with a budget of \$19 million.

## Factors for Canadian Police Participation

Deciding when and where to recommend Canadian support depends in part on the type of policing desired. For example, missions where Canadian officers have particular expertise, such as community policing and training, are given priority. The CPA lists 11 major factors in deciding the extent to which Canada should participate in each mission. These are:

1. ***Canadian foreign policy interest:*** What foreign policy and development interest would be served by a Canadian presence, taking into account regional or bilateral interests?
2. ***Official request:*** Has an official request for civilian police been issued by a multilateral organization? The organization must have



a mandate from its member states for regional and national security activities, or be in support of other international police operations as agreed to by the three signatory ministers.

3. **Mandate:** Does the mission have a clear and achievable mandate?
4. **Agreement of the Parties:** Have the principal antagonists agreed to a ceasefire and to Canada's participation? Is there commitment to a peace process?
5. **Purpose:** Is the mission likely to serve the cause of peace and lead to a political settlement and peace building in the long term?
6. **Role:** Is the role contemplated for Canadian police appropriate for their skills and the philosophy of Canadian policing?
7. **Authority:** Is one organization the single, commonly acceptable reporting authority with an effective command and control structure? Is the lead organization competent to support the operation?
8. **Safety and Security:** Is the location where Canadian police will be living and working sufficiently safe (including health care, living conditions and legal system) and secure enough for them to accomplish their goals?
9. **Logistics and Funding:** Is the mission adequately and equitably funded? Is there adequate Canadian and international logistical support?
10. **Capacity:** Is Canada able to meet the needs of the mission with its current resources? Will Canadian participation jeopardize other commitments, including the provision of police services in Canada?
11. **Duration and Exit Strategy:** Are the conditions for conclusion of the mission clear and measurable? Are conditions sustainable after the end of the mission?





# Administration of Police Peacekeeping Operations

## International Policing – a Strategic Priority

As an organization, the RCMP focuses on five strategic priorities in order to bring down “the barometer of crime.” These priorities are in the areas of organized crime, terrorism, aboriginal communities, youth and international policing. The goal of the RCMP’s strategic priorities is to “contribute to global security, through our capacity to share intelligence and cooperate with organizations fighting crime when and where it appears.” By building on operational experience in international peacekeeping and peace building, the RCMP’s relationship with Interpol and Europol, and our foreign liaison and training programs, the RCMP is enhancing its capacity to develop new partnerships and agreements on behalf of the Canadian law enforcement community.

On behalf of the Government of Canada, the RCMP will continue to work with civilian police agencies to improve international policing operations by building civil and democratic infrastructures abroad, contributing to global security, sharing intelligence and through other forms of cooperation.

## The International Peacekeeping Branch

The guiding principles of RCMP peacekeeping operations in responding to requests from the Government of Canada are to:

- cost-effectively select, train and deploy Canadian police personnel for UN and other civilian police missions;
- maintain a dynamic selection and training process that ensures the deployment of highly-trained, well-equipped police personnel who are physically, medically, psychologically and operationally prepared to meet the ever-changing needs of the UN or another requesting agency;
- provide the necessary emotional and logistical support to Canadian police personnel participating on missions and to their families; and
- ensure that the fundamentals of community-based policing, client-based service delivery and client-based problem solving are maintained within this process.





Located at the RCMP Headquarters in Ottawa, the International Peacekeeping Branch is made up of a diversified team of professionals, including both police and civilian personnel. International Peacekeeping's main responsibility is to recruit, train and support Canadian police officers who will be or are currently deployed in peacekeeping missions and other international police operations. The team also provides a variety of services such as medical, logistical and administrative support to peacekeepers and their families as well as operational updates to government and police partners.

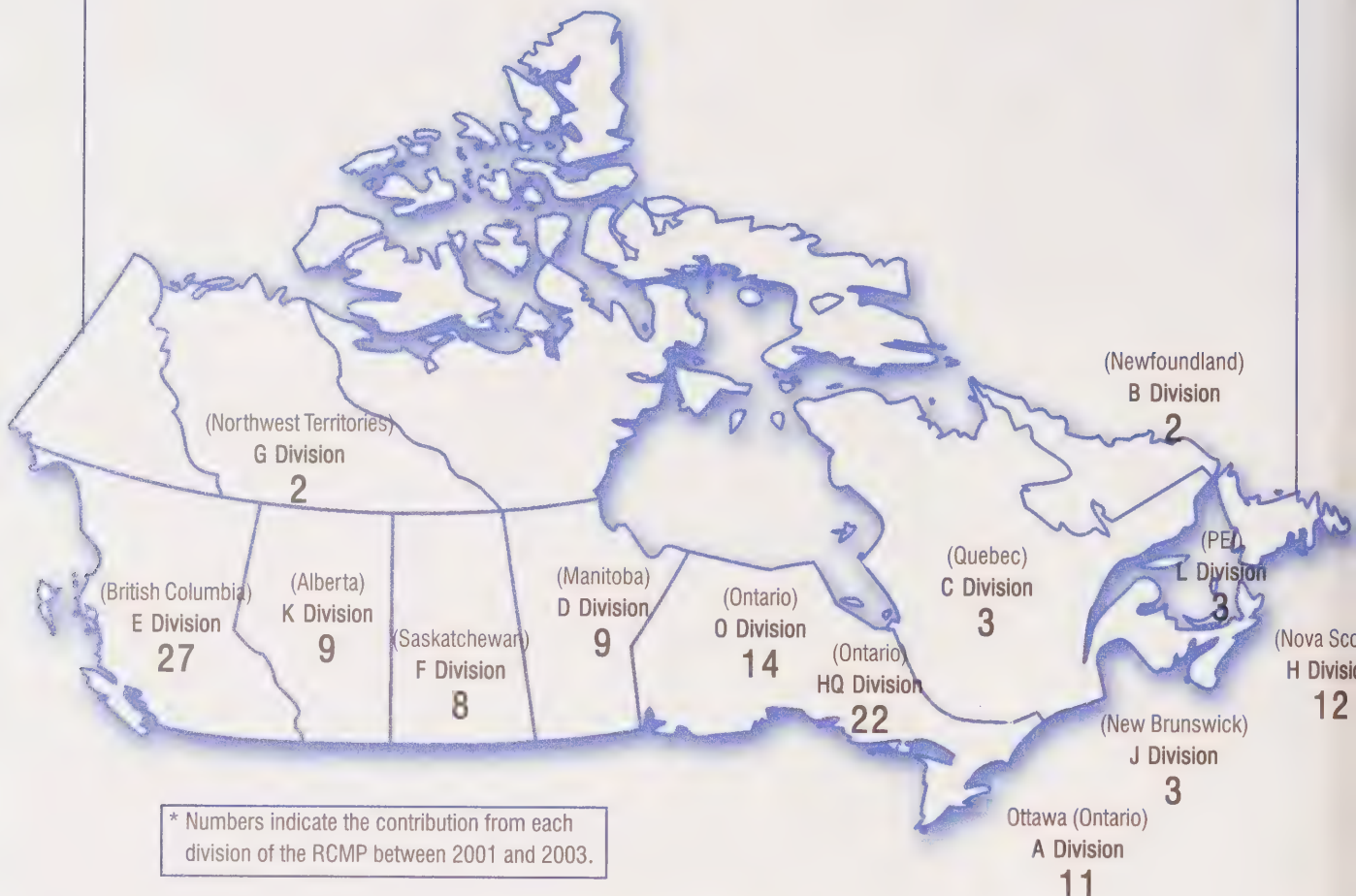
For the fiscal year 2001-2002, the cost to participate in peace support operations came to \$14.1 million while in the fiscal year 2002-2003 the cost was nearly \$10 million.

## Recruiting Police Officers

Canadian police officers must have a minimum of seven years of operational service in order to be eligible to serve on a peacekeeping mission. RCMP police officers interested in working in international police operations must indicate their interest on their personnel file. There are about 900 RCMP officers who have indicated such interest. Officers from municipal, regional and provincial police services who are interested in going on a peacekeeping mission must channel their request through their police service.

Canadian police officers chosen for peacekeeping duties must meet specific selection criteria set by both the UN or other multilateral organizations, as well as the RCMP and municipal, regional and provincial police departments. These include, but are not limited to possessing: extensive operational police experience; strong interpersonal, organizational, leadership and coaching skills; flexibility and innovation; team-playing skills and physical fitness. The selection process includes the RCMP's Physical Abilities Requirement Evaluation (PARE), a medical examination, a psychological test and, finally, an interview.

# RCMP Divisional Representation on Peacekeeping Missions



## Pre-deployment Training and Preparation

All candidates must complete a pre-deployment training course of approximately two weeks at the RCMP Headquarters in Ottawa. Training subjects include: human rights and international law, the structure of the UN, the role of United Nations Police (UNPOL), mine awareness, map reading, cultural awareness and the geography and history of the host country. If the UN mandate includes executive powers\*, the candidates will receive self-defense and weapons training. Also included in the briefings are an overview of the many psychological, medical and related health issues that may affect the officer and his or her family before, during and after the mission.

\* Officers are given the authority to enforce the law in the mission country.



Candidates are expected to have undertaken some independent preparation prior to their training in Ottawa. An information package is provided to them before their training, outlining geography, climate and clothing considerations, water availability and food differences, currency exchange and language exercises.

## Health and Safety of Police Officers

International Peacekeeping Health Services is responsible for ensuring that peacekeepers are physically and psychologically healthy before they are deployed, during their service in a mission and when they return to Canada.

Members of the team establish ongoing relationships with divisional health services, keeping them informed of mission requirements. They also provide their expertise on mission issues in order to ensure that all health requirements are carried out in a timely fashion. These include complete medical assessments, involving laboratory and other specialized tests, immunizations and the Physical Abilities Requirement Evaluation (PARE). They also included a full psychological assessment and an evaluation of the family situation. During peacekeeping missions, medical and psychological support are provided to family members when emergencies arise.

In 2001 and 2002, mission health visits were conducted in Bosnia and in Sierra Leone. Visits were also conducted in Guinea and Afghanistan to assess facilities as well as health and safety hazards prior to new deployments to these areas.

Two surveys were conducted on the impact of peacekeeping on the health of peacekeepers and results were made widely available to employees of the RCMP and other police partners.

Reintegration issues relating to job and family were frequently identified, but overall results suggest that peacekeeping does not pose inordinate risks to the health of peacekeepers and is a positive experience for many.



# Partnerships in Peacekeeping

The RCMP relies heavily on the cooperation and assistance of other Canadian police services to meet the growing international demand for Canadian police expertise. Prior to 1995, the RCMP was the only Canadian police force providing officers to international missions. Today, several Canadian police departments at the provincial, regional and municipal levels contribute personnel to peacekeeping missions. The RCMP partners with outside police agencies in order to meet about half of mission personnel requirements.

## Comments from the Edmonton Police Service

In 1999, when the Edmonton Police Service made the decision to enter into the United Nation's Police (UNPOL) initiative, we had no idea that four years later we would have experienced so much success. It has truly been a worthwhile venture, not only for those members who participated, but also for our organization as a whole.

The opportunity to train and develop our members, far beyond our (and their) expectations, was one that we did not want to miss. Gaining a new, international perspective has made them stronger individuals and by extension, they provide better service to the citizens of Edmonton, many of whom are immigrants from the countries where the officers had been assigned.

When our officers return from mission, they do so with a new appreciation for our country. The experience instills a sense of immense pride and accomplishment in their contribution to world peace and a revitalized appreciation of the valuable role police play in society. Canadian police standards of training and professionalism are among the highest in the world. Collectively, this is recognition we can all take a great deal of pride in.

Through the partnership between local police services and the RCMP, Canadian police are well-represented overseas. Canadian police departments involved in peacekeeping have the unique opportunity to create international networks and develop their personnel through the invaluable intercultural work experiences presented in each peace support mission. Potential benefits for police officers and their communities after they return from missions include the ability of the officer to demonstrate a greater sensitivity toward diverse groups. Fostering this peacekeeping partnership will allow more Canadian police officers to participate and benefit from these opportunities. In the long-term, the Canadian public will benefit from these experiences through presentations made by peacekeeping veterans in schools, colleges, universities and other public venues across the country.





## Comments from the Toronto Police Service

Officers from the Toronto Police Service have assumed prominent roles as instructors and major crime investigators in UN peacekeeping missions. The assigned officers work beside other civilian police officers from different nations and cultures, many of whom do not speak English or French.

Police officers returning from UN secondments have an increased confidence in their abilities to problem solve and assume prominent leadership roles in diverse settings. They return with a wealth of experience, having developed key leadership skills and genuine satisfaction for contributing to peace and justice in a war-torn area. UN peacekeepers have a positive impact on their fellow co-workers, and this in turn inspires and motivates others to overcome challenges and promotes greater dedication to our communities. The Toronto Police Service is proud of its UN peacekeepers and congratulates all peacekeepers for their commitment and dedication to their missions.

## Participating Canadian Police Agencies





## Participation of Retired Police Officers

The RCMP's International Peacekeeping Branch has developed a partnership with CANADEM. This organization, funded by the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), maintains an inventory of individuals who are interested in participating in international assignments. The International Peacekeeping Branch has been actively engaged in encouraging retired police officers to register with CANADEM and this is proving to be beneficial in facilitating the identification and selection of qualified, competent, personnel for short-term, high-level assignments in specialized fields.

The inventory lists also contain the names of civilians and retired/serving military personnel. For more information on CANADEM, please visit: <<http://www.canadem.ca>>.



# Women in Peacekeeping

## The Survey

In October 2000, the United Nations Security Council adopted Resolution 1325, reaffirming the importance of the role of women in conflict prevention and resolution; their equal participation in all efforts to maintain and promote peace and security and the need to increase their role in decision making. Since 1989, only five per cent of those sent on a Canadian peacekeeping operation have been women. In support of the UN resolution, a "Women in Peacekeeping Study" was initiated by the International Peacekeeping Branch, in the Fall of 2000, to determine ways to ensure the full involvement of women in Canadian peacekeeping operations. The study was concluded in the summer of 2001.

One hundred surveys were distributed, covering a range of issues with a response rate of approximately 50 per cent. The survey was sent to women in select police forces across Canada, specifically the RCMP, the Toronto Police Service, the Montreal Urban Community Police and the Ontario Provincial Police. Before their deployment, seven women were interviewed to determine their views on policing, peacekeeping and the challenges and rewards available to women in these areas. The survey and the interviews sought the broadest representation of female police officers.

## The Results

The majority of the women who had already been deployed on a peacekeeping mission said that they would go on a mission again if they had the chance. Reasons cited included: enjoyment in working with other organizations and helping on the international stage, great experience, building lifetime friendships and personal and professional development.





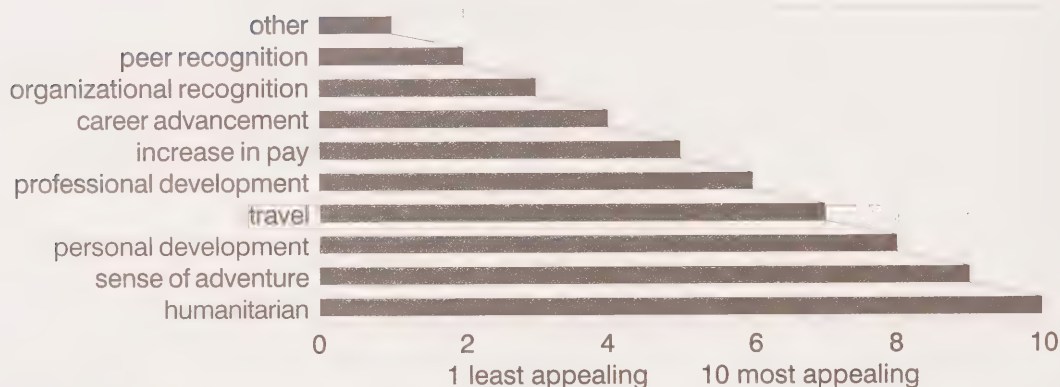
Some of the most important reasons why the majority of women do not participate in overseas missions, in order of importance, are: family and personal commitments, concern for personal health and safety and lack of interest in working outside of Canada.

The majority of respondents believe that women should be specifically encouraged to become involved in peacekeeping operations. Respondents also indicated that in order to encourage other female officers to become involved in peacekeeping missions, the RCMP should (in order of importance):

- give more information on peacekeeping,
- reduce the time women spend overseas,
- make women more readily releaseable from current duty,
- simplify the organizational career planning process and
- relax the rules governing the minimum experience level for women.

**Figure 1**

### Appealing Features of Participation



## Recommendations

After analysis of the survey results, it was recommended that:

- A package be developed to provide information about the program to encourage greater participation of women in peacekeeping.
- All aspects regarding the issue of reducing the time spent “in mission” for those with families, be reviewed and considered.
- All aspects concerning the issue of reducing the level of police experience necessary for mission service be reviewed and considered.





## 2001-2003 Canadian Police Peacekeeping and Peace Support Operations

The 2001-2003 Canadian police contribution includes successful monitoring and training of local police; planning and implementation of police elements in several missions; investigation of war crime atrocities and participation in a pilot project in refugee camps. As a result, several countries are beginning to move from conflict to peace building and reconciliation with strengthened democratic institutions.

This period demonstrated the importance of placing Canadian personnel in strategic positions around the world, and the value of timely reporting, giving Canada the ability to influence policy decisions within missions. Establishing clear goals and achieving measurable results were a priority for 2001-2003 Canadian police peacekeeping and peace-building operations. The following pages present profiles of Canadian peacekeeping and peace support missions for this period.

### RCMP Peacekeeping Missions Around the World, 2001-2003





## KOSOVO



## UNITED NATIONS MISSION IN KOSOVO (UNMIK) UNMIK CIVILIAN POLICE

In operation since June 1999  
2001-2003 Canadian contribution: 92 police officers  
Language of operation: English

### Mandate

Canada supports UNMIK's mandate to maintain civil law and order in Kosovo and has contributed up to 40 police officers to the UN mission, as part of an international civilian policing contingent of approximately 4,500.

### Activities of Canadian Police

Canada is viewed as a pioneer of human rights and community policing. The Canadian police contribution to Kosovo has been supported through the partnership of the RCMP and more than 20 other Canadian police service agencies. Since UNMIK's creation in June 1999, Canadian police personnel have occupied key administrative and operational positions within civilian police contingents. The following are some examples covering the 2001-2003 period.

In 2001-2002, a Canadian police officer was the Director of Operations of UNMIK, overseeing all day-to-day UNMIK police operational matters within Kosovo.

The position of Regional Commander for the Mitrovica Region was also held by a Canadian officer, where he oversaw the day-to-day activities of more than 430 international police officers, 600 Kosovo police officers and local staff.

A Canadian officer was named the Chief Intelligence Analyst of the newly formed Kosovo Organized Crime Bureau (KOCB) while another officer works for the Proceeds of Crime Unit. The KOCB works closely with the Kosovo Force (KFOR) (NATO) military intelligence units.

Canadian officers continue to serve as investigators on the Central Criminal Investigation Unit as well as the Regional Serious Crime Units which work closely with the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia (ICTY) investigators to assist in securing evidence against those responsible for human rights violations.



Two Canadians form part of the International Police Training Centre (IPTC), which provides mission orientation to new civilian police officers arriving in mission on a wide variety of specific topics. One individual has also travelled to host nations to conduct mandatory testing of English language abilities, as well as driving and shooting skills.

UNMIK police set up the Kosovo Police Service Employees' Appeal Board to deal with appeals resulting from internal discipline matters involving KPS officers. At its inception, a Canadian officer was named as the Chair of the Board due to his extensive background in such matters.

One Canadian police officer is attached to the Regional Internal Investigations Unit and another to the media office of the Border/Boundary Police Unit.

## Initiatives with the Local Population

Canadian police officers, along with their Swedish counterparts, held a Thanksgiving barbecue in October 2002 in the village of Plementine, at a Roma displaced persons camp outside of Pristina. More than 1,000 Euros were raised for the event where over 400 people attended. After the barbecue, a movie was played for the children.

In December 2002, Canadian officers launched Operation M.i.T.S. (Mitts, Toques and Scarves). Over \$1,500 Cdn. was raised to purchase more than 450 sets of mittens, toques and scarves, which were distributed to the villages of Glogovac, Fushe Kosove and surrounding area. As well, a quantity of baby sleepers were purchased for orphaned children at the hospital and orphanage.

Operation Festive Cheer, which received donations in excess of 1,500 Euros, enabled police officers to purchase more than 300 bags of groceries to be distributed on New Year's day to those in need in Glogovac and Fushe Kosove.

## Achievements

UNMIK police have created an organizational structure similar to most modern police services. It provides internal administrative support to civilian police officers and operational support to the mission. UNMIK police have executive policing authority throughout Kosovo and regional internal investigations units have been created within each region. Civilian police officers arriving in missions now benefit from updated lecture material compiled from those who have served over the first 42 months in Kosovo.



UNMIK police continue to work closely with the Kosovo Force (KFOR) (NATO). Together, they prepared joint security arrangements to allow for a democratic voting process throughout the region. The provincial and municipal elections held in November 2001 and 2002 proceeded without incident. UNMIK and KFOR also conducted daily joint patrols, which included establishing roadblocks and conducting joint searches of local businesses and residences in support of criminal investigations and weapons searches. These efforts provided a high level of security and helped build confidence in police support. The Kosovo Organized Crime Bureau (KOCB) was also established, working hand in hand with KFOR intelligence to combat organized crime.

As of February 2003, several of the Border/Boundary crossing points were turned over to the Kosovo Police Service (KPS). The UNMIK Border/Boundary Police still provide officers to mentor and monitor KPS officer activities. These officers have successfully intercepted weapons, drugs and false passports. UNMIK continues to develop training courses for the KPS officers.

The Human Rights Unit established at UNMIK Operations Headquarters in Pristina works closely with United Nations High Commission for Refugees (UNHCR) ICTY and offers administrative support on human rights-related investigations. The Central Criminal Investigations Unit in Pristina also works closely with ICTY investigators to assist with securing evidence against those responsible for human rights violations.

The Kosovo Police Information System (KPIS), launched in 2000, not only enables the KPS to capture electronic data related to ongoing investigations and motor vehicle registrations, but also tracks and monitors crime trends. The KPI System is now in all police stations throughout the province.

December 2002 saw the first police station in the town of Gracanica turned over to the total control of the KPS. UNMIK will still provide civilian police officers to monitor and mentor the KPS officers. There are plans to turn over control to an additional 12 stations to the KPS by the end of 2003.

## Challenges

Civilian police continue to deliver day-to-day policing services in a difficult and challenging environment in the face of short rotational cycles. Increases in resources are needed in order to more effectively carry out the mission.

As well, there is a need to establish a judiciary and detention system within the country. Currently UNMIK police have been tasked with interim detention duties.



# KOSOVO



## UNITED NATIONS MISSION IN KOSOVO (UNMIK), ORGANIZATION FOR SECURITY AND CO-OPERATION IN EUROPE (OSCE) POLICE EDUCATION AND DEVELOPMENT

In operation since June 1999

2001-2003 Canadian contribution: two police officers

Language of operation: English

### Mandate

The mandate of the OSCE Police Education and Development, in accordance with Security Council resolution 1244, is to provide the delivery of a competent and democratically-oriented police service and to restore trust and confidence in law enforcement among the citizens of Kosovo.

### Objectives

Objectives of the mission are to provide police training expertise and to assist in the recruiting, training and organization of a Kosovo Police Service (KPS).

### Activities

Canadian police personnel formed part of a multinational organization of more than 80 active and retired police educators from 23 different nations deployed to the Kosovo Police College in Vucitrn. They were responsible for recruiting and selecting personnel for the KPS. They also researched, designed, delivered and evaluated basic police officer training and police supervisory and management training for the KPS as well as training for UNMIK police personnel. Canadian police personnel working at the Kosovo Police College assisted with the administrative functions at election polling stations throughout the mission during local elections in the fall of 2001 and 2002. They also prepared and delivered a number of general police courses such as: traffic accident investigations, supervisory and mid-level management development courses offered to post-graduate KPS officers.

### Achievements

Basic police curriculum has been developed and is being delivered to the KPS cadets in the form of an eight-week basic training program. An additional 19-week advanced training curriculum has been developed and is being delivered to the graduating cadets. Curriculum for supervisory and mid-level management training has also been developed.





A Primary Field Training Officer Program has been established. This system identifies a civilian police officer to act as a coach/mentor for KPS members for the purpose of structured development. In-service training for specialized courses has also been developed. These courses include driver training, firearms use, report writing, computer skills, criminal investigations, sexual assault investigations as well as middle and senior management courses. By the end of April 2003, 22 classes had graduated through the KPS College for a total of 5,535 male and female cadets from different ethnic backgrounds. A number of KPS officers have travelled to the United States and Germany to obtain additional specialized training.

## Challenges

The success of the KPS College training can be, to a certain extent, measured by the number of graduating cadets. However, the Field Training Program will determine the actual efficiency of the KPS in the long run.



# BOSNIA AND HERZEGOVINA



## UNITED NATIONS MISSION IN BOSNIA AND HERZEGOVINA (UNMIBH) INTERNATIONAL POLICE TASK FORCE (IPTF)

In operation May 1997 to December 31, 2002  
2001-2002 Canadian contribution:  
16 police officers  
Language of operation: English

### Mandate

The mandate of the International Police Task Force (IPTF) was to rebuild a civil society in Bosnia and Herzegovina by strengthening joint institutions and facilitating the return of refugees and displaced persons.

### Objectives and Activities

The work of the IPTF focussed on respect for human rights, the implementation of community policing and the accountability of police to the population. Also, it facilitated the selection and recruitment of ethnic minorities into local police and developed training standards and modules for the two police academies. Activities included:

- monitoring, observing and inspecting law enforcement activities and facilities;
- advising and training law enforcement personnel;
- advising government authorities in Bosnia and Herzegovina on the organization of effective civilian law enforcement agencies;
- ensuring the existence of conditions for free and fair elections;
- training trainers and assisting in the development of systems which will allow police to assess, identify, develop and deliver their own police training;
- introducing community policing; and
- recruiting minorities into local police forces.

The majority of Canadian police officers who served in Bosnia and Herzegovina provided support to local police management. The Canadian contingent commander ensured that incoming Canadian police officers were in positions that allowed for the monitoring and support of police managers.

One Canadian officer was responsible for setting up the newly-formed State Information and Protection Agency (SIPA), responsible for the protection of Bosnian state officials visiting dignitaries and state-owned buildings. Another Canadian police officer worked as a coordinator within the Community Policing Advisory Office. He was involved in the







implementation of several community-based policing projects. Another Canadian was the lead investigator on the Intervention Task Force. In this capacity, he provided advice and guidance to local managers on serious crime investigations. Canadians have also been the main investigators on high-profile investigations, such as the dismantling of a human smuggling ring involving women destined for prostitution and escort services in Eastern Europe.

Positive feedback on the work of Canadians ensured future positions for Canadian police officers in the newly formed European Union Police Mission (EUPM) which took over from the IPTF on January 1, 2003.

## Achievements

Citizens from all ethnic minorities increasingly reported infractions to their local police. This suggested that the people of Bosnia and Herzegovina trusted that the local police would professionally investigate their complaints and respect their human rights in the process. The proposed numbers of minority recruits were respected and all classes trained cadets of mixed ethnicity. Seventeen per cent of the graduating classes were comprised of women.

In addition, by the end of December 2002, the State Border Service (SBS) had realized its target goal of having 100 per cent of the Bosnia and Herzegovina border protected.

## Challenges

Although the environment was generally more stable, citizens from minority groups continued to report complaints in applying for relocation to their residences, which were inhabited by other groups during the civil war.

Progress has been made in including all ethnic groups as part of the policing system. This has been made possible through the downsizing of the old police structure in favour of a politically driven, but more transparent police system. Although progress has been made, further monitoring is required.

# BOSNIA AND HERZEGOVINA



## EUROPEAN UNION POLICE MISSION (EUPM)

In operation since January 1, 2003  
Total 2003 Canadian contribution:  
six police officers  
Language of operation: English

### Mandate

The EUPM builds on the successes of the United Nations International Police Task Force (IPTF), by monitoring, mentoring and inspecting through co-location with local police at mid and senior levels; and by facilitating and enabling development programs for middle and senior police levels and appropriate Ministries in Bosnia and Herzegovina.

### Objective

The EUPM, supported by the community institution-building programmers of the European Union, aims to establish sustainable policing arrangements under Bosnia and Herzegovina ownership. Under a broader rule of law approach, and in line with the General Framework Agreement for Peace (GFAP), the arrangement was established in accordance with European and international practices thereby raising Bosnia and Herzegovina police standards.

### Activities

As set out in the goals of the EUPM, the activities of the civilian police monitors were to:

- improve management principles, delegation of power and planning activities through management and operational police reviews;
- advise and monitor professionalism and ethics at the ministries and senior police levels; and
- monitor the exercise of appropriate political control over the police.

One Canadian officer was selected to form part of the EUPM Deputy Commissioner's personal staff which gave the officer an opportunity to assist in the development of mission strategies. Two Canadian officers were control team co-locators for mid-management level and two





Canadian officers were deployed as liaison officers between the EUPM, the local police and the NATO military Stabilization Force (SFOR).

Another Canadian investigator continues to be seconded to the Office of the High Representative (OHR) where they mentor local fraud investigators and provide guidance to government officials. The anti-fraud department has undertaken high-profile fraud investigations, including a complex investigation uncovering a financial institution's involvement in funding separatist groups.

## Challenges

To build on the achievements of the UN, IPTF will continue to work to raise the current Bosnia and Herzegovina police standards to those of the European and international community by the end of its mandate in December 2005.







## ORGANIZATION FOR SECURITY AND COOPERATION IN EUROPE (OSCE) MACEDONIA: SPILLOVER MONITOR MISSION TO SKOPJE

In operation since August 13, 2001  
2001 to 2002 Canadian contribution:  
three police officers  
Language of operation: English

### Mandate

The mandate of this mission is to monitor developments along the Serbian borders and in other areas of Macedonia that could suffer from the spillover of conflict in the former Yugoslavia. Monitoring takes place in order to promote respect for territorial integrity; to maintain peace, stability and security; and to help prevent possible conflict in the region.



### Objective

To build confidence within the community, the monitors help maintain stability and security in the country. Regular reporting takes place on many issues pertaining to security, including the civil unrest in the northern border areas. Monitoring of illicit arms, human trafficking as well the return of refugees and internally displaced persons also occurs.

### Activities

Police officers were deployed to sensitive areas concurrently with the phased redeployment of national police. They not only provided assistance in ensuring a phased and coordinated redeployment by the national police, but also assisted in the training of a multi-ethnic police force at the Macedonian Police Training Centre.

One Canadian officer was deployed as a senior police advisor. His role was to monitor and assist in the redeployment of the national police into one of the villages in the conflict zone. He worked to build the confidence of the villagers in the national police and provided advice on policing practices. He was also responsible for the administrative functions pertaining to the international officers at his station.

Two Canadian officers were deployed as basic training instructors at the multi-ethnic police training centre outside of Skopje. They were responsible for the preparation and delivery of classes in more than 40



general police study courses including officer survival, victim statements, domestic violence awareness and policing in a multi-ethnic society. One officer was also instrumental in the development of a community-based policing program.

## Challenges

It is a challenge to sustain a multi-ethnic police training program, while building on the reintegration of local police into the towns and villages in the conflict zones.

# SERBIA



## ORGANISATION FOR SECURITY AND COOPERATION IN EUROPE (OSCE) MISSION TO SOUTH SERBIA

In operation since May, 2001

2001 to 2002 Canadian contribution: one police officer

Language of operation: English

### Objective

To contribute to the stability and security in the area, it was decided that multi-ethnic police officers, upon completion of joint training, would be deployed to the existing police force in southern Serbia, with the aim of rebalancing the ethnic Albanian presence in the police structures.

### Activities

Police officers acted as teachers, mentor guides and information officers when assisting incoming police cadets during training. They were responsible for developing appropriate and applicable training standards. They also screened incoming cadets to ensure that the course requirements were met and assisted in the testing and assessment of all cadets.

One Canadian officer was deployed to the Mitrovo Polje Police Training School in South Serbia, where he was responsible for the development, preparation and delivery of general police studies during the 12 week training course. Courses included democratic policing principles, gender issues, crime scene management and domestic violence awareness. After several months at the Police Training Centre this officer was transferred to Belgrade where he was the program manager responsible for policy dealing with organized crime under the Serbian Police Reform initiative sponsored by the OSCE.

### Challenges

A challenge lies in continuing to sustain a professional multi-ethnic police training program that will ensure acceptable policing standards in the south Serbian municipalities of Presevo, Medvedja and Bujanovac.



## TIMOR-LESTE



UNITED NATIONS MISSION IN SUPPORT  
OF EAST TIMOR (UNMISET)  
(TIMOR-LESTE), FORMERLY UNITED  
NATIONS TRANSITION ADMINISTRATION  
IN EAST TIMOR (UNTAET)

In operation since: May, 2003  
2001 to 2003 Canadian contribution:  
20 police officers  
Language of operation: English

## Mandate

On May 20, 2002, the UN mission changed its name from the United Nations Transitional Administration to East Timor (UNTAET) to the United Nations Mission in Support of East Timor (UNMISET), when East Timor became an independent country after a three-year transitional process under the guidance of the UN. The new nation is now known as Timor-Leste.

The mandate of this mission is to provide assistance to core administrative structures critical to the viability and political stability of East Timor, including interim law enforcement and public security functions, and assistance in the development of the National Police Service of Timor-Leste (PNTL)

## Objectives

The primary tasks of the United Nations Police (UNPOL) are to prepare the PNTL for the complete handover of executive policing, and to provide a positive and professional influence on UN operations within UNMISET.

## Activities

Officers assisted UNMISET with executive policing and imparted on the PNTL the requisite knowledge for an eventual handing over of all policing functions. They also assisted UNMISET and PNTL senior management with strategic planning for police operations.

Officers also trained local police and imparted knowledge so that they can eventually assume total responsibility of the Police Academy and curriculum. As part of their duties, officers continued to provide field coaching, in-service training and monitored and provided advice to PNTL personnel for the eventual handing over of all policing duties.





Canadian police officers are active in all areas of law enforcement administration and operations. All Canadian police officers remain actively engaged in coaching and guidance to the PNTL officers in their daily activities. Areas of development include, training in the proper techniques to be used in securing crime scenes, witness/suspect/victim statement taking, community patrols both on foot and with police vehicles, arrest procedures and preparing the investigative file for court. The program is similar to field recruit training programs provided to police officers in Canada.

In the past two years, Canadian officers have occupied a number of high-profile positions within the United Nations Police including: the Chief of Operations, Chief of National Investigations, Chief of Strategic Planning, Special Assistant to the Police Commissioner, District Commander, Officer in Charge of Vulnerable Persons and Organized Crime Units, and Technical Advisors to Specialized Units commanded by PNTL officers.

As of November 2001, Assistant Commissioner Peter Miller of the RCMP has been the UN Police Commissioner in Timor-Leste.

## Initiatives with the Local Community and Youth

Throughout Timor-Leste, Canadian police officers are living and working in the communities they serve. Canada's philosophy of community-minded service has earned them considerable praise and respect for their dedication and quality service.

Canada is contributing \$50,000 Cdn. to the PNTL for community policing initiatives. This will enhance the image of the police, promote community confidence and reach out to children to build trust and teach them that the police are their friends. A poster campaign, football tournament, bike patrol and "train-the-trainer" programs are expected to receive funding in conjunction with other donors.

## Achievements

The recruitment and training of police for the PNTL nears its target of 2,830 officers for June 2003. In-service training is focussed on mid- to high-level management as officers are promoted into the senior ranks of the organization.

Police officers with the PNTL are being integrated into all facets of policing under the close supervision of their UN colleagues.

In accordance with the handover of policing services, a number of districts and special units are now being commanded by the local police. Under this arrangement, the international and national police operate as a joint service under the unified command of the UN Police Commissioner.



## Challenges

By January 2004, the handover will be complete and the PNTL will be vested with full command and control authority for policing throughout the country. Beyond January 2004, a limited number of international police will remain in an advisory role. The local government and the international community will continue to work together to energize judicial development.

Since the independence of Timor-Leste, crime has remained comparatively low. However, the emergence of various groups with ulterior motives are threatening to destabilize the security situation. International and domestic efforts are being taken to fortify the capacity of the military and police in Timor-Leste to respond to these recent trends.

The UN Police, with the assistance of local government and donor countries, will continue to work to ensure that the challenges to development of the PNTL surrounding transportation, communication and equipment are addressed. They will continue to provide the resources and support that are required to do the job.





# SIERRA LEONE



## UNITED NATIONS ASSISTANCE MISSION IN SIERRA LEONE (UNAMSIL)

In operation since October 22, 1999  
2001-2003 Canadian contribution: up to  
seven police officers  
Language of operation: English

### Mandate

The mandate of UNAMSIL is to provide a safe and secure environment for all persons by ensuring that civilian law enforcement agencies operate in accordance with internationally-recognized standards and with respect for internationally-recognized human rights and fundamental freedoms.

UNAMSIL is also mandated to assist the efforts of the Government of Sierra Leone to extend its authority, restore law, order and stability.

### Objectives

Police objectives are to support UNAMSIL's mandate in advising and assisting the Sierra Leone Police Force (SLPF) on restructuring and training.

They also work to positively influence the UN Mission through the strategic placement of Canadian police personnel within the Civilian Police (CIVPOL) organization.

### Activities

Canadian police advised and assisted the SLPF in the development of professional recruiting and training programs as well as with the development and delivery of professional and democratic policing operations in designated areas, which may include Disarmament, Demobilization and Reintegration (DDR) camps. In addition, they assisted in the professional administration of the UNAMSIL CIVPOL component of the Mission.



## Achievements

Canadian police officers were involved in all aspects of training and development administered by the Hastings Training Academy on the outskirts of the capital city of Freetown. This included the development of course content and training standards in the areas of police defensive tactics and intervention models for managing violent incidents. Canadian police officers participated in the design, development and delivery of a “train-the-trainer” course for the SLPF which was intended to assist in the delivery of training programs to officers. Course content delivered included various international covenants on human rights which the police are obligated to respect.

Canadian police officers worked with SLPF senior management in the development of new recruiting and promotion policies. These included the writing of entrance examinations and the administration of a transparent testing program with more than 500 applicant examinations being processed.

Furthermore, Canadians assisted in the development of examinations and marking schemes for recruits required to undergo two weeks of remedial training at the Police Training School in Hastings.

Efforts are ongoing to ensure that examination standards are being appropriately administered and meet the needs of the organization.

# SIERRA LEONE



## SIERRA LEONE: SECONDMENT TO THE SPECIAL COURT FOR SIERRA LEONE (SCSL)

In operation since October 2002

2001-2003 Canadian Contribution: one police officer

Language of operation: English

### Mandate

The Special Court for Sierra Leone has been established to investigate serious crimes that were committed against citizens during the period of civil unrest prior to the involvement of the United Nations Assistance Mission in Sierra Leone (UNAMSIL) in 1999.

These crimes include: crimes against humanity, war crimes and other serious violations of international humanitarian law and Sierra Leonean law. The root cause of this decade-long conflict was diamonds and control of the diamond trade.

Unlike other international tribunals such as International Tribunals for the former Yugoslavia and Rwanda, which were established by resolutions of the Security Council and constituted a subsidiary organs of the UN, the Special Court for Sierra Leone was established by an agreement between the UN and the Government of Sierra Leone.

### Objective

The police objectives for this mission are to identify and prosecute before the Special Court those individuals who bear the greatest responsibility for human rights violations committed within Sierra Leone during the period of civil unrest prior to the involvement of the United Nations Assistance Mission in Sierra Leone (UNAMSIL) in 1999.

### Activities

Working with a multinational team under the direction of a special prosecutor, seconded officers conducted complex criminal investigations, which included collecting physical evidence and interviewing witnesses.





## Achievements

The work performed by the investigative team enabled the Special Court for Sierra Leone to hand down its first indictments in March of 2003. Seven former Revolutionary United Front (RUF) and the Armed Forces Ruling Council (AFRC) junta leaders and one current government minister were accused of war crimes committed during the country's decade-long civil conflict. Those indicted included the RUF leader and several battlefield commanders and local politicians. The Special Court's work continues inside and outside of the country to identify those who bear the greatest responsibility for war crimes committed in Sierra Leone.



# GUINEA



## GUINEA: SECONDMENT TO THE UNITED NATIONS HIGH COMMISSION FOR REFUGEES (UNHCR)

In operation since January 2003  
2001-2003 Canadian Contribution: two police officers  
Language of operation: French



### Mandate

The mandate of this mission is to enhance the capacity of the Guinean Police in addressing safety in refugee camp environments. In response to a UNHCR request, Canada is playing a key role in refugee security management, liaison and capacity-building activities, directly supporting the Government of Guinea's assigned Mixed Brigade for Refugee Security.

### Objectives

The police objectives are to provide a safe and secure environment for all refugees in camps, under the responsibility of the Guinean Government, by ensuring that civilian law enforcement agencies operate in accordance with internationally-recognized standards while respecting internationally recognized human rights and fundamental freedoms.

Police support the UNHCR's mandate in Guinea by advising and assisting the Government's dedicated security forces for refugee security on capacity-building, restructuring and training.

Police also provide a positive and professional influence on UNHCR operations, Guinean Bureau of Refugee Coordination (BCR) and the Guinea Mixed Brigade.

### Activities

Officers delivered capacity-building activities and provided timely advice to the Republic of Guinea, UNHCR, BCR and the Mixed Brigade on capacity-building measures and specific training requirements and activities. Also, in collaboration with UNHCR staff, officers planned, developed and provided technical assistance to implement a structured national program with specific training modules for the Mixed Brigade officers concerning public security.

Officers analyzed existing refugee camp security arrangements and provided advice on their implementation. They also served as the liaison between the UNHCR, the Guinean Bureau for Refugee Coordination (BCR) and the Mixed Brigade. In addition, officers reported on an ongoing basis directly to UNHCR's country representative through the Head of Sub-Office and provided timely analytical advice and professional opinion on refugee camp security matters in Guinea.

## Achievements

The planning, application, management and monitoring of policing standards appropriate to a complex refugee environment will allow UNHCR to directly influence and effectively contribute in a manner that best supports the government in undertaking its responsibilities in safeguarding the institution of asylum for bona-fide refugees entering its territory. The focus is to assist the Government of Guinea in undertaking its responsibilities, while the overriding theme and the day-to-day activities will involve applying capacity-building measures within a strictly defined time frame and ensuring an effective "hand-over" of task to a Guinean senior counterpart.







## Further Reading

The Canadian Police Arrangement, Policy Framework

The Canadian Police Arrangement, Annual Report 2001-2003

RCMP Directional Statement 2003/2004







## Autres documents à consulter

Arrangement sur la police civile au Canada, cadre stratégique

Arrangement sur la police civile au Canada, Rapport annuel 2001-2003

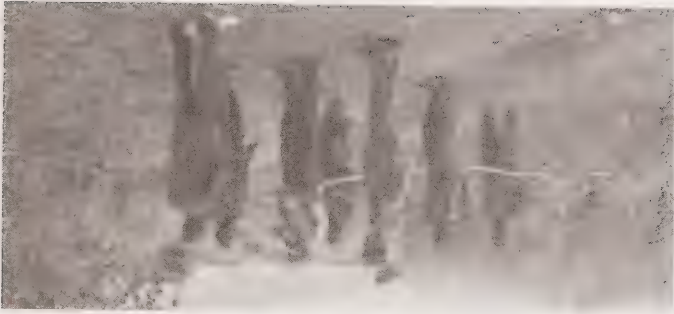
Énoncé directionnel de la GRC pour 2003-2004



national structuré avec des modules de formation précis à l'intention des agents de la Brigade mixte, en ce qui concerne la sécurité publique. Les agents ont analysé les mesures de sécurité des camps de réfugiés existants et fourni des conseils au sujet de leur mise en œuvre. Ils ont également assuré la liaison entre le HCR, le Bureau de coordination des réfugiés (BCR) de la Guinée et la Brigade mixte. De plus, les agents rendaient constamment compte de leurs activités au représentant du HCR du pays, par l'entremise du chef du bureau satellite, et fournissaient des conseils analytiques opportuns et une opinion professionnelle sur les affaires liées à la sécurité des camps de réfugiés en Guinée.

## Réalisations

La planification, l'application, la gestion et la surveillance de normes policières adaptées à un milieu complexe où vivent des réfugiés, permettront au HCR d'influer directement sur le gouvernement et de participer efficacement, d'une manière qui soutient le mieux le gouvernement à assumer ses responsabilités dans le cadre de la protection du statut d'asile pour les réfugiés non suspects qui entrent dans son territoire. On met l'accent sur l'aide au gouvernement de Guinée à assumer ses responsabilités, alors que le thème prépondérant et les activités quotidiennes porteront sur l'application de mesures visant à créer une capacité dans un délai strictement défini et en s'assurant d'une « passation » efficace de tâches à un homologue supérieur de Guinée.



## GUINÉE : DÉTACHEMENT AUPRÈS DU HAUT COMMISSARIAT DES NATIONS UNIES POUR LES RÉFUGIÉS (HCR)

Existe depuis janvier 2003  
Contribution canadienne de 2001 à 2003 :  
deux agents de police  
Langue de travail : français

## Mandat

Cette mission a pour mandat d'améliorer la capacité de la police guinéenne à régler les problèmes de sécurité dans les milieux des camps de réfugiés. En réponse à une demande du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), le Canada joue un rôle clé dans la gestion de la sécurité des réfugiés et les activités de liaison et de développement des capacités, en soutenant directement la Brigade mixte pour la sécurité des réfugiés du gouvernement de Guinée.

## Objectifs

Les objectifs sont les suivants : Fournir un milieu sûr et protégé à tous les réfugiés des camps, sous la responsabilité du gouvernement de Guinée, en s'assurant que les organismes civils d'application de la loi fonctionnent conformément aux normes reconnues internationalement, tout en respectant les libertés fondamentales et les droits de la personne reconnus internationalement.

Soutenir le mandat du HCR en Guinée, en conseillant et en aidant les forces de sécurité du gouvernement pour la sécurité des réfugiés au développement des capacités, à la restructuration et à la formation.

Exercer une influence positive et professionnelle sur les opérations du HCR, le Bureau de coordination des réfugiés (BCR) de la Guinée et la Brigade mixte de la Guinée.

## Activités

Les agents ont accompli des activités liées au développement des capacités et fourni des conseils opportuns au gouvernement de Guinée, au HCR, au BCR et à la Brigade mixte, sur les mesures relatives au développement des capacités ainsi que sur les exigences et les activités propres à la formation. De même, avec le concours des membres du personnel du HCR, les agents ont planifié, élaboré et fourni une aide technique visant à mettre en œuvre un programme



## Réalisations

Le travail réalisé par l'équipe d'enquête a permis au Tribunal spécial pour la Sierra Leone de rendre ses premiers actes d'accusation en mars 2003. Sept anciens dirigeants de la junte du Front révolutionnaire uni (FRLU) et du Conseil dirigeant des forces armées, ainsi qu'un ministre du gouvernement actuel, ont été accusés de crimes de guerre commis pendant le conflit civil, qui a affligé le pays pendant dix ans. Parmi les accusés, on comptait le dirigeant du FRLU, plusieurs commandants des champs de bataille et des hommes politiques locaux. Le Tribunal spécial poursuit son travail à l'intérieur et à l'extérieur du pays, en vue d'identifier les personnes qui portent la plus grande responsabilité des crimes de guerre commis en Sierra Leone.



# SIERRA LEONE : DÉTACHEMENT AUPRÈS DU TRIBUNAL SPÉCIAL POUR LA SIERRA LEONE (TSSL)

Existe depuis octobre 2002  
Contribution canadienne de 2001 à 2003 : un  
agent de police  
Langue de travail : anglais



SIERRA  
LEONE

## Mandat

On a mis sur pied le Tribunal spécial pour la Sierra Leone en vue d'enquêter sur les crimes graves perpétrés contre les citoyens pendant la période de troubles qui a précédé la participation de la Mission d'assistance des Nations Unies en Sierra Leone (MINUSIL), en 1999. Parmi ces crimes, citons les crimes contre l'humanité, les crimes de guerre et d'autres violations graves du droit humanitaire international et de la loi de la Sierra Leone. Les diamants et le contrôle du commerce de diamants sont à l'origine de ce conflit qui a duré dix ans. Contrairement à d'autres tribunaux internationaux tels que le Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie et le Tribunal pénal international pour le Rwanda, établis en vertu des résolutions du Conseil de sécurité et constitués des organes subsidiaires de l'ONU, on a instauré le Tribunal spécial pour la Sierra Leone à la suite d'un accord conclu entre l'ONU et le gouvernement de la Sierra Leone.

## Objectifs

La mission a pour but d'identifier et de poursuivre devant le Tribunal spécial les personnes qui portent la plus grande responsabilité des violations des droits de la personne commises en Sierra Leone pendant la période de troubles qui a précédé la participation de la Mission d'assistance des Nations Unies en Sierra Leone (MINUSIL), en 1999.

## Activités

Travaillant avec une équipe multinationale sous la direction d'un procureur spécial, les agents détachés ont effectué des enquêtes criminelles complexes qui comprenaient la collecte de preuves matérielles et l'interrogation des témoins.

## Réalisations



Les agents de police canadiens ont joué un rôle dans tous les aspects de la formation et du perfectionnement administrés par l'École de Hastings, aux abords de la capitale de Freetown. Cette aide comportait l'élaboration du contenu des cours et des normes de formation dans les domaines des tactiques défensives de la police et des modèles d'intervention visant à gérer les incidents violents. Les agents de police canadiens ont participé à la conception, à l'élaboration et à la prestation d'un cours de « formation des formateurs » pour le SPST, qui était destiné à contribuer à la prestation de programmes de formation à l'intention des agents. Le contenu du cours offert comprenait différents pactes internationaux sur les droits de la personne, que la police est obligée de respecter.

Les agents de police canadiens ont travaillé avec les cadres supérieurs du SPST à élaborer de nouvelles politiques de recrutement et de promotion. Ces dernières englobaient la rédaction d'examens d'entrée et l'administration d'un programme d'essai transparent avec le traitement de plus de 500 examens de candidatures.

De plus, les Canadiens ont aidé à l'élaboration de barèmes d'examen et de correction pour les recrues qui doivent suivre une rééducation professionnelle de deux semaines à l'École de formation policière de Hastings.

On veille constamment à ce que les normes d'examen soient bien administrées et qu'elles répondent aux besoins de l'organisation.



# SIERRA LEONE



MISSION D'ASSISTANCE DES NATIONS  
UNIES EN SIERRA LEONE (MINUSIL)  
Existe depuis le 22 octobre 1999  
Contribution canadienne de 2001 à 2003 :  
jusqu'à sept agents de police  
Langue de travail : anglais

## Mandat

La MINUSIL a pour mandat d'offrir un milieu sûr et protégé à toutes les personnes en s'assurant que les organismes civils d'application de la loi fonctionnent conformément aux normes reconnues internationalement, et respectent les libertés fondamentales et les droits de la personne reconnus internationalement.

La MINUSIL a également comme mandat d'aider le gouvernement de la Sierra Leone dans ses efforts à étendre son autorité ainsi qu'à rétablir la loi, l'ordre et la stabilité.

## Objectifs

Les objectifs de la police sont de soutenir le mandat de la MINUSIL en conseillant et en aidant le service de police de la Sierra Leone (SPSL) en ce qui concerne la restructuration et la formation.

Ils sont aussi d'influer positivement sur la mission des Nations Unies en affectant stratégiquement des membres de la police canadienne au sein de l'organisation de la police civile (CIVPOL).

## Activités

Les membres de la police canadienne conseillent et aident le SPSL à élaborer des programmes de formation et de recrutement professionnels ainsi qu'à mettre sur pied et à assurer des opérations policières professionnelles et démocratiques dans des régions désignées, qui peuvent comprendre les camps de désarmement, de démobilisation et de réinsertion (DDR). De plus, ils aident à l'administration professionnelle du volet de la mission de la CIVPOL consacré à la MINUSIL.

## Réalisations

Pour ce qui est du recrutement et de la formation de policiers pour la PNTL, on approche de la cible de 2 830 agents pour juin 2003. La formation en cours d'emploi est axée sur la gestion de niveau intermédiaire et supérieur, étant donné que les agents sont promus aux rangs supérieurs de l'organisation.

On intègre les agents de police de la PNTL à toutes les facettes de la police, et ce, sous l'étroite supervision de leurs collègues de l'ONU.

Conformément à la passation des services de police, la police locale commande désormais un certain nombre de districts et de groupes

spéciaux. Dans le cadre de cette disposition, la police internationale et la police nationale opèrent en tant que service conjoint sous le commandement unifié du commissaire de la police des Nations Unies.

## Défis

D'ici janvier 2004, la passation sera terminée, et on confèrera de la PNTL le commandement et le contrôle complets de la police de tout le pays. Après janvier 2004, un nombre limité de membres de la police internationale continueront à jouer un rôle consultatif. Le gouvernement local et la communauté internationale travailleront de concert à stimuler le développement judiciaire.

Depuis l'indépendance du Timor-Leste, la criminalité est restée relativement faible. Toutefois, l'émergence de groupes divers ayant des arrières pensées menace de déstabiliser la situation en matière de sécurité. Afin de contrer ces récentes tendances, on fait des efforts, à l'échelle internationale et nationale, pour renforcer la capacité de l'armée et de la police au Timor-Leste.

Aidé du gouvernement local et des pay donateurs, la police des Nations Unies continuera à s'assurer qu'on remédie aux problèmes liés au transport, aux communications et à l'équipement qui font obstacle au développement de la PNTL. Elle continuera également à fournir les ressources et le soutien nécessaires.



à fournir une formation pratique et une formation sur place. Ils ont surveillé les membres du personnel de la PNTL et leur ont donné des conseils pour une éventuelle passation de toutes les fonctions policières.

Les agents de police canadiens sont actifs dans tous les domaines de l'administration et des opérations de l'application de la loi. Tous les agents de police canadiens participent activement à l'encadrement et à la direction des agents de la PNTL dans leurs activités quotidiennes. Parmi les domaines de perfectionnement, citons la formation aux bonnes techniques à utiliser pour protéger les lieux de crime, la prise de déclarations du témoin, du suspect ou de la victime, les patrouilles communautaires, tant à pied qu'à bord des véhicules de police, les procédures d'arrestation et la rédaction du dossier d'enquête destiné au tribunal. Le programme est similaire aux programmes de formation pratique des recrues, offert aux agents de police du Canada.

Au cours des deux dernières années, les agents canadiens ont occupé un certain nombre de postes en vue à la police des Nations Unies, dont ceux de chef des opérations, chef des enquêtes nationales, chef de la planification stratégique, adjoint spécial du commissaire de police, chef de district, responsable des groupes des personnes vulnérables et du crime organisé ainsi que conseillers techniques pour les groupes spécialisés commandés par les agents de la PNTL.

En novembre 2001, on a nommé le commissaire adjoint Peter Miller, de la GRC, au poste de commissaire de la police des Nations Unies au Timor-Leste.

## Initiatives entreprises avec la collectivité locale et la jeunesse

Dans tout le Timor-Leste, les agents de police canadiens vivent et travaillent dans les collectivités qu'ils servent. La philosophie canadienne d'un service à l'esprit communautaire leur a valu des louanges et un respect considérable pour leur dévouement et leur service de qualité.

Le Canada verse 50 000 \$CAN à la PNTL pour les initiatives de police communautaire. Ces initiatives permettront d'améliorer l'image de la police, de favoriser la confiance de la collectivité et d'établir un contact avec les enfants, en vue d'instaurer la confiance et de leur apprendre que les membres de la police sont leurs amis. Afin d'obtenir des fonds avec le concours d'autres donateurs, on a prévu une campagne d'affichage, un tournoi de football américain, des programmes de patrouilles cyclistes et de « formation des formateurs ».



Les agents ont aidé la MANUTO en ce qui concerne les services de police de direction et ont transmis à la PNTL les connaissances requises pour une éventuelle passation de toutes les fonctions policières. Ils ont également aidé la MANUTO et les cadres supérieurs de la PNTL à planifier les opérations policières de façon stratégique.

Les agents ont également formé les membres de la police locale et leur ont transmis leurs connaissances afin qu'ils puissent un jour assumer la responsabilité totale de l'école de police et du programme d'instruction. Dans le cadre de leurs fonctions, les agents ont continué

## Activités

Les principales tâches de la Police des Nations Unies (PNU) consistaient à préparer la PNTL à la passation complète des services de police de direction ainsi qu'à fournir une influence positive et professionnelle sur les opérations de l'ONU au sein de la MANUTO.

## Objectifs

La mission a pour mandat de fournir une aide aux principales structures administratives, essentielles à la viabilité et à la stabilité politique du Timor-Oriental, dont l'application de la loi provisoire et les fonctions liées à la sécurité publique, ainsi qu'une aide à la mise sur pied du service de police national du Timor-Leste (PNTL).

Le 20 mai 2002, lorsque le Timor-Oriental est devenu un pays indépendant après un processus de transition de trois ans sous la direction de l'ONU, on a changé le nom de la mission de l'ONU, auparavant Administration transitoire des Nations Unies au Timor-Oriental (ATNUTO), pour Mission d'appui des Nations Unies au Timor-Oriental (MANUTO). Le nouveau pays a changé son nom pour Timor-Leste.

## Mandat

MISSION D'APPUI DES NATIONS UNIES  
AU TIMOR-ORIENTAL (MANUTO)  
REBAPTISÉ TIMOR LESTE, AUPARAVANT  
CONNUE SOUS LE NOM  
D'ADMINISTRATION TRANSITOIRE DES  
NATIONS UNIES AU TIMOR-ORIENTAL  
(ATNUTO)  
Existe depuis mai 2003  
Contribution canadienne de 2001 à 2003 :  
20 agents de police  
Langue de travail : anglais



Un des défis est de continuer à assurer la continuité d'un programme professionnel de formation policière multiculturel qui garantira des normes de police acceptables dans les provinces de Serbie du Sud de Presovo, Medvedja et Bujanovac.

## Défis

On a déployé un agent canadien à l'école de formation de la police de Mitrovo Polje, en Serbie du Sud, où il était responsable de l'élaboration, de la préparation et de la prestation des cours de police générale dans le cadre d'une formation de 12 semaines. Les cours comprenaient les principes policiers démocratiques, les questions liées au genre, la gestion des lieux de crime et la sensibilisation à la violence familiale. Après avoir passé plusieurs mois au Centre de formation de la police, cet agent a été muté à Belgrade comme gestionnaire de programme responsable de la politique sur le crime organisé en vertu de l'initiative de réforme de la police serbe, initiative parrainée par l'OSCF.

Les agents de police ont fait office d'enseignants, de conseillers et d'agents d'information en aidant les nouveaux cadets de la police pendant leur formation. Ils étaient responsables d'élaborer des normes de formation adéquates et applicables. Ils ont également présélectionné les nouveaux cadets afin d'assurer le respect des exigences du cours et ont aidé à l'examen et à l'évaluation de tous les cadets.

## Activités

Afin de contribuer à la stabilité et à la sécurité de la région, on a décidé de déployer des agents de police multietniques, une fois leur formation commune terminée, au sein du service de police existant de la Serbie du Sud, dans le but de rééquilibrer la présence ethnique albanaise dans les structures de la police.

## Objectif

MISSION DE L'ORGANISATION POUR LA  
SÉCURITÉ ET LA COOPÉRATION EN EUROPE  
(OSCE) POUR LA SERBIE DU SUD



**SERBIE**



## Défis

On a déployé deux agents canadiens en qualité d'instructeurs de formation de base au centre multiculturel de police, en dehors de Skopje. Il leur incombaît de préparer et d'assurer plus de 40 cours d'étude générale sur la police, dont la survie de l'agent, les déclarations des victimes, la sensibilisation à la violence conjugale et les services de police dans le cadre d'une société multiculturelle. Un agent a également contribué à l'élaboration du programme de police communautaire.

Il est difficile d'assurer la continuité d'un programme de formation policière multiculturelle, tout en mettant à profit la réintégration de la police locale dans les villes et villages des zones de conflit.





L'ORGANISATION POUR LA  
SÉCURITÉ ET LA COOPÉRATION  
EN EUROPE (OSCE) MISSION DE  
LA CONFÉRENCE POUR LA  
SÉCURITÉ ET LA COOPÉRATION  
EN EUROPE (CSCE) DANS L'EX-  
RÉPUBLIQUE YOUGOSLAVE DE  
MACÉDOINE POUR SKOPJE

Existe depuis le 13 août 2001  
à 2002 : trois agents de police  
Contribution canadienne de 2001  
Langue de travail : anglais

## Mandat

Cette mission a pour mandat de surveiller ce qui se passe le long des frontières serbes et dans d'autres endroits de la Macédoine, qui pourraient souffrir des retombées du conflit dans l'ex-Yougoslavie. On a exercé une surveillance en vue de favoriser le respect de l'intégrité territoriale, de maintenir la paix, la stabilité et la sécurité ainsi que d'aider à empêcher un conflit possible dans la région.

## Objectif

Afin d'instaurer la confiance au sein de la communauté, les surveillants aident à maintenir la stabilité et la sécurité du pays. Ils font régulièrement état de nombreuses questions se rapportant à la sécurité, dont les troubles des régions du nord de la frontière. Ils surveillent également les armes illégales et le trafic d'êtres humains ainsi que le retour des réfugiés et des personnes déplacées à l'échelle interne.

## Activités

On a déployé des agents de police dans les zones sensibles en même temps que le redéploiement progressif de la police nationale. Ils ont non seulement offert une aide en s'assurant du redéploiement progressif et coordonné de la police nationale, mais ils ont également aidé à la formation d'un service de police multitechnique au Centre de formation de la police macédonienne.

On a déployé un agent canadien en tant que conseiller supérieur, dont le rôle consistait à surveiller le redéploiement de la police nationale dans l'un des villages de la zone de conflit. Il s'est employé à instaurer la confiance des villageois dans la police nationale et a fourni des conseils sur les pratiques policières. Il était également responsable des fonctions administratives se rapportant aux agents internationaux à son poste.



Afin de mettre à profit les réalisations de l'ONU, le GIP poursuivra ses efforts visant à élever les normes actuelles de la police de Bosnie-Herzégovine à celles des communautés européenne et internationale, et ce, d'ici la fin de son mandat en décembre 2005.

## Défis

Un autre enquêteur canadien se trouve toujours en détachement au Bureau du Haut-représentant (BHR), où il encadre les enquêteurs locaux sur les fraudes et donne des conseils aux représentants du gouvernement. Le service de lutte contre la fraude a entrepris des enquêtes sur la fraude à haute visibilité, dont une enquête complexe dans laquelle on a découvert la participation d'une institution financière au financement de groupes séparatistes.

On a choisi un agent canadien pour faire partie du personnel du Sous-commissaire de la MPUE, ce qui lui a donné l'occasion d'aider à élaborer les stratégies de mission. Deux agents canadiens jouaient le rôle de co-occupants de l'équipe de contrôle pour les niveaux d'administration intermédiaires, et on a déployé deux agents canadiens à titre d'agents de liaison entre la MPUE, la police locale et la Force de stabilisation (SFOR) militaire de l'OTAN.



- Améliorer les principes de gestion, la délégation des pouvoirs et la planification des activités, à l'aide d'examen de la gestion et des opérations de la police.
  - Exercer une surveillance et donner des conseils sur le professionnalisme et l'éthique aux ministres et aux niveaux supérieurs de la police.
  - Surveiller l'exercice d'un contrôle politique approprié sur la police.
- Comme la MPUE les expose dans ses objectifs, les activités de la police civile étaient les suivantes.

## Activités

La MPUE, soutenue par les personnes chargées de l'élaboration des programmes de l'Union européenne dans le cadre de l'édification d'instances communautaires, a pour but d'établir des accords policiers durables sous le mandat de la Bosnie-Herzégovine. Dans le cadre d'une règle très vaste de l'approche juridique et, conformément à l'Accord-cadre général pour la paix, la MPUE a établi les accords conformément aux pratiques européennes et internationales, élevant ainsi les normes de la police de Bosnie-Herzégovine.



## Objectif

La MPUE met à profit les succès du Groupe international de police (GIP) des Nations Unies en surveillant, en encadrant et en inspectant, grâce à la co-occupation avec la police locale aux niveaux intermédiaires et supérieurs, en facilitant les programmes de perfectionnement et en les rendant possibles pour les niveaux intermédiaires et supérieurs de la police ainsi que pour les ministres compétents de la Bosnie-Herzégovine.

## Mandat

**MISSION DE POLICE DE L'UNION  
EUROPÉENNE (MPUE)**  
Existe depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2003  
Contribution canadienne totale pour 2003 :  
six agents de police  
Langue de travail : anglais



**BOSNIE -  
HERZÉGOVINE**





Un agent canadien était responsable de l'établissement de l'Agence d'information et de protection de l'Etat (AIPF), nouvellement fondée et responsable de la protection des représentants de l'Etat bosniaques en visite auprès des dignitaires et dans les immeubles d'Etat. Un autre agent de police canadien travaillait en tant que coordonnateur au Bureau consultatif de la police communautaire. Il a pris part à la mise en œuvre de plusieurs projets de police communautaire. Un autre Canadien occupait le poste de principal enquêteur du groupe d'intervention. À ce titre, il apportait conseils et directives aux administrateurs locaux en ce qui concerne les enquêtes sur les crimes graves. Les Canadiens ont également été les principaux enquêteurs sur les enquêtes à haute visibilité, telles que le démantèlement de réseaux de trafic de femmes destinées à la prostitution et à des agences d'escorte en Europe de l'Est.

La rétroaction positive suscitée par le travail des Canadiens a garanti d'autres postes aux agents de police du Canada dans la nouvelle Mission de police de l'Union européenne (MPUE), qui a succédé au GIP des Nations Unies le 1<sup>er</sup> janvier 2003.

## Réalisations

Des citoyens de toutes les minorités ethniques ont de plus en plus signalé les infractions à leur police locale. Ce comportement laisse entendre que les habitants de Bosnie-Herzégovine espèrent que la police locale enquêtera de façon professionnelle sur leurs plaintes et respectera leurs droits de la personne dans ce processus. On a respecté les quotas proposés de recrues des minorités, et toutes les classes formaient des cadets d'ethnicité mixte. Les femmes constituaient 17 % des recrues promues sortantes.

De plus, à la fin de décembre 2002, le service national des frontières (SNF) avait réalisé son objectif cible consistant à protéger la totalité de la frontière de la Bosnie-Herzégovine.

## Défis

Même si le milieu était plus stable d'une façon générale, les citoyens issus des groupes minoritaires ont continué à se plaindre dans le cadre de leurs demandes de relogement dans leurs résidences habitées par d'autres groupes pendant la guerre civile. On a réalisé des progrès en permettant à tous les groupes ethniques de devenir membres du système policier, et ce, en allégeant l'ancien système policier et en le rendant plus transparent. Bien qu'on a réalisé des progrès sur ce plan, on doit procéder à une surveillance plus poussée.

# BOSNIE - HERZÉGOVINE



## Mandat

GROUPE INTERNATIONAL DE POLICE  
(GIP) DE LA MISSION DES NATIONS  
UNIES EN BOSNIE-HERZÉGOVINE

A existé de mai 1997 au 31 décembre 2002  
Contribution canadienne de 2001 à 2002 :  
16 agents de police  
Langue de travail : anglais

Le groupe international de police (GIP) avait pour mandat de reconstruire une société civile en Bosnie-Herzégovine, en renforçant les institutions communautaires et en facilitant le retour des réfugiés et des personnes déplacées.

## Objectifs et activités

Dans son travail, le GIP a mis l'accent sur le respect des droits de la personne, la mise en œuvre de la police communautaire et la responsabilisation de la police à l'égard de la population. De même, il a facilité la sélection et le recrutement des minorités ethniques dans la police locale, et élaboré des normes et des modules de formation pour les deux écoles de police. Les activités comprenaient les suivantes :

- surveillance, observation et inspection des activités et des installations d'application de la loi;
- conseils et séances de formation offerts au personnel chargé d'exécuter les lois;
- conseils offerts aux instances gouvernementales de Bosnie-Herzégovine sur l'organisation d'organismes civils d'application de la loi efficaces;
- garantie de l'existence de conditions pour des élections libres et justes;
- formation des formateurs et aide à l'élaboration de systèmes qui permettront à la police d'évaluer, de déterminer, de mettre sur pied et d'assurer sa propre formation policière;
- introduction à la police communautaire;
- recrutement des minorités dans les services de police locaux.

La majorité des agents de police canadiens qui ont servi en Bosnie-Herzégovine ont fourni un soutien à l'administration policière locale. Le commandant du contingent canadien s'est assuré que les agents de police canadiens nouvellement arrivés occupaient des postes leur permettant de surveiller et de soutenir les administrateurs de police.



On a élaboré le programme d'instruction de base de la police et on l'a enseigné aux cadets du service de police du Kosovo sous forme d'un programme de formation de base de huit semaines. On a également élaboré un programme d'instruction de formation avancée de 19 autres semaines, que l'on a proposé aux cadets sortants. On a également mis au point le programme d'instruction pour la formation en gestion des superviseurs et des cadres moyens.

On a établi un programme primaire de formation pratique pour les agents. Dans ce système, on sélectionne un agent de police civile afin d'agir comme formateur et conseiller pour les membres du SPK, et ce, pour les besoins d'un perfectionnement structuré. On a également mis sur pied une formation sur place pour les cours spécialisés. Ces cours comprennent la formation en conduite automobile, l'utilisation des armes à feu, la rédaction de rapports, l'informatique, les enquêtes criminelles ainsi que les enquêtes sur les agressions sexuelles, et enfin les cours aux cadres moyens et supérieurs. À la fin d'avril 2003, 22 classes de candidats ont été promus à l'école du SPK, pour un total de 5 535 cadets et cadettes de différents groupes ethniques. Un certain nombre d'agents du SPK sont allés aux États-Unis et en Allemagne afin de suivre une formation spécialisée supplémentaire.

## Défis

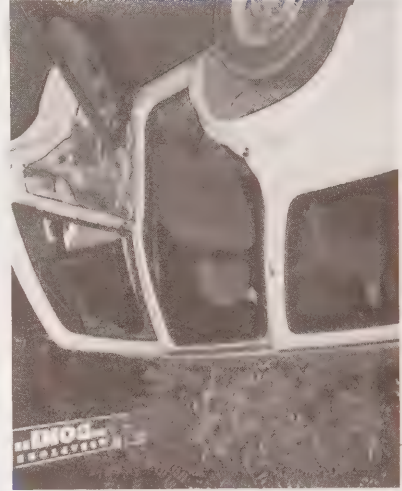
Dans une certaine mesure, le succès de la formation de l'école du SPK peut se mesurer par le nombre de cadets sortants. Toutefois, le Programme de formation pratique permettra de déterminer l'efficacité du SPK à long terme.





Les membres de la police canadienne faisaient partie d'une organisation multinationale de plus de 80 moniteurs de police actifs et retraités de 23 différents pays, déployés à l'école de police du Kosovo, à Vucitrn. Ils étaient également responsables de recruter et de sélectionner le personnel du service de police du Kosovo (SPK). Ils ont aussi effectué des recherches sur la formation de base des agents de police, la formation en gestion et la formation des superviseurs de la police du SPK ainsi que sur la formation du personnel de la police de la MINUK. Ils ont conçu ces programmes de formation, les ont fournis et évalués. Les membres de la police canadienne travaillant à l'école de police du Kosovo ont contribué aux fonctions administratives dans les bureaux de vote, tout au long de la mission, pendant les élections locales qui se sont tenues à l'automne de 2001 et de 2002. Ils ont également rédigé et assuré un certain nombre de cours généraux sur la police, tels que les enquêtes sur les accidents de circulation, les cours de perfectionnement en gestion des superviseurs et des cadres moyens, proposés aux agents supérieurs du SPK.

## Activités



L'objectif de la mission était de fournir une expertise en matière de formation policière et d'aider au recrutement, à la formation et à l'organisation d'un service de police du Kosovo (SPK).

## Objectifs

Conformément à la résolution 1244 du Conseil de sécurité, le mandat du Service de la formation et du perfectionnement de la police de l'OSCE consiste à offrir un service de police compétent et orienté vers la démocratie ainsi qu'à rétablir la confiance dans l'application de la loi, parmi les citoyens du Kosovo.

## Mandat

MISSION D'ADMINISTRATION INTÉRIEURE  
DES NATIONS UNIES AU KOSOVO (MINUK) :  
SERVICE DE LA FORMATION ET DU  
PERFECTIONNEMENT DE LA POLICE DE  
L'ORGANISATION POUR LA SÉCURITÉ ET LA  
COOPÉRATION EN EUROPE (OSCE)  
Existe depuis juillet 1999  
Contribution canadienne de 2001 à 2003 : deux  
agents de police  
Langue de travail : anglais





Force pour le Kosovo (KFOR) de l'OTAN. Ensemble, elles ont rédigé des mesures de sécurité conjointes prévoyant un processus de vote démocratique à travers la région. Les élections provinciale et municipale tenues respectivement en novembre 2001 et 2002 se sont déroulées sans incident. La MINUK et la KFOR ont également mené quotidiennement des patrouilles conjointes, qui comprenaient l'établissement de barrières routières et les perquisitions conjointes d'entreprises et de résidences locales en vue de soutenir les enquêtes criminelles et les recherches d'armes. Ces efforts ont fourni un haut niveau de sécurité et permis d'instaurer la confiance dans le soutien de la police. On a également créé le Bureau de lutte contre la criminalité organisée du Kosovo (BLCOK), lequel travaille main dans la main avec le service de renseignement de la KFOR en vue de combattre le crime organisé.

En février 2003, on a cédé au service de police du Kosovo (SPK) plusieurs des points de passage frontaliers et des frontières. La police frontalière et des frontières de la MINUK fournit encore des agents pour l'encadrement et la surveillance des activités des agents du SPK. Ces agents ont réussi à intercepter des armes, de la drogue et de faux passeports. La MINUK continue à élaborer des cours de formation à l'intention des agents du SPK.

La Section des droits de la personne, installée au quartier général des opérations de la MINUK, à Pristina, travaille en étroite collaboration avec le TPIV du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) et offre un soutien administratif sur les enquêtes liées aux droits de la personne. Le Groupe central des enquêtes criminelles de Pristina travaille également en étroite collaboration avec les enquêteurs du TPIV en vue d'aider à protéger les preuves existantes contre les personnes responsables des violations des droits de la personne.

Le Système d'information de la police du Kosovo (KPIS), lancé en 2000, permet au SPK non seulement de saisir les données électroniques liées aux enquêtes en cours et aux immatriculations de véhicules automobiles, mais aussi de suivre et de surveiller l'évolution de la criminalité. Le KPIS existe désormais dans tous les postes de police de la province.

Décembre 2002 a vu le transfert du premier poste de police au contrôle total du SPK, et ce, dans la ville de Gracanica. La MINUK continuera à fournir des agents de police civile qui surveilleront et encadreront les agents du SPK. On prévoit transmettre le contrôle de 12 postes supplémentaires au SPK d'ici la fin de 2003.

## Défis

La police civile continue à assurer des services de maintien de l'ordre quotidiens dans un milieu difficile et intimidant, face aux cycles courts de rotation. Il faut accroître les ressources en vue d'accomplir les tâches plus efficacement.

De même, il est nécessaire d'instituer un système judiciaire et de détention dans le pays puisque l'on a actuellement chargé la police de la MINUK d'exécuter des fonctions provisoires liées à la détention.



Deux Canadiens font partie du Centre international de formation policière (CIFP), qui offre une orientation aux nouveaux agents de police civile arrivant en mission sur un vaste éventail de sujets propres à la mission. Un Canadien s'est également rendu dans les pays hôtes en vue d'effectuer un examen obligatoire de la connaissance de la langue anglaise ainsi que des compétences en matière de conduite et de tir.

La police de la MINUK a mis en place un Comité d'appel des employés du service de police du Kosovo, qui traite les appels découlant d'affaires de discipline interne auxquelles des agents du service de police du Kosovo (SPK) ont pris part. Lors de la création de ce comité, on a nommé un agent canadien comme président, et ce, en raison de son excellente connaissance de ces sujets.

Un agent de police canadien est rattaché au Groupe régional d'enquêtes internes, et un autre au Bureau des médias du Groupe de la police frontalière et de la police des frontières.

## Initiatives entreprises avec la population locale

En octobre 2002, à l'occasion du Jour d'Action de grâce, les agents de police canadiens ont organisé un barbecue, avec leurs homologues suédois, dans le village de Plemenine, dans un camp de Roms déplacés en dehors de Pristina. Ils ont reçu 1 000 euros pour l'événement, auquel plus de 400 personnes ont assisté. Après le barbecue, ils ont diffusé un film pour les enfants.

En décembre 2002, les agents canadiens ont lancé l'Opération MIT'S (moules, toques et écharpes). Ils ont réuni plus de 1 500 dollars canadiens afin d'acheter plus de 450 ensembles de moules, toques et écharpes qu'ils ont distribués aux villages de Glogovac, de Fushe Kosovo et à leur périphérie. Ils ont également acheté un grand nombre de pyjamas pour bébés destinés aux enfants orphelins de l'hôpital et de l'orphelinat.

L'Opération Festive Chcer, qui a reçu des dons de plus de 1 500 euros, a permis aux agents de police d'acheter plus de 300 sacs de provisions qu'ils ont distribués, à l'occasion du jour de l'An, aux personnes dans le besoin des villages de Glogovac et de Fushe Kosovo.

## Réalisations

La police de la MINUK a mis en place une structure organisationnelle similaire aux services de police les plus modernes. Elle offre un soutien administratif interne aux agents de police civile et un soutien opérationnel à la mission. La police de la MINUK exerce une autorité policière exécutive dans tout le Kosovo et a créé des groupes régionaux d'enquêtes internes dans chaque région. Les agents de police civile qui arrivent en mission aujourd'hui bénéficient d'un nécessaire de conférence mis à jour, compilé à partir de ceux qui ont servi au cours des 42 premiers mois au Kosovo.

La police de la MINUK continue à travailler en étroite collaboration avec la



## Le Mandat



Le Canada soutient le mandat de la MINUK en vue de maintenir la loi et l'ordre civil au Kosovo. Il a déployé jusqu'à 40 agents de police auprès de la mission de l'ONU, dans le cadre d'un contingent international de policiers civils d'environ 4 500 personnes.

## Activités de la police canadienne

On considère le Canada comme un pionnier des droits de la personne et de la police communautaire. La contribution de la police canadienne au Kosovo a été soutenue par le partenariat de la GRC et de plus de 20 autres services de police canadiens. Depuis la création de la MINUK en juin 1999, les membres de la police canadienne occupent des postes administratifs et opérationnels clés au sein des contingents de la police civile. Voici quelques exemples qui concernent la période allant de 2001 à 2003.

En 2001-2002, un agent de police canadien assumait la direction des opérations de la MINUK, supervisant toutes les opérations policières quotidiennes de la MINUK au Kosovo.

Un agent canadien occupait également le poste de chef de la région de Mitrovica où il supervisait les activités quotidiennes de plus de 430 agents de police internationaux, de 600 agents de police du Kosovo et du personnel local.

On a nommé un agent canadien comme analyste principal de renseignements du tout nouveau Bureau de lutte contre la criminalité organisée du Kosovo (BLOK) tandis qu'un autre agent travaille pour le Groupe des produits de la criminalité. Le BLOK travaille en étroite collaboration avec les groupes du renseignement militaire de la Force pour le Kosovo (KFOR) (OTAN).

Les agents canadiens continuent à faire office d'enquêteurs dans le Groupe central des enquêtes criminelles ainsi dans les groupes régionaux des crimes graves, lesquels travaillent en étroite collaboration avec les enquêteurs du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPY) en vue d'aider à protéger les preuves existantes contre les personnes responsables des violations des droits de la personne.

# Opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne, de 2001 à 2003

De 2001 à 2003, la contribution de la police canadienne comprend la surveillance et la formation à succès de la police locale, la planification et la mise en œuvre d'éléments policiers dans plusieurs missions, les enquêtes sur les atrocités des crimes de guerre et la participation à un projet pilote dans les camps de réfugiés. Par conséquent, plusieurs pays commencent à sortir du conflit pour passer à l'édification de la paix et à la réconciliation avec des institutions démocratiques renforcées.

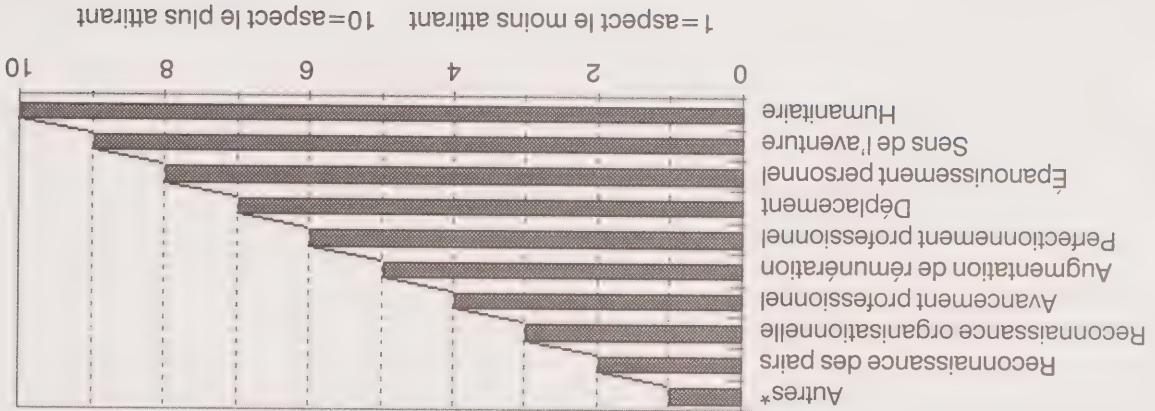
Cette période a montré à quel point il est important d'affecter des membres du personnel canadien à des postes stratégiques dans le monde entier ainsi que de communiquer les rapports de façon opportune, ce qui confère au Canada la capacité d'influer sur les décisions stratégiques dans le cadre des missions. Des objectifs clairs et des résultats mesurables constituent une priorité pour les opérations de maintien et d'édification de la paix de la police canadienne, de 2001 à 2003. Dans les pages suivantes, on présente les profils des missions canadiennes de maintien et de soutien de la paix pendant cette période.

## Missions de maintien de la paix de la GRC dans le monde, 2001-2003



- élaborer une trousse dans laquelle on donne des renseignements sur le programme, en vue d'encourager une participation plus importante des femmes dans les opérations de maintien de la paix;
  - revoir et examiner tous les aspects concernant la réduction du temps passé « en mission » pour celles qui ont une famille;
  - revoir et examiner tous les aspects concernant la réduction du niveau d'expérience nécessaire dans la police pour servir dans le cadre d'une mission.
- Après avoir analysé les résultats du sondage, on a fait les recommandations suivantes :

## Recommandations



Aspects incitant à la participation

Figure 1

- opérations de maintien de la paix. Les répondants ont également précisé que pour encourager plus de femmes à participer aux opérations du maintien de la paix, la GRC devrait prendre les mesures suivantes (par ordre d'importance) :
- donner davantage de renseignements sur le maintien de la paix;
- réduire le temps que les femmes passent à l'étranger;
- relever plus facilement les femmes de leurs fonctions actuelles;
- simplifier le processus de planification de carrière organisationnelle;
- assouplir les règles qui régissent le niveau minimum d'expérience des femmes.





# Les femmes et le maintien de la paix

## Le sondage

En octobre 2000, le Conseil de sécurité des Nations Unies (ONU) a adopté la résolution 1325, dans laquelle il réaffirme l'importance du rôle des femmes dans la prévention et la résolution des conflits, leur participation égale à tous les efforts visant à maintenir et à promouvoir la paix et la sécurité ainsi que le besoin d'augmenter leur rôle dans la prise de décision. Depuis 1989, les femmes ne représentent que 5 % des personnes envoyées en service dans le cadre d'une opération de maintien de la paix canadienne. Afin d'appuyer la résolution de l'ONU, la Sous-direction de maintien de la paix internationale a entrepris à l'automne de 2000, une étude sur les femmes et le maintien de la paix dans le but de déterminer les manières d'assurer une participation pleine et entière des femmes dans les opérations de maintien de la paix canadiennes. L'étude a pris fin à l'été de 2001.

On a distribué cent sondages portant sur tout un éventail de questions et obtenu un taux de réponse d'environ 50 %. On a envoyé le sondage aux femmes de services de police sélectionnés au Canada, notamment la GRC, le service de police de Toronto, le Service de police de la Ville de Montréal et la Police provinciale de l'Ontario. Avant leur déploiement, on s'est entretenu avec sept femmes en vue d'obtenir leurs opinions sur les services de police, le maintien de la paix, les défis et les reconnaissances qui se présentent aux femmes dans ces régions. Dans le sondage et les entrevues, on a tenté de cibler la plus large représentation d'agentes de police.

## Les résultats

La majorité des femmes ayant déjà participé à une mission de maintien de la paix ont déclaré qu'elles retourneraient en mission si l'occasion se présentait. Parmi les raisons citées pour leur nouvelle participation, mentionnons la satisfaction à travailler avec d'autres organisations et à se rendre utile sur la scène internationale, une expérience extraordinaire, la création d'amitiés à vie ainsi que l'épanouissement sur le plan personnel et le perfectionnement professionnel.

Parmi les raisons les plus importantes pour lesquelles la majorité des femmes ne participent pas à des missions à l'étranger, évoquons, par ordre d'importance, la famille et les engagements personnels, l'inquiétude quant à la santé et à la sécurité personnelle et le désintérêt d'un travail en dehors du Canada.

La majorité des répondants estiment qu'il faudrait tout particulièrement encourager les femmes à s'engager dans des



satisfaction pour avoir contribué à la paix et à la justice dans une région déchirée par la guerre. Les gardiens de la paix de l'ONU exercent une influence positive sur leurs collègues, ce qui inspire et motive les autres à relever les défis et à favoriser un dévouement plus important à nos collectivités. Le service de police de Toronto est fier de ses gardiens de la paix de l'ONU et félicite tous les gardiens pour leur engagement et leur dévouement à leurs missions.

## Participation des agents de police retraités

La Sous-direction du maintien de la paix internationale de la GRC a établi un partenariat avec la Banque canadienne des ressources pour la démocratie et les droits de la personne (CANADEM). Cette organisation, créée par le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI), tient une liste des personnes qui sont intéressées à participer à des missions internationales. La Sous-direction du maintien de la paix internationale de la GRC s'est activement engagée à encourager les agents de police retraités à s'inscrire dans CANADEM, ce qui s'avère être bénéfique dans la mesure où cela facilite la détermination et la sélection d'un personnel qualifié et compétent pour des affectations de haut niveau et à court terme dans des domaines spécialisés.

La liste comprend également les noms des membres du personnel civil et retraité ainsi que militaire actuellement en service. Si vous souhaitez obtenir d'autres renseignements sur CANADEM, veuillez consulter son site à l'adresse suivante : <<http://www.canadem.ca>>.



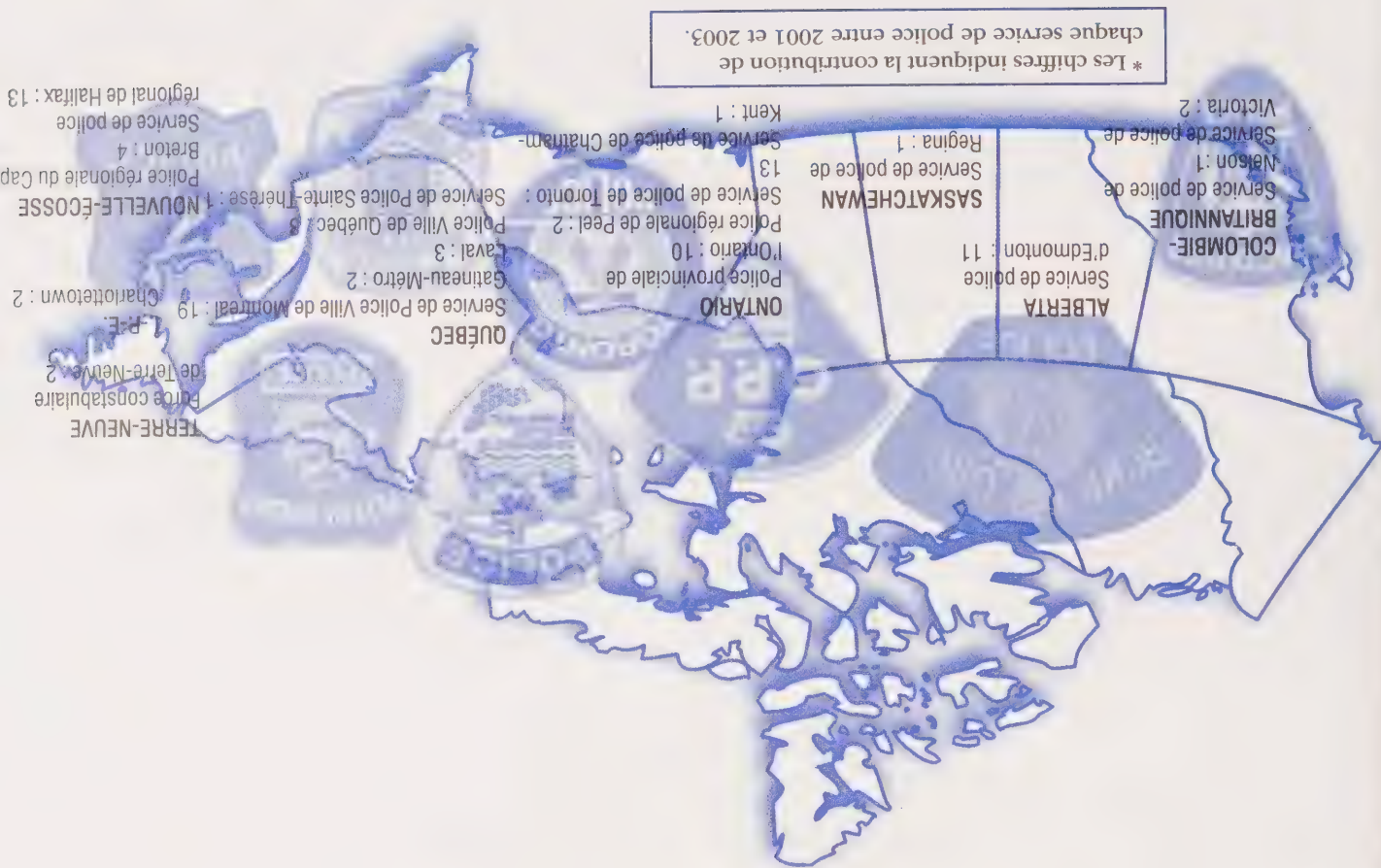
## Commentaires du service de police de Toronto

partenariat dans le cadre du maintien de la paix permettra à d'avantage d'agents de police canadiens de prendre part à ces possibilités et d'en profiter. À long terme, le public canadien tirera profit de ces expériences grâce aux présentations que feront les anciens gardiens de la paix dans les écoles, les collèges, les universités et d'autres lieux publics d'un bout à l'autre du pays.

Les agents du service de police de Toronto ont joué des rôles de premier plan en tant qu'instructeurs et enquêteurs chargés des crimes graves dans le cadre des missions de maintien de la paix de l'ONU. Les agents affectés travaillent aux côtés d'autres agents de police civile de différents pays et de différentes cultures dont beaucoup ne parlent ni le français ni l'anglais.

Au retour des détachements de l'ONU, les agents de police ont une confiance plus grande dans leurs capacités à résoudre les problèmes et jouent des rôles de chef de file de premier plan dans différents contextes. Ils reviennent avec énormément d'expérience, en ayant perfectionné leurs principales qualités de leadership et acquis une véritable

## Services de police canadiens participants





# Partenaires dans le maintien de la paix

La GRC dépend fortement de la collaboration et de l'aide d'autres services de police canadiens afin de répondre à la demande internationale croissante pour l'expertise policière du Canada. Avant 1995, la GRC était le seul service de police canadien à fournir des membres dans le cadre de missions internationales. Aujourd'hui, plusieurs services de police canadiens, aux niveaux provincial, régional et municipal, prêtent du personnel aux missions de maintien de la paix. La GRC établit des partenariats avec des services de police extérieurs en vue de satisfaire à environ la moitié des demandes de personnel de mission.

## Commentaires du service de police d'Edmonton

En 1999, quand le service de police d'Edmonton a pris la décision de faire partie de l'initiative de la Police des Nations Unies (PNU), nous ignorions que, quatre ans plus tard, nous connaîtrions un tel succès. Cet engagement s'est avéré une expérience profitable, non seulement pour les membres qui y ont participé, mais aussi pour notre organisation dans son ensemble.

Nous ne voulions pas manquer l'occasion de former et de perfectionner nos membres bien au-delà de nos attentes et des leurs. Acquérir un nouveau point de vue international les a rendus plus forts et, par voie de conséquence, ils offrent un meilleur service aux citoyens d'Edmonton, dont beaucoup sont des immigrants des pays où l'on avait affecté les agents.

Quand nos agents reviennent de mission, ils portent un nouveau regard sur notre pays. Leur expérience leur procure un sentiment d'immense fierté et de réalisation dans le cadre de leur contribution à la paix dans le monde, ainsi qu'une meilleure appréciation du rôle important que la police joue dans la société. Les normes de formation et de professionnalisme de la police du Canada figurent parmi les plus élevées au monde. Sur le plan collectif, il s'agit d'une reconnaissance dont nous pouvons tous tirer une grande fierté.

Grâce au partenariat établi entre les services de police locaux et la GRC, les membres de la police canadienne sont bien représentés à l'étranger. Les services de police canadiens qui participent aux opérations de mission de la paix se voient donner l'occasion unique de créer des liens internationaux et de perfectionner leur personnel au moyen des expériences de travail interculturelles de très grande valeur que représente chaque mission de soutien de la paix. Parmi les avantages possibles que retirent les agents de police et leurs collectivités après un retour de mission, citons la capacité de l'agent de faire preuve d'une plus grande sensibilité à l'égard des groupes divers. Encourager ce



On s'attend à ce que les candidats se préparent dans une certaine mesure avant leur formation à Ottawa. Avant cette formation, on leur remet une trousse d'information dans laquelle on donne un aperçu des considérations géographiques, climatiques et vestimentaires, de la disponibilité en eau et des différences alimentaires, de la monnaie et des exercices linguistiques.

## Santé et sécurité des agents de police

Il incombe aux Services de santé internationaux de maintien de la paix de s'assurer que les gardiens de la paix sont en bonne santé physique et psychologique, et ce, avant leur déploiement, pendant leur service dans une mission et au moment de leur retour au Canada.

Les membres de l'équipe établissent des relations continues avec les services de santé divisionnaires, en les tenant au courant des exigences de la mission. Ils fournissent également leur expertise sur les questions liées à la mission afin de s'assurer que l'on se plie à toutes les exigences en matière de santé en temps opportun. On entend par là, entre autres, des évaluations médicales complètes comportant des examens en laboratoire ainsi que d'autres examens spécialisés, des immunisations et le Test d'aptitudes physiques essentielles (TAPF). Mentionnons également une évaluation psychologique complète et une évaluation de la situation familiale. Pendant les missions de maintien de la paix, on apporte un soutien médical et psychologique aux membres de la famille, lorsque des crises surviennent.

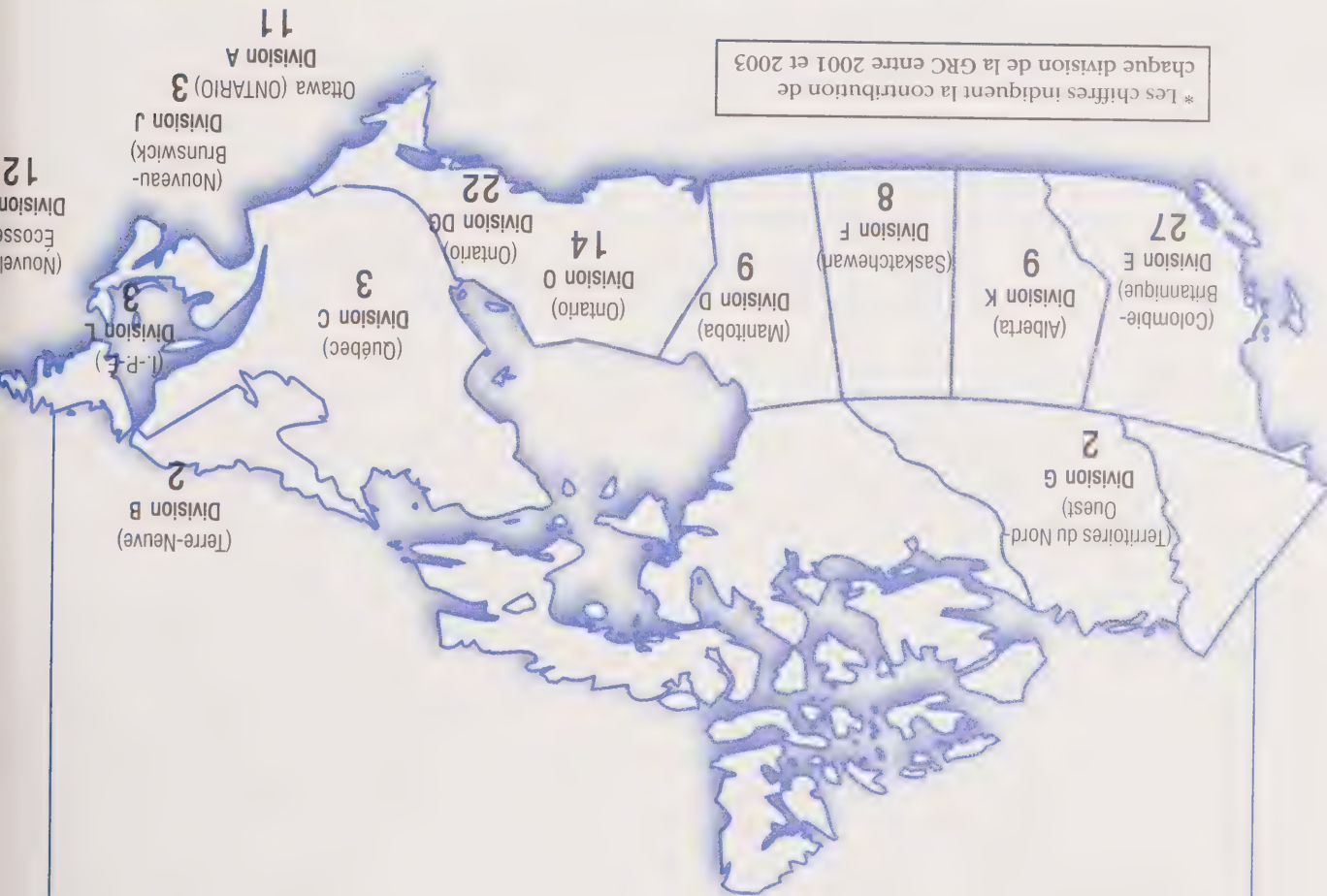
En 2001 et en 2002, on a procédé à des consultations médicales dans le cadre de la mission en Bosnie et en Sierra Leone. On a également effectué des consultations en Guinée et en Afghanistan en vue d'évaluer les installations ainsi que les risques pour la santé et la sécurité, et ce, avant de procéder à de nouveaux déploiements dans ces régions.

On a mené deux enquêtes sur les répercussions des opérations de maintien de la paix sur la santé des gardiens de la paix et les résultats ont été largement diffusés aux employés de la GRC et aux autres partenaires policiers.

On a le plus souvent rencontré les problèmes de réinsertion relativement à l'emploi et à la famille mais, dans l'ensemble, les résultats laissent entendre que les opérations de maintien de la paix ne présentent pas de risques anormalement élevés pour la santé des gardiens de la paix, et constituent une expérience positive pour beaucoup d'entre eux.



# Représentation des divisions de la GRC au sein des missions de paix



## Formation et préparation préalable au déploiement

Tous les candidats doivent suivre un cours de formation préalable au déploiement d'environ deux semaines à la Direction générale de la GRC, à Ottawa. Les thèmes de la formation comprennent les droits de la personne et le droit international, la structure de l'ONU, le rôle de la Police des Nations Unies (PNU), la sensibilisation aux mines, la lecture de cartes, la sensibilisation aux cultures ainsi que la géographie et l'histoire du pays d'accueil. Si le mandat de l'ONU inclut les pouvoirs exécutifs\*, les candidats recevront une formation à l'autodéfense et aux armes. Dans les séances d'information, on aborde également les questions d'ordre psychologique, médical et de santé qui peuvent toucher l'agent et sa famille avant, pendant et après la mission.

\*Les agents ont le pouvoir de faire appliquer la loi dans le pays de la mission.



- fournir le soutien affectif et logistique nécessaire aux policiers canadiens qui participent aux missions ainsi qu'à leur famille;

- assurer le maintien, dans le cadre de ce processus, des principes fondamentaux de la police communautaire, de la prestation de services axés sur le client et de la résolution de problèmes pour les clients.

Située dans les locaux de la Direction générale de la GRC à Ottawa, la Sous-direction du maintien de la paix internationale est composée d'une équipe de spécialistes diversifiés qui comprend à la fois du personnel de la police et du personnel civil. La principale responsabilité de la Sous-direction du maintien de la paix internationale consiste à recruter, à former et à soutenir les agents de police canadiens déployés dans le cadre de missions de maintien de la paix et d'autres opérations policières internationales. L'équipe propose aussi un éventail de services tels qu'un soutien médical, logistique et administratif aux gardiens de la paix et aux membres de leur famille, ainsi que des mises à jour opérationnelles au gouvernement et aux partenaires de la police.

Pour l'exercice 2001-2002, le coût de la participation aux opérations de soutien de la paix était de 14,1 millions de dollars, alors qu'au cours de l'exercice 2002-2003, il s'élevait presque à 10 millions de dollars.

## Recrutement des agents de police

Les agents de police canadiens doivent posséder au moins sept ans de service opérationnel afin d'avoir le droit de servir dans le cadre d'une mission de maintien de la paix. Les agents de police de la GRC qui souhaitent travailler dans des opérations policières internationales doivent mentionner leur intérêt dans leur dossier personnel. Environ 900 agents de la GRC ont manifesté un tel intérêt. Les agents des services de police municipaux, régionaux et provinciaux, qui sont intéressés de partir en mission de maintien de la paix, doivent transmettre leur demande par l'intermédiaire de leur service de police. Les agents de police canadiens choisissent pour des fonctions de maintien de la paix doivent satisfaire aux critères de sélection précis établis tant par l'ONU ou les autres organisations multilatérales, que par la GRC et les services de police municipaux, régionaux et provinciaux. Ces critères englobent, sans toutefois s'y limiter, le fait de posséder une vaste expérience opérationnelle de la police, d'afficher des compétences solides en relations interpersonnelles, en organisation, en leadership et en encadrement. Citons aussi parmi ces compétences la souplesse et l'innovation, l'esprit d'équipe et l'aptitude physiques. Le processus de sélection comprend le Test d'aptitudes physiques essentielles (TAPB) de la GRC, un examen médical, un test psychologique et enfin une entrevue.

# Administration des opérations de maintien de la paix

## Les services de police internationaux : une priorité stratégique

En tant qu'organisation, la GRC met l'accent sur cinq priorités stratégiques afin de faire baisser le « baromètre du crime ». Ces priorités comprennent le crime organisé, le terrorisme, les collectivités autochtones, la jeunesse et les services de police internationaux. En tenant compte de ses priorités stratégiques, la GRC a pour objectif de « contribuer à la sécurité mondiale, grâce à notre capacité d'échanger des renseignements et de collaborer avec des organisations de lutte contre le crime, peu importe le lieu et le moment ». Tirant parti de l'expérience opérationnelle acquise dans le maintien et l'édification de la paix internationale, dans les relations de la GRC avec Interpol et Eurapol ainsi que dans les programmes de liaison étrangère et de formation, nous renforçons notre capacité à établir de nouveaux partenariats et à élaborer de nouveaux accords pour le compte des services de police du Canada.

Au nom du gouvernement du Canada, la GRC continuera à travailler avec les organismes de police civile en vue d'améliorer les opérations policières internationales, en construisant des infrastructures civiles et démocratiques à l'étranger, en contribuant à la sécurité mondiale et en échangeant des renseignements ainsi qu'à l'aide d'autres formes de collaboration.

## La Sous-direction du maintien de la paix internationale de la GRC

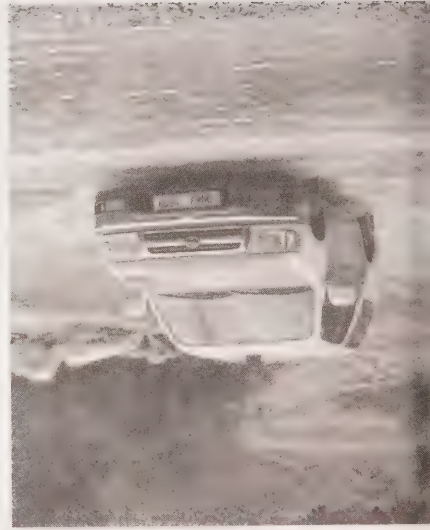
Les principes directeurs des opérations de maintien de la paix de la GRC, quand elle répond aux demandes du gouvernement du Canada, sont les suivantes :

- sélectionner, former et déployer de manière rentable le personnel de police du Canada pour les missions de l'ONU et les autres missions de la police civile;

- maintenir un processus de sélection et de formation dynamique qui permet le déploiement de policiers bien équipés et ayant reçu une formation très spécialisée, prêts sur le plan physique, médical, psychologique et opérationnel à répondre aux besoins toujours changeants de l'ONU et de tout autre organisme qui en fait la demande;



1. **Intérêts de la politique étrangère du Canada :** Quels intérêts une présence canadienne servirait-elle en matière de politique étrangère et de développement, en prenant en compte les intérêts régionaux ou bilatéraux?
2. **Demandes officielles :** Une organisation multilatérale a-t-elle présenté une demande officielle de police civile? L'organisation doit disposer d'un mandat de ses États membres pour les activités liées à la sécurité régionale et nationale, ou appuyer d'autres opérations policières internationales, comme en ont convenu les trois ministres signataires.
3. **Mandat :** La mission comporte-t-elle un mandat clair et réalisable?
4. **Accord des parties :** Les principaux antagonistes ont-ils consenti à un cessez-le-feu et à la participation du Canada? Se sont-ils engagés à un processus de paix?
5. **Objet :** La mission est-elle susceptible de servir la cause de la paix ainsi que de mener à un règlement politique et à l'édification de la paix à long terme?
6. **Rôle :** Le rôle envisagé pour la police canadienne convient-il à ses compétences et à la philosophie des services de police du Canada?
7. **Autorité :** Y a-t-il une organisation qui représente une autorité déclarante unique, communément acceptée et dotée d'un commandement et d'une structure de contrôle efficaces? L'organisation directrice a-t-elle la compétence voulue pour soutenir l'opération?
8. **Sécurité et protection :** L'endroit où les membres de la police canadienne vivront et travailleront est-il suffisamment sûr et protégé pour qu'ils puissent accomplir leurs objectifs? On pense notamment aux soins de santé, aux conditions de vie et au système juridique.
9. **Logistique et financement :** La mission est-elle suffisamment et équitablement financée? Y a-t-il un soutien logistique canadien et international suffisant?
10. **Capacité :** Le Canada peut-il répondre aux besoins de la mission avec ses ressources actuelles? La participation canadienne mettra-t-elle en péril d'autres engagements, dont la prestation des services de police au Canada?
11. **Durée et stratégie de sortie :** Les conditions de la conclusion de la mission sont-elles claires et mesurables? Sont-elles durables après la fin de la mission?





# Prise de décisions relatives à la participation canadienne

## L'arrangement sur la police civile au Canada

L'arrangement sur la police civile au Canada (APCC), instauré en 1997, constitue le cadre stratégique et le mécanisme de financement visant à fournir une expertise policière canadienne en vue de la contribution du Canada aux opérations internationales de soutien de la paix. Dans l'APCC, on confirme que l'Agence canadienne de développement international (ACDI) dispose d'un budget consacré uniquement aux missions multilatérales de soutien de la paix, et l'arrangement fonctionne à titre d'entente administrative interministérielle utilisée afin de déployer des agents de police canadiens lors de missions étrangères de maintien et de soutien de la paix.

Dans le cadre de l'arrangement, on reconnaît le rôle potentiel de l'expertise policière canadienne à mesure que le maintien de la paix évolue en édification de la paix, en vue de contribuer aux efforts des populations locales visant à rétablir les institutions et la confiance nécessaires à la paix et à la sécurité. En vertu de l'APCC, le Canada peut déployer jusqu'à 42 experts de police par an pour des missions de soutien de la paix.

L'arrangement est géré par des cadres supérieurs de l'ACDI, du ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI), du ministère de la Sécurité publique et de la Protection civile du Canada (SPPCC) [l'ancien Solliciteur générale Canada (SGC)] et la GRC. Par l'intermédiaire de leurs représentants au comité directeur, ces cadres conseillent le ministre des Affaires étrangères, le ministre de la Coopération internationale et la ministre de la Sécurité publique et de la Protection civile sur les missions de maintien de la paix qu'il y a lieu de soutenir. Au 1<sup>er</sup> avril 2003, les trois ministres ont convenu de renouveler l'APCC pour une période de trois ans avec un budget de 19 millions de dollars.

## Facteurs en faveur de la participation de la police canadienne

Décider où et quand recommander l'appui du Canada dépend en partie du type de maintien de l'ordre qui est souhaité. Par exemple, on donne priorité aux missions dans lesquelles on pourra mettre à profit les connaissances spécialisées particulières des agents de police canadiens, telles que la police communautaire et la formation. Dans l'APCC, on énumère onze facteurs principaux à considérer afin de décider quelle devrait être l'importance de la participation du Canada à chaque mission. Ces facteurs comprennent les points suivants.

### **Le 31 décembre 2002 (Bosnie)**

Après sept ans d'existence, la Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine (MINUBH) et le Groupe international de police (GIP) mettent fin à leurs activités.

### **Le 1<sup>er</sup> janvier 2003 (Bosnie)**

L'Union européenne (UE) lance la Mission de police de l'Union européenne (MPUE) en Bosnie-Herzégovine. La MPUE mettra à profit les succès et les réalisations du GIP. La MPUE se compose d'agents de police de tous les États membres de l'UE ainsi que de dix-huit agents appartenant à des pays non-membres de l'UE, dont le Canada.

### **Le 8 janvier 2003 (Guinée)**

Le Canada déploie deux agents de police en Guinée. On les affecte à Kissidougou, où ils travaillent aux côtés de la Brigade mixte des forces de sécurité guinéennes, dans les camps de réfugiés.

### **Le 22 janvier 2003 (Kosovo)**

Pendant la soirée, une grenade propulsée par fusée met le feu au deuxième étage du quartier général principal de la police à Pejë-Pec. On ne compte pas de blessés mais l'immeuble souffre de certains dommages structurels. L'attaque était destinée à distraire la police des enquêtes continues effectuées dans la région.



## Le 20 mai 2002 (Timor-Oriental)

Le Timor-Oriental devient un pays indépendant après avoir connu un processus de transition de trois ans sous la direction de l'ONU. Plus de 300 dignitaires assistent à la fête, dont le Secrétaire général des Nations Unies, Kofi Annan, et des hauts représentants du gouvernement du Canada. Le nouveau pays change son nom pour Timor-Leste. La mission des Nations Unies, autrefois appelée Administration transitoire des Nations Unies au Timor-Oriental (ATNUTO), prend le nom de Mission d'appui des Nations Unies au Timor-Oriental (MANUTO).

## juillet 2002 (Kosovo)

La police de la MINUK ouvre le Bureau de lutte contre la criminalité organisée du Kosovo (BLCOK) en vue de combattre les activités en hausse du crime organisé au Kosovo.

## Le 6 juillet 2002 (Kosovo)

La police de la MINUK arrête dix Kosovars albanais soupçonnés d'avoir brutalement attaqué une famille albanaise du Kosovo en août 2001. Les arrestations ont eu lieu à Pristina et à Glogovac-Glogovac dans le cadre d'une enquête à grande échelle.

## Le 27 septembre 2002 (Timor-Leste)

Le Timor-Leste devient État membre de l'ONU.

## Octobre 2002 (Kosovo)

Au Kosovo, les élections municipales se déroulent sans incident. Pendant les élections, la police civile de la MINUK aide l'OSCE sur le plan des mesures de sécurité.

## Le 17 novembre 2002 (Sierra Leone)

Le Canada déploie un agent de police pendant un an au Tribunal spécial pour la Sierra Leone. Soutenu par l'ONU, ce tribunal a été créé en vue d'enquêter sur les personnes qui portent la plus grande responsabilité des violations des droits de la personne en Sierra Leone, commises pendant la période de troubles, ainsi que de les poursuivre.

## Décembre 2002 (Kosovo)

On confie le premier poste de police au contrôle intégral du service de police du Kosovo (SPK) à Gracanica.

## Le 4 décembre 2002 (Timor-Leste)

Les troubles que connaît la capitale de Lili se développent en une émeute totale. Quinze agents de police canadiens sont forcés d'évacuer leurs lieux de résidence, que les émeutiers pillent par la suite et auxquels ils mettent le feu. Un agent de police souffre de blessures à la main et doit subir une opération.





## Points saillants pour les exercices 2001 - 2002 et 2002 - 2003

### Mai 2001 (Kosovo)

Le Commissaire de police de la Mission d'administration intérimaire des Nations Unies au Kosovo (MINUK) crée les services de protection de l'enfance et de lutte contre la violence familiale en vertu du cadre des services de police communautaires.

### Le 5 mai 2001 (Kosovo)

Au Kosovo, débute un mois de programme d'armistie sur les armes, qui incite le public à abandonner les armes. Par conséquent, le pays renonce volontairement à 524 fusils, à 116 pistolets, à 142 armes d'appui, à 20 armes antichar, à 25 missiles, à 312 grenades et à plus de 14 000 munitions.

### Juillet 2001 (Sierra Leone)

À la suite d'une mission de reconnaissance sur le terrain qu'a effectuée la Sous-direction du maintien de la paix internationale de la GRC en octobre 2000, le Canada déploie deux agents de police auprès de la Mission d'assistance des Nations Unies en Sierra Leone (MINUSIL), qui affecte ces derniers à Freetown.

### Le 30 août 2001 (Timor-Oriental)

Plus de 91 % des votants admissibles du Timor-Oriental se rendent aux urnes en vue d'élire une assemblée constituante de 88 membres. Les agents de police du Canada, qui se trouvent au sein de l'Administration transitoire des Nations Unies au Timor-Oriental (ATNUTO) assurent la sécurité des électeurs pendant la durée de scrutin. On ne signale aucun incident grave.

### Novembre 2001 (Kosovo)

Au Kosovo, les élections provinciales se déroulent sans incident. Tout au long des élections, la police de la MINUK aide l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) sur le plan des mesures de sécurité.

### Novembre 2001 (Timor-Oriental)

Le commissaire adjoint de la GRC, Peter Miller, devient commissaire de l'ATNUTO à Dili, au Timor-Oriental.

### Avril 2002 (Guinée)

Les membres de la Sous-direction du maintien de la paix internationale de la GRC effectuent une mission de reconnaissance sur le terrain en vue d'offrir une expertise policière à une étude de faisabilité portant sur les camps de réfugiés de Guinée, et ce, à la suite d'une demande officielle du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR). Par conséquent, en janvier 2002, le Canada déploie des agents de police en Guinée.

supervisant les opérations et en assurant la liaison avec le gouvernement et les partenaires de la police.

Dans l'Enoncé directionnel pour 2003-2004, la GRC réaffirme les services de police internationaux comme l'une de ses cinq priorités stratégiques pour les trois à cinq prochaines années. « Afin de faire baisser le baromètre du crime, nous continuons de mettre l'accent sur les services de police internationaux, afin de contribuer à la sécurité mondiale, grâce à notre capacité d'échanger des renseignements et de collaborer avec des organisations de lutte contre le crime, peu importe le lieu et le moment. »

## La police canadienne dans les missions de maintien de la paix

Le Canada déploie des agents de police à l'étranger en vue d'accomplir différentes fonctions. Les agents de police du Canada prennent part au rétablissement de la sécurité interne des pays qui ont récemment connu un conflit, et ce, en contribuant aux efforts locaux visant à rétablir la sécurité humaine, la stabilité sociale et la primauté de droit. Leurs tâches comprennent, entre autres, les suivantes :

- surveiller et conseiller les services de police locaux
- superviser la sécurité et les droits de la personne des réfugiés rentrant dans leurs pays et des personnes déplacées
- former, réformer, professionnaliser et démocratiser les organisations policières
- encourager un milieu politique neutre sans intimidation pendant le processus électoral
- rétablir la structure policière
- surveiller le désarmement et la démobilisation de la police et des forces de sécurité
- enquêter sur les violations des droits de la personne
- assurer la liaison entre les factions, les organisations non gouvernementales et les organismes de l'ONU
- aider aux activités humanitaires
- exercer les pouvoirs policiers

La police joue un rôle important pour les opérations de soutien de la paix parce qu'elle assure la transition des autorités militaires aux autorités civiles ainsi que du maintien de la paix à l'édification de la paix.



# Introduction

## Vue d'ensemble

Le Canada est reconnu comme chef de file international des services de police pour les opérations de soutien de la paix, et fortement respecté pour sa contribution aux initiatives de maintien de la paix. Au fil des ans, les citoyens et la police du Canada ont établi des partenariats en vue de combattre les crimes. Ces principes de police communautaire favorisent le partage des responsabilités des problèmes et des solutions entre la police et les membres de la collectivité. Dans le cadre de ce modèle, la police travaille en collaboration avec la communauté afin de l'aider à régler les problèmes plutôt que de régler ses problèmes, ce qui favorise un milieu plus sûr pour tout le monde. Telles sont les pratiques policières qui ont permis à la police canadienne de se distinguer sur la scène mondiale.

Traditionnellement, les missions de maintien de la paix étaient unidimensionnelles, nécessitant un fort engagement militaire et un rôle de soutien et de surveillance de la part de la police. Toutefois, les opérations récentes sont devenues de plus en plus complexes, en raison de leur dimension pluridisciplinaire, et ont considérablement attiré l'attention des médias. Dans ces missions, la police a joué un rôle de premier plan en établissant la primauté de droit. Cette tendance a de fortes chances de se poursuivre.

Depuis 1989, la Gendarmerie royale du Canada (GRC) gère le déploiement et la participation des agents de police canadiens dans les opérations internationales de maintien et de soutien de la paix. À ce jour, elle a mené à bien plus de 25 missions grâce au déploiement de plus de 1 500 agents de police dans le monde entier. D'avril 2001 à mars 2003, plus de 200 agents de police canadiens ont été en service au Kosovo, en Bosnie, au Timor-Leste, en Sierra Leone et en Guinée.

Les demandes de personnel de police émanent d'organismes multilatéraux tels que l'Organisation des Nations Unies (ONU), l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) ainsi que l'Union européenne (UE). Les décisions de déployer du personnel de police du Canada sont prises par les hauts fonctionnaires du ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI), de l'Agence canadienne de développement international (ACDI) et de la Sécurité publique et de la Protection civile (SPPC) [l'ancien Solliciteur générale Canada (SGC)], en vertu de l'arrangement sur la police civile au Canada (APCC). La Sous-direction du maintien de la paix internationale de la GRC gère le déploiement des agents de police du Canada pour les opérations de maintien de la paix. Cette tâche comprend le recrutement et la sélection des candidats ainsi que l'offre d'une formation préalable au déploiement. La GRC fournit également un soutien médical et psychologique à ses membres ainsi qu'un soutien logistique aux missions de maintien de la paix, et ce, en



# Table des matières

5	Introduction	Vue d'ensemble La police canadienne dans les missions de maintien de la paix Points saillants pour les exercices 2001-2002 et 2002-2003
10	Prise de décisions relatives à la participation canadienne	L'arrangement sur la police civile au Canada Facteurs en faveur de la participation de la police canadienne
12	Administration des opérations de maintien de la paix	Les services de police internationaux : une priorité stratégique La Sous-direction du maintien de la paix internationale de la GRC Recrutement des agents de police Représentation des divisions de la GRC au sein des missions de paix (carte) Formation et préparation préalables au déploiement Santé et sécurité des agents de police
16	Partenaires dans le maintien de la paix	Commentaires du service de police d'Edmonton Commentaires du service de police de Toronto Service de police canadiens participants (carte) Participation des agents de police retraités
19	Les femmes et le maintien de la paix	Le sondage Les résultats Les recommandations
21	Opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne, de 2001 à 2003	Missions de maintien de la paix de la GRC dans le monde, 2001-2003 (carte)
22	Missions	Au Kosovo : MINUK Au Kosovo : OSCE En Bosnie : MINUBH En Bosnie : MPUE En Macédoine : OSCE En Serbie du Sud : OSCE Au Timor-Leste : MANUTO et ATNUTO En Sierra Leone : MINUSIL En Sierra Leone : TSSL En Guinée : HCR
43	Autres documents à consulter	
43		



## Message du directeur général de la police internationale

J'ai le plaisir de présenter le rapport de la revue biennale du Maintien de la paix de la GRC pour les exercices 2001-2002 et 2002-2003. Le rapport fait non seulement état de nos succès, mais également des défis que la GRC et ses partenaires continuent de relever afin de faire régner un plus grand climat de paix et de sécurité à l'aide des missions internationales de maintien et de consolidation de la paix.

La GRC a la volonté de travailler en étroite collaboration avec ses partenaires. Elle travaille avec :

- des organisations multilatérales telles que les Nations Unies, dans le cadre de missions à l'étranger;
- l'Agence canadienne de développement international (ACDI), le ministère des Affaires extérieures et du Commerce international (MAECI), et le ministère de la Sécurité publique et la Protection civile (SPPC) [l'ancien Solliciteur générale Canada (SGC)], qui, avec la GRC, prennent des décisions quant à la participation du Canada à des missions de maintien de la paix, dans le cadre de l'Arrangement sur la police civile au Canada; et
- des membres des services de police provinciaux, régionaux et municipaux du Canada ainsi que des policiers canadiens à la retraite affectés à des missions.

Dans le cadre des efforts de maintien et de consolidation de la paix, nous appliquons les principes fondamentaux des services de police intégrés lorsque nous travaillons en collaboration avec les partenaires d'application de la loi à tous les niveaux - municipal, provincial, territorial et international - en utilisant une approche multidisciplinaire en matière de résolution de problèmes, tout en préservant les principes de police communautaire.

Le présent rapport est dédié aux hommes et aux femmes qui mettent souvent leur propre vie en péril et travaillent dans des conditions très éprouvantes et difficiles pendant qu'ils sont éloignés de leurs proches afin de rendre le monde plus sûr. Il est également dédié à leurs conjoint(e)s et à leurs familles, qui les appuient et les attendent patiemment, en espérant que rien de fâcheux ne leur arrivera. À chacun de vous, merci.

La Direction de la police internationale

*Blaise Comtois*

Le directeur général  
J.A. Denis Constant



# ACRONYMES

ACDI	Agence canadienne de développement international
APCC	Arrangement sur la police civile au Canada
ATNUTO	Administration transitoire des Nations Unies au Timor-Orient
BCR	Bureau de coordination des réfugiés
BHR	Bureau du Haut-représentant
BLCOK	Bureau de lutte contre la criminalité organisée du Kosovo
CIVPOL	Police civile
FRU	Front révolutionnaire uni
GIP	Groupe international de police
GRC	Gendarmerie royale du Canada
HCR	Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés
KFOR	Force pour le Kosovo (OTAN)
MAECI	Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
MANUTO	Mission d'appui des Nations Unies au Timor-Orient
MDN	Ministère de la Défense nationale
MINUBH	Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine
MINUK	Mission d'administration intérimaire des Nations Unies au Kosovo
MINUSIL	Mission d'assistance des Nations Unies en Sierra Leone
MPUE	Mission de police de l'Union européenne
ONG	Organisation non gouvernementale
ONU	Organisation des Nations Unies
OSCE	Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe
OTAN	Organisation du Traité de l'Atlantique Nord
PNTL	Service de police nationale du Timor-Leste
PNU	Police des Nations Unies
SFOR	Force de stabilisation (OTAN)
SGC	Solliciteur générale Canada
SNF	Service national des frontières
SPK	Service de police du Kosovo
SPPCC	Sécurité publique et Protection civile du Canada
SPSL	Service de police de la Sierra Leone
TAPE	Test d'aptitudes physiques essentielles
TPIV	Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie
UE	Union européenne





Pour information, contacter :

Sous-direction du maintien de la paix internationale  
Gendarmerie royale du Canada

Tél. : (613) 993-4915

Télééc. : (613) 993-3522

Courriel : [peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca](mailto:peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca)

Internet : <http://www.grc-rcmp.ca>

Adresse postale:

Direction générale

1200, promenade Vanier

Édifice SNP, 3<sup>e</sup> étage

Ottawa (Ontario)

K1A 0R2

Numéro de catalogue : JS61-11/2003

ISBN : 0662-67853

© Mars 2004 GRC

Photos :

Gracieuseté des policiers canadiens, gardiens de la paix et Gerry Meyers



# GRC



GENDARMERIE ROYALE DU CANADA



Canada



2001-2003

## Maintien de la paix REVUE BIENNALE



Gendarmerie royale  
du Canada  
Royal Canadian  
Mounted Police











